

连南瑶族自治县特色农业产业发展规划

(2021-2025 年)

2022 年 12 月

目 录

第一章 发展基础	1
第一节 “十三五” 发展成就	1
一、农业农村经济稳步增长.....	2
二、农业综合生产能力稳步提高.....	3
三、农业科技创新成效显著.....	5
四、新型农业经营主体数量稳步增加.....	5
五、农产品品牌建设初见成效.....	6
六、脱贫攻坚取得阶段性胜利.....	6
第二节 “十四五” 发展形势	6
一、发展机遇.....	6
二、面临的问题及挑战.....	8
第二章 总体要求和发展目标	10
第一节 指导思想	10
第二节 发展要求	11
一、发展定位.....	11
二、发展策略.....	11
第三节 发展目标	11
一、总体目标.....	11
二、具体目标.....	11
第四节 发展原则	14
第三章 优化产业布局 明确发展重点	14
第一节 农业发展格局	14
第二节 优化产业方向	17

一、强化“米袋子”“菜篮子”重要农产品保障.....	17
二、打造优质现代农业产业.....	17
三、推进农业绿色发展.....	18
四、推进一二三产业融合发展.....	19
第三节 重点产业发展布局.....	19
一、粮食.....	19
二、蔬菜.....	19
三、特色水果.....	20
四、茶叶.....	20
五、油茶.....	20
六、瑶药.....	20
七、畜禽.....	21
八、特色水产.....	21
第四节 各镇产业发展指引.....	23
一、三江镇.....	23
二、寨岗镇.....	25
三、三排镇.....	28
四、大麦山镇.....	31
五、大坪镇.....	35
六、香坪镇.....	37
七、涡水镇.....	39
第四章 主要任务.....	43
第一节 优化产业布局，农业产业向集群化发展.....	43
第二节 探索新的利益联结机制，构建农业产业联合体....	43

第三节 强化科技支撑，促进产业创新发展.....	44
第四节 创建数字连南，推动农业产业精细化发展.....	44
第五节 走农业产业特色化、精细化道路，创响品牌农业	44
第六节 挖掘瑶医瑶药价值，打响民族特色康养旅游品牌	45
第七节 发展现代高效农业，促进农业产业可持续发展....	46
第五章 重点工程.....	47
一、“米袋子”“菜篮子”重要农产品稳产保供工程.....	47
二、生态高值功能农业体系工程.....	47
三、农业龙头企业培育工程.....	48
四、农业产业与农民合作社融合发展工程.....	48
五、科技帮扶驱动工程.....	49
六、数字农业引领工程.....	49
七、“茶菌药”现代农业产业园创建工程.....	51
八、省级稻田农业公园创建工程.....	54
九、市场体系建设提升工程.....	55
十、绿色安全保障工程.....	55
第六章 强化保障措施 健全规划实施.....	56
第一节 加强组织领导.....	56
一、落实责任，健全工作体系.....	56
二、深化“放管服”改革.....	57
三、发挥瑶老制及农村基层群众自治.....	57
四、加强监督与考核.....	58
五、推进依法治农.....	58
第二节 加大政策支持.....	59

一、优化财政支农支出结构.....	59
二、强化政策性金融支持.....	60
三、加大保险支持力度.....	61
四、完善农业用地政策.....	62
第三节 全面深化改革.....	62
一、深化农村土地改革.....	62
二、深化农村集体产权制度改革.....	63
第四节 促进农民增收.....	64
一、完善支持保护体系.....	64
二、支持创新创业与就业.....	65
三、稳步增加农民收入.....	66
附件 图集.....	68

第一章 发展基础

“十四五”时期（2021—2025年）是连南在全面建成小康社会基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是全力筑牢粤北生态屏障、打造绿色发展样板、奋力争当北部生态发展区及民族地区高质量发展排头兵的关键时期，也是我县抢抓融入粤港澳大湾区建设、“一核一带一区”区域协调发展、广清一体化战略及民族地区加快高质量发展等重大历史机遇，奋力开创改革开放和现代化建设新局面，与全省同步实现社会主义现代化社会的重要时期。《连南瑶族自治县特色农业产业发展规划（2021-2025）》根据《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划（2021-2025）》《清远市农业农村现代化“十四五”规划》和《连南瑶族自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件进行编制，该规划对未来五年全县农业产业发展具有重要指导意义。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，连南瑶族自治县坚决贯彻习近平总书记视察广东清远重要讲话精神，全县各级部门紧紧围绕中央、省、市的决策部署和自治县“生态与文化立县·全面高质量发展”新时代目标，紧抓粤港澳大湾区建设、广清一体化战略及民族地区加快高质量发展的重大机遇，持续深入推进农业产业特别是特色农业产业发展，促进林农转型升级和调整农业生产结构，狠抓农产品安全生产和农民脱贫增收工作，推动农业农村经济

平稳较快发展，全面完成“十三五”规划主要目标和任务，全面决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会，农业产业发展取得显成效，为“十四五”持续健康高质量发展奠定坚实的基础。

一、农业农村经济稳步增长

2016—2020年五年间，全县农林牧渔业总产值逐年增加，2020年达161935万元，2020年全县农村居民人均可支配收入15456.1元。

表 1-1 连南瑶族自治县 2016—2020 年各镇农业产值统计表(万元)

镇名	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
全县	133835	134675	144545	161935	169466
大麦山镇	16964	17234	19082	21169	21630
寨岗镇	37488	40656	43500	48231	54047
三排镇	23988	24267	26522	29585	30571
三江镇	24253	22137	23058	25543	25141
涡水镇	8084	7333	7697	8892	9738
大坪镇	10008	10648	11983	13616	13367
香坪镇	11593	10839	11546	13371	13900
其他	1456	1561	1157	1528	1073

表 1-2 2016—2020 年连南瑶族自治县农村居民人均可支配收入

年度	农村居民人均可支配收入(元)	年增长率(%)
2016 年	11007.0	10.9
2017 年	12049.0	9.5
2018 年	13024.4	8.1
2019 年	14257.2	9.5
2020 年	15456.1	8.4

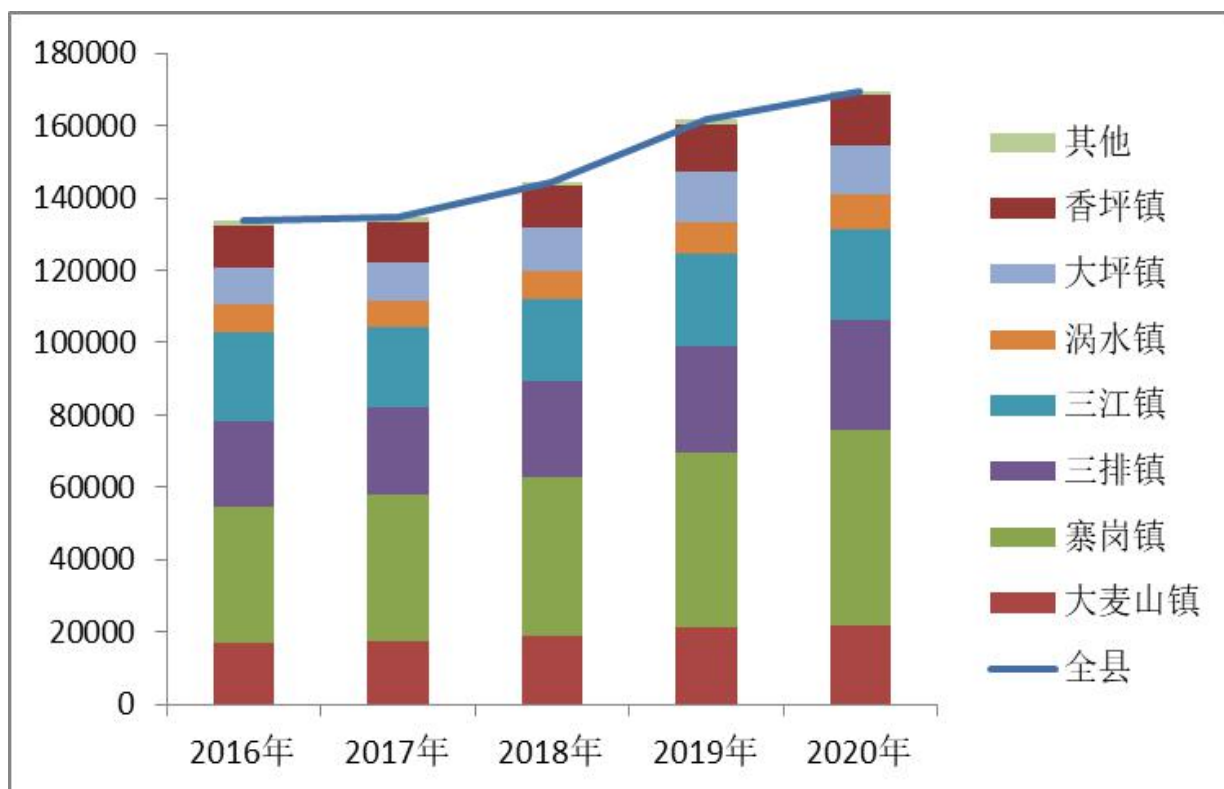


图 1-1 2016—2020 年连南瑶族自治县各镇农业总产值

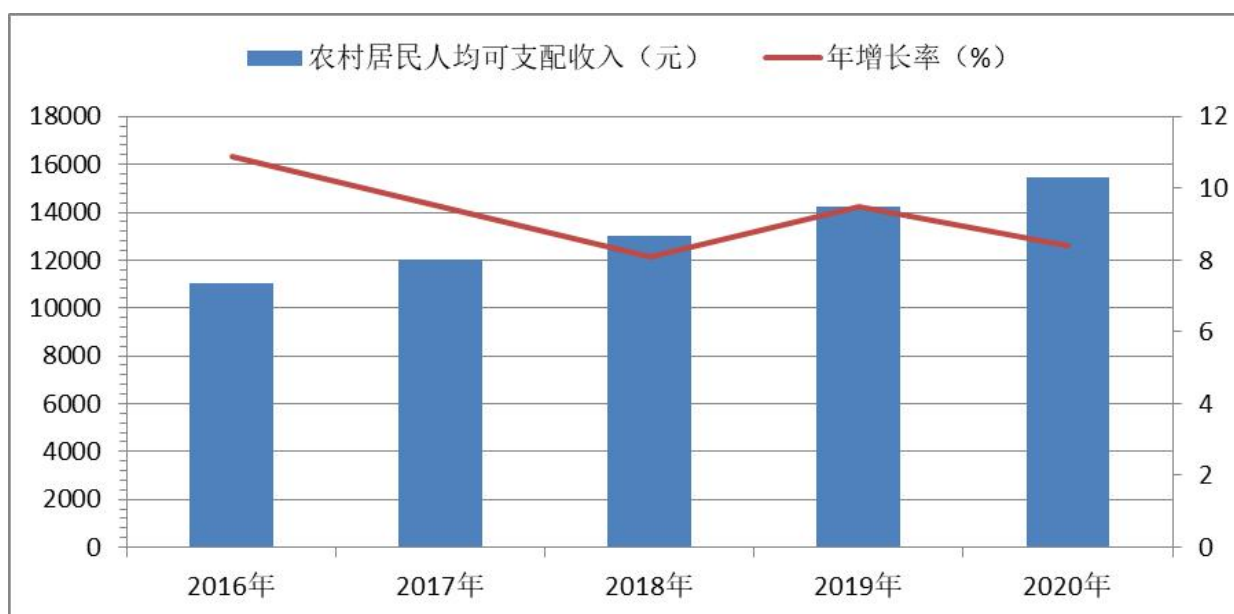


图 1-2 2016—2020 年连南瑶族自治县农村居民人均可支配收入

二、农业综合生产能力稳步提高

大力发展特色农业产业，农业综合生产能力稳步提高。

（一）通过现代农业产业园、“一镇一业”“一村一品”、茶叶产业带、稻鱼共生再生稻项目的实施，加快优质稻、茶叶、食用菌等特色种植业和稻田养鱼、丞仔鱼等特色养殖业发展。截至2020年，食用菌种植面积达到100.5亩（75万棒），产量达到356吨，产值1118.23万元；茶叶实有面积达到9418亩，产量达到859吨，产值2738.54万元；优质稻种植面积达到10000亩，产量达到3000吨，产值1020万元；稻田鱼养殖面积达到7000亩，产量达到230吨，产值1150万元；丞仔鱼养殖面积达到720亩，产量达到530吨，产值1590万元。

（二）稻鱼茶省级现代农业产业园建设项目顺利完成。先后引进8个实施主体，2020年底完成子项目建设31个，完成投入资金22292万元，撬动资金比例达1:4.45，投资进度100%，联农带农约10092户。2021年7月，产业园建设项目完成省级专家验收。

（三）市级乡村振兴战略专项“3个三工程”及“3+X”产业发展。截至2020年12月，全县累计种植茶叶面积1万亩（新增1000多亩）、柑橘实有面积2484亩（新增500多亩），水果实有面积1.8万亩、蔬菜11.9万亩、食用菌100万棒，鸡出栏量207.8万羽，申报2019年“3个三工程”清远鸡发展专项2个。

（四）特色渔业发展。全县特色渔业主要有稻田养鱼和丞仔养鱼两项产业。2020年，全县稻田养鱼面积为7000亩，产量230吨。稻田养鱼产业发展以大坪镇和香坪镇为主，推广覆盖全县6个镇。2020年，全县丞仔养鱼面积720亩，产量530吨，吊尾丞仔养鱼专业合作社成功创建省级水产健康养殖示范场。2020年，全县养殖石蛙有7户，养殖田螺有5户，养殖鹰嘴龟2家、石金钱龟6家、鳄

鱼龟 2 家，养殖娃娃鱼 9 家。

（五）“一村一品、一镇一业”项目。2019—2022 年共有“一村一品”“一镇一业”项目 14 个，被省农业农村厅认定的特色专业村 8 个，专业镇 2 个。

三、农业科技创新成效显著

深入实施“科技兴农，科技致富”战略，大力推进科技创新工作，积极开展各类农业技术培训工作，五年共举办各种农业实用技术培训班共 40 多场，培训各镇农技人员、农户和新型职业农民等共 2000 多人次。通过开展农业实用技术培训和职业技能能力培训，为推进农村产业结构调整，加快农业产业化进程，增加农民收入提供智力支持和人才保障。

2017 年连南瑶族自治县被广东省海洋与渔业厅授予“广东省休闲渔业示范县”称号，“连南瑶族自治县稻田鱼文化节”被农业部认定为“国家级示范性渔业文化节庆（会展）”“小龙虾引进与示范推广”项目获广东省农业技术推广奖“三等奖”。2018 年连南稻田鱼文化节被农业部定为“首届中国农民丰收节”全国 102 个系列活动之一、大古坳三百步湾云上梯田荣获广东“十佳最美农田”称号，水产技术推广站荣获“十佳全国水产技术推广示范站”称号，“部分淡水鱼增效提质（瘦身鱼）养殖技术的示范推广”项目获得了“广东省农业技术推广奖”二等奖。

四、新型农业经营主体数量稳步增加

截至 2020 年 12 月底，全县在县市场监管局注册登记农民专业合作社 314 家，其中省级农民专业合作社示范社 7 家、市级农民专业合作社示范社 7 家；县级以上农业龙头企业 12 家，其中市

级农业龙头企业 7 家、县级农业龙头企业 5 家；家庭农场 154 家。

五、农产品品牌建设初见成效

全县在有效期内“三品一标”农产品认证总数 9 个农产品品牌，及两个国家地理标志产品“连南瑶山茶油”和“连南无核柠檬”。2016 年 11 月，益生源公司生产的“连南瑶山茶油”，获得第二届清远土特产十件宝称号；2017 年 11 月，“连南瑶山茶油”“连南无核柠檬”获得广东省第二届名特优新农产品区域公用品牌荣誉；2019 年 9 月，连南瑶族自治县连民农业发展有限公司的蔬菜基地获得粤港澳大湾区“菜篮子”基地认证；2020 年 12 月，连南瑶族自治县连民农业发展有限公司蔬菜基地认证为省级“菜篮子”基地；2020 年 9 月，“连南大叶茶”“连南瑶山茶油”入选广东省第三届名特优新农产品公共区域品牌。同年 9 月，“连南大叶茶”“连南高山稻香米”入选 2020 年第二批全国名特优新农产品名录。

六、脱贫攻坚取得阶段性胜利

脱贫攻坚多渠道发力，突出“产业、金融、就业”三项联动。到 2020 年底，连南瑶族自治县投入精准扶贫专项资金 7357.60 万元、整合其他精准扶贫精准脱贫类资金 1.04 亿元，派出 7 个驻镇工作组、69 个驻村工作队共 2362 人全力推进脱贫攻坚工作。已完成建档立卡贫困户 1896 户 5321 人全部脱贫任务，脱贫率达 100%。“两不愁、三保障”政策全面落实。

第二节 “十四五”发展形势

一、发展机遇

（一）国家和各级党委政府高度重视农业发展和乡村振兴

当前，农业产业发展面临难得机遇。一是政策驱动力增强。2004年以来，中央连续出台“一号文件”，强调要推进中国特色农业现代化建设。二是市场驱动力增强。消费结构升级加快，城乡居民的消费需求呈个性化、多样化、高品质化特点，休闲观光、健康养生消费渐成趋势，乡村产业发展的市场空间巨大。三是技术驱动力增强。世界新科技革命浪潮风起云涌，新一轮产业革命和技术革命方兴未艾，生物技术、人工智能在农业中广泛应用，新产业、新业态新模式不断涌现，引领产业转型升级。

（二）粤港澳大湾区发展战略，为我县发展提供重大契机

省委、省政府关于贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》的实施意见，强化了粤港澳大湾区辐射带动作用，明确加强大湾区与北部生态发展区的创新资源、创新市场对接，支持大湾区优势企业参与北部生态发展区重大产业工程建设，推动大湾区与北部生态发展区加强生态环境保护合作，支持北部生态发展区打造对接服务大湾区的旅游休闲目的地，特别是广清永高铁站落户连南，将全面改善连南交通条件，成为连南未来发展的重大契机。粤港澳大湾区发展必将对我县的特色农业产业、全域旅游、康养产业发展起到较大的辐射带动作用。

（三）广清一体化战略，助力连南社会经济发展提速

从2012年签署《广州·清远市合作框架协议》首次提出“广清一体化”，到2018年出台《高质量推进广清一体化发展工作方案》，再到2019年4月两市正式签订《深化广清一体化战略合作框架协议协

议》，提出高水平建设广清经济特别合作区，两地合作层次和内容不断升级。

如今广清接合片区上升为国家城乡融合发展试验区，有了国家层面的政策加持，已经推进七载的广清一体化战略将享受一波新的政策红利，这一系列政策叠加，为连南社会经济发展和区域产业合作提供了新的机遇。

（四）国家和省的民族政策，助推连南少数民族地区发展

一直以来，省委、省政府高度重视民族地区的发展。2015年5月，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于扶持民族地区加快发展的意见》，从加强基础设施建设、做强特色产业、加大财政支持力度、推进美丽特色村镇建设、弘扬少数民族传统文化等八个方面提出了一系列扶持民族地区加快发展的政策措施。

2019年出台的《中共广东省委 广东省人民政府关于推动我省民族地区加快高质量发展的意见》提出，在民族地区基础设施建设、特色产业和旅游业发展、建设美丽城乡、提升脱贫攻坚质量、加强生态建设和环保、改善和保障民生等10方面均确定了帮扶政策措施；建立“3+1”结对帮扶机制，签订帮扶协议，明确帮扶重点，加强产业合作，共建产业园区，建立帮扶单位与自治县互利共赢的产业扶持新机制。

二、面临的问题及挑战

“十三五”期间，连南瑶族自治县农业产业发展、农村基础设施建设、补齐农村短板，促进农民持续增收，取得了一定成效，但

仍存在许多薄弱环节，主要表现为：

（一）资源环境约束，发展受限

连南瑶族自治县总面积 1306 平方公里，全县耕地面积 16.52 万亩，属于“九山半水半分田”的石灰岩地区，其中水田面积 9.57 万亩，旱地 6.81 万亩，山多地少，土地连片集中程度较低，加上受国土、水利、林业等土地保护影响，可规模化发展农业的耕地更是少之又少，产业发展用地受限、发展空间不足。连南是国家重点生态功能区和广东省生态发展核心区，面临着更大的资源和环境制约。

（二）农业产业弱、小，龙头企业少

由于交通、土地等因素限制，农业企业做大做强有一定难度，农业短平快项目难持续发展，单次收成获益后，很多已经关闭。长效项目难培育，农业龙头企业数量少，示范带动能力不够强。大多数企业对做优做强当前农业产业项目办法不多，思路不够清晰，缺乏前瞻性。因此，农业经济发展水平不高，农业经营组织机构松散、规模小、实力弱，缺乏龙头企业带动。

（三）农产品加工水平较低，产业链条较短

发展方式较为粗放，创新能力不强，大部分产品处于初级加工阶段，茶叶、稻田鱼、食用菌等主要农副产品大都缺乏精深加工，农业产业化程度不高。

（四）土地流转困难、农民观念有待转变

当前主要以家庭联产承包为主的分散经营模式，农业经营散、乱、小的状况没有根本改变，农民参与土地流转的积极性不高，土

地集中连片流转难，而且短期内难以改变。

（五）人力、财力、物力投入不足

地方财政比较困难，对农业农村投入力量有限，资金缺口大。地方农业经济水平不高，社会自行投入农业生产人力、物力、财力不足，也影响了农业农村发展。

（六）整体农业农村信息基础较为薄弱

连南瑶族自治县农户及农业生产主体缺乏信息化管理意识，农业信息化终端服务设备设施不足，种养基地信息化硬件设施基础薄弱，产供销一体化水平不高，农业全产业链信息化衔接难度较大。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，牢固树立新发展理念，落实高质量发展要求，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，围绕农村一二三产业融合发展，与脱贫攻坚有效衔接，与城镇化联动推进，充分挖掘乡村多种功能和价值，聚焦重点产业，聚集资源要素，强化创新引领，突出集群成链，延长产业链、提升价值链，培育发展新动能，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推动形成城乡融合发展格局，为农业农村现代化奠定坚实基础。

第二节 发展要求

一、发展定位

立足县情、抓住两区（粤港澳大湾区及深圳中国特色社会主义先行示范区）建设、广清一体化建设及民族地区加快高质量发展机遇，谋划连南瑶族自治县特色农业现代化，逐步将连南打造成为粤北山地生态农业示范县、大湾区优质生态农产品输出地，瑶族风情休闲农业旅游目的地、休闲康养旅游及运动示范基地。

二、发展策略

树立绿色发展理念，以“稻鱼茶”“茶药菌”省级现代农业产业园为依托，结合清远市五大百亿级农业产业，加强生态保护和修复，传承连南瑶族文化，发展精细农业、数字农业，品牌农业，走“一二三”产业融合发展、绿色发展、高质量发展之路，保持并提高生态产品供给能力。

第三节 发展目标

一、总体目标

到 2025 年，农业产业体系健全完备，农业产业质量效益明显提升，乡村就业结构更加优化，产业融合发展水平显著提高，农民增收渠道持续拓宽，农业产业发展内生动力持续增强。

二、具体目标

——全县农林牧渔业总产值达到 20 亿元以上。

——农村居民人居可支配收入达到 2 万元以上。

——农业产业化程度增强。力争培育省级农业龙头企业 1-2 家，

市级农业龙头企业 2-3 家，省级农民专业合作社 1-2 家，市级农民专业合作社 2-3 家，“三品一标”农产品认证 10 个以上，创响一批“乡字号”“土字号”乡土品牌。

——乡村休闲旅游业优化升级。打造 3 条乡村旅游精品线路，10 个省级休闲农业与乡村旅游示范镇（点），10 个乡村粤菜美食旅游点。

1. 粮食产业：2021-2025 年期间，稳定粮食、蔬菜生产，粮食总播种面积稳定在 12 万亩，2025 年粮食总产量达 5 万吨；

2. 蔬菜产业：蔬菜总种植面积稳定在 12.5 万亩，其中连州菜心 5000 亩，2025 年蔬菜及食用菌总产量达 15 万吨；

3. 特色水果产业：连南特色水果包括金桔、毛葡萄、无花果、鹰嘴桃、黄金奈李等，目标在 2025 年全县特色水果种植面积达 2.5 万亩，柑橘类种植面积达 1 万亩，无花果、毛葡萄、鹰嘴桃等特色水果产业 1.5 万亩；

4. 茶叶产业：到 2025 年发展种植茶叶面积 3.8 万亩，其中，“连南大叶”茶园种植面积 2.5 万亩以上；

5. 油茶产业：到 2025 年全县油茶种植面积达 1.7 万亩；

6. 瑶药产业：到 2025 年全县瑶药种植面积达 6 万亩，其中山苍子种植面积达 3 万亩；

7. 畜禽产业：到 2025 年，全县鸡存栏量达 6.7 万羽（清远鸡出栏 100 万羽），猪存栏量达 1.7 万头，牛存栏量 5500 头，羊存栏量 8200 头；

8. 特色水产产业：发展连南特色水产丞仔鱼和稻田鱼，到 2025 年全县推广稻田养鱼面积 17000 亩，产量 500 吨，丞仔鱼养殖面积 1300 亩，产量 1200 吨。

到 2025 年，全县水稻耕种收综合机械化水平预计能达 75%，农作物综合机械化水平达 30%；主要农作物良种及先进农业技术覆盖率达到 70%以上；全县农民专业合作社质量提升大于 70%个，家庭农场 180 户；农业生产基地（农民合作社）产出农产品农药残留合格率达 98%以上；建设 2 个省级现代农业产业园，建成 3-5 个广东省或大湾区“菜篮子”生产基地。

表 2-1 连南瑶族自治县特色农业产业发展规划（2021-2025 年）目标表

分类	序号	主要指标	单位	基期年	规划值	属性
				2020 年	2025 年	
农业 发展	1	粮食综合生产能力	万吨	3.287	3.287	约束性
	2	粮食生产功能区面积	万亩	5.1	5.1	约束性
	3	高标准农田面积	万亩	0.31	2	约束性
	4	生猪出栏量	万头	1.67	5	预期性
	5	水稻耕种收综合机械化率	%	62.7	75	预期性
	6	“三品一标”认证产品数	个	15	20	预期性
农民 富裕 富足	7	农村居民人均可支配收入	万元	1.55	> 2	约束性
	8	城乡居民人均可支配收入之比	--	2.12:1	1.98:1	预期性
	9	集体经济强村占比	%	37.6	45.6	预期性
	10	农村人才及培育高素质农民数量*	人	500	2500	预期性

注：1. 集体经济强村是指村集体经济年 50 万元以上的行政村。

2. 农村人才及培育高素质农民包括：新型农业经营主体带头人、青年农场主、家庭农场主、“粤菜师傅” “广东技工” “南粤家政” “乡村工匠” “乡土专家” “农业经理人等。

第四节 发展原则

——坚持立农为农。以农业农村资源为依托，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业。把二三产业留在乡村，把就业创业机会和产业链增值收益更多留给农民。

——坚持市场导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活要素、激活市场、激活主体，以乡村企业为载体，引导资源要素更多地向乡村汇聚。

——坚持融合发展。发展全产业链模式，推进一产往后延、二产两头连、三产走高端，加快农业与现代产业要素跨界配置。

——坚持绿色引领。践行“绿水青山就是金山银山”理念，促进生产生活生态协调发展，健全质量标准体系，培育绿色优质品牌。

——坚持创新驱动。利用现代科技进步成果，改造提升乡村产业。创新机制和业态模式，增强乡村产业发展活力。

第三章 优化产业布局 明确发展重点

第一节 农业发展格局

优化“一心一带三区”总体布局。遵循国土空间规划总体要求，根据广东“一核一带一区”区域发展格局，粤北生态发展区的定位，立足资源禀赋和立地发展条件，“十四五”期间，规划将按照山地生态农业融合发展中心，山地生态精细农业区、农林结合生态农业区、石漠化生态农业区的“一心一带三区”区域农业发展格局进行优化布局。

一心（三江镇）：现代农业三产融合发展中心——发展蔬菜、食用菌、茶叶、无花果等产业，建设一个集生产、加工、科技、示范、物流、营销（品牌）、服务及旅游等功能的现代农业产业融合发展中心。

一带：生态农业与休闲旅游观光带，沿省道 S261 由三江镇经三排镇、寨岗镇。

三区：山地生态精细农业区（寨岗镇）——发展优质稻、稻田鱼、丞仔鱼、蔬菜（连州菜心）、茶叶、柑橘及清远鸡等产业；农林结合生态农业区（涡水镇、香坪镇、大坪镇）——发展茶叶、食用菌、稻田鱼、油茶、麻鸭及瑶药（山苍子、黄精、黄连、金银花）等；石漠化生态农业区（三排镇、大麦山镇）——发展蔬菜（连州菜心）、玉米、薯类、柑橘、特色水果（金桔、毛葡萄、鹰嘴桃、黄金奈李等）、黄连茶、桑蚕及畜禽养殖产业。

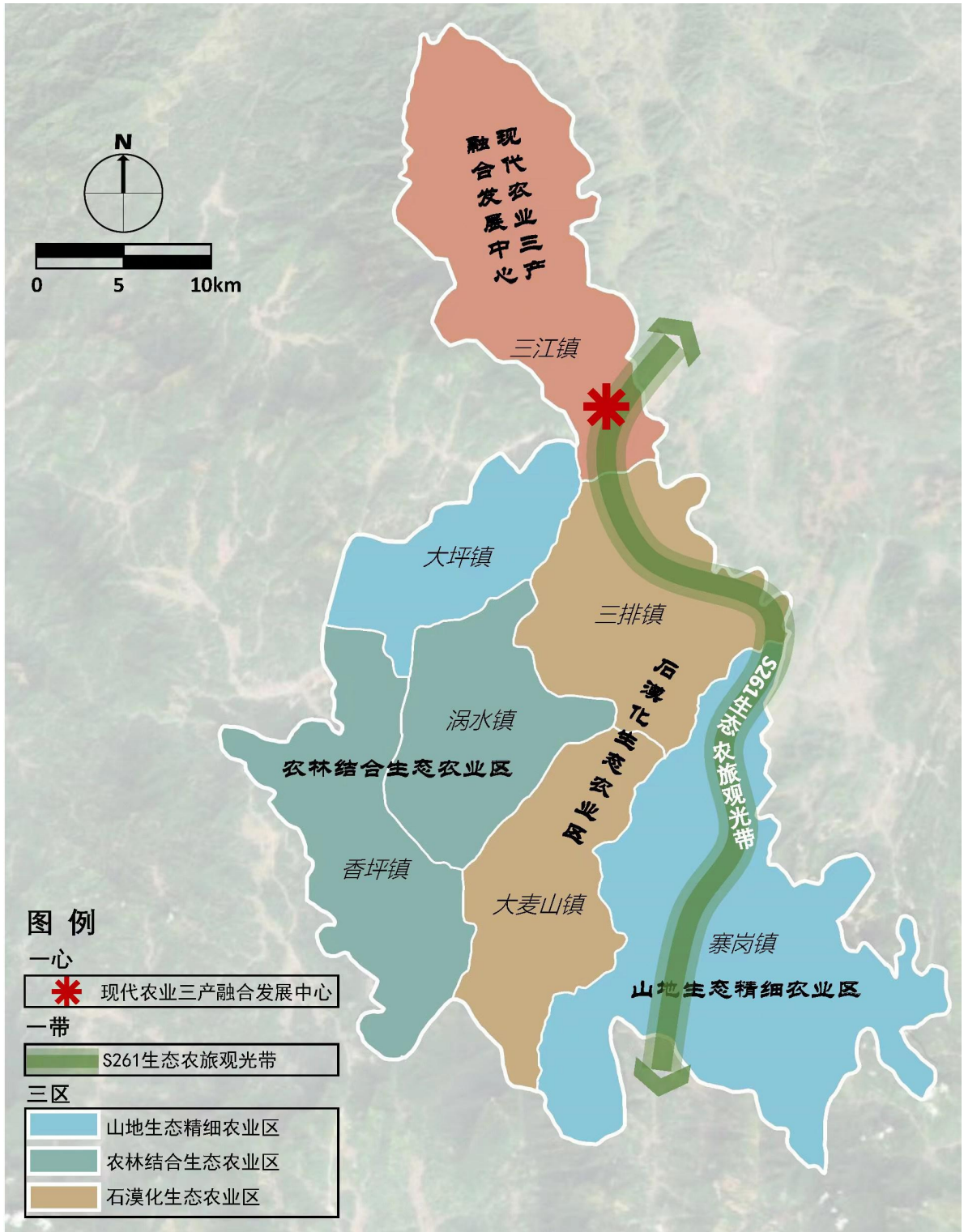


图 3-1 农业产业“一心一带三区”总体布局

第二节 优化产业方向

“十四五”期间，着力稳定“米袋子、菜篮子”两大基础产业，优化优质稻米、茶叶、食用菌、果蔬等农业主导产业，提升油茶、畜牧、水产、瑶药及林下经济等地方特色产业，构建生产、加工、研发、物流、服务、旅游等全产业链建设，促进农业产业高质量发展。

一、强化“米袋子”“菜篮子”重要农产品保障

一是稳定粮食生产。我县以稳定发展粮食生产作为现代农业建设的首要目标，以5.1万亩粮食功能区为基础，严格保护耕地，稳定粮食播种面积。抓好草地贪夜蛾、红火蚁等重大病虫害防控，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。二是稳定“菜篮子”工程。动员蔬菜种植企业、种植大户带头保蔬菜种植。加强在田蔬菜、在田水果等农作物的田间管理指导，挖掘扩种生产能力，力促稳产增产保供给。加快恢复生猪生产，坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪标准化规模养殖，加强对中小散养户的防疫服务，做好饲料生产保障工作。严格落实非洲猪瘟疫情防控工作，加强动物防疫体系建设。推进大广农牧集团、天农公司种猪建设项目。

二、打造优质现代农业产业

一是推进现代农业产业“3个三工程”及“3+X”产业发展。以农业“3个三工程”为重要抓手，围绕打造以茶叶、优质稻、食用菌、果蔬等为主的农业主导产业发展目标，因地制宜发展适度规模化经营，发展特色生态农业产业。推进茶叶产业发展；鼓励引导种植柑橘，增加柑橘种植面积，提升我县水果产业的发展；积极引进养鸡龙头企业，推动公司+基地+农户生产经营模式。二是推进“一村一

品、一镇一业”建设。依托连南瑶族自治县各镇村的资源禀赋，以特色水果、南药、茶叶、花卉、畜牧、水产、林下经济为重点，集中连片打造，突出绿色化、优质化、特色化、品牌化，做优稻米、养殖、家禽、水产、蔬菜（连州菜心）等传统农业，做大休闲农业与乡村旅游、康养产业、智慧农业、农村电商等新兴产业，以带动农村经济发展，增加农民收入。三是推进红茶优势产区现代农业产业园建设。大力发展“连南大叶”种植。力争用3年时间，扩大全县“连南大叶”茶园种植面积逾2.2万亩。其中：新建生态标准化茶园0.2万亩，新增原生态林下茶园2万亩，至少新增茶青产量240万斤，新增毛茶产量240吨，新增产值1.6亿元。在连南开展“连南大叶”野生茶群落普查、开发工作，扩大野生茶开发利用面积10万亩。四是推进特色渔业发展。以渔业增效、渔民增收为目标，立足山区资源优势，进一步调整和优化渔业产业结构，推进渔业产业化进程，进一步推广引进优良品种，积极推广池塘精养高产技术，利用我县农民房前屋后空闲地开挖成小鱼塘发展家庭流水养殖鲩鱼，推进氹仔养鱼产业发展。

三、推进农业绿色发展

一是深入开展农业面源污染防治。积极开展秸秆禁烧、农业重金属污染防治、化肥减量、农药使用量零增长、病死猪无害化处理、水污染防治等工作，推广测土配方，提高种田效益，开展生物防治，大力发展稻田鱼、稻鸭、禾花鱼等环境友好型特色农业，促进发展循环农业，提高资源的综合利用率和农业的综合效益，减少农业生产污染，提高农村生态环境。二是推进畜禽养殖废弃物资源化利用。推进畜禽养殖业转型升级、规模化经营和废弃物资源化利用，在寨

岗镇建设一个占地 20 亩的畜禽养殖废弃物资源化利用中心。

四、推进一二三产业融合发展

加快推进农业供给侧结构性改革，充分发挥农产品加工业引领带动作用，大力发展休闲农业和乡村旅游，促进农村一二三产业融合发展，拓展农民增收渠道；做好“旅游+农业”，推进创建休闲农业与乡村旅游示范（镇）点，鼓励发展具备旅游功能的田园综合体、农业特色小镇、农业公园等新型农业业态，通过景区带村、能人带户、“企业+农户”“合作社+农户”等多种发展模式，倾力打造盘王节、乡村旅游节、稻田鱼文化节等连南瑶族文化旅游品牌，引导休闲农业与乡村旅游发展。

第三节 重点产业发展布局

一、粮食

发展重点：大力发展优质稻米生产，培育壮大连南优质稻米品牌，兼顾玉米、薯类作物发展，加快推进水稻生产全程机械化。提升粮食产地初加工和精深加工水平，切实加强副产物综合利用，延长产业链，提高附加值。区域布局：优质稻重点发展区域为三江镇、寨岗镇、大麦山镇、大坪镇、三排镇；玉米重点发展区域为寨岗镇、香坪镇、涡水镇、三排镇；薯类重点发展区域为寨岗镇、三排镇、大麦山镇、香坪镇、涡水镇。

二、蔬菜

发展重点：培育推广粤北山地特色蔬菜（连州菜心等）品种，优化蔬菜品种结构，推广机械化、设施化高效栽培。推广蔬菜采后处理等产地初加工技术与装备。发展蔬菜冷链物流系统。发展具有

粤北山地特色优势的食用菌种植和加工产业。区域布局：蔬菜重点发展区域为三江镇、寨岗镇、三排镇、大麦山镇、大坪镇；食用菌重点发展区域为三江镇、涡水镇、寨岗镇。

三、特色水果

发展重点：大力发展具有连南特色优势的金桔、毛葡萄、无花果等产业，兼顾鹰嘴桃、水晶梨、黄金奈李、柚子等其他特色水果产业发展。加强水果产地商品化处理技术及装备研发和冷链物流设施建设，发展水果精深加工。区域布局：柑橘重点发展区域为寨岗镇、三排镇；毛葡萄重点发展区域为三排镇；柚子等重点发展区域为寨岗镇；无花果重点发展区域为三江镇。

四、茶叶

发展重点：扶持连南大叶茶、黄连茶等优势茶品种发展。完善茶叶标准体系，大力推进生态茶园建设，提升质量安全水平。加快打造连南优质名茶品牌，提升茶叶品质，开展茶叶采摘、加工设备的研发，大力开发茶食品、茶饮料、茶洗护用品等深加工产品及多元化特色风味茶产品。区域布局：重点发展区域为三江镇、寨岗镇、大麦山镇、涡水镇、大坪镇等。

五、油茶

发展重点：连南瑶山茶油是广东省连南瑶族自治县特产，中国国家地理标志产品。扩大种植面积，提高油茶加工技术，减少营养成分在加工中的流失，并联合省内科研院所，联合开发系列健康食品，延长油茶产业链，提高油茶的附加值。区域布局：种植主要布局在寨岗镇和三排镇，加工以寨岗镇、三江镇为主。

六、瑶药

发展重点：以连南特色瑶药，如山苍子、黄精、灵香草、土茯苓、金银花、铁皮石斛、金线莲等为重点，在原产地及适宜地区建立连南瑶药良种繁育基地和优质瑶药生产基地，发展瑶药综合加工，开发瑶药药食同源产品。区域布局：瑶药种植及初加工重点发展区域为三江镇、香坪镇、寨岗镇。大力发展山苍子产业，近期以山苍子种植及初加工为主，中远期拓展精深加工产业，山苍子种植产业布局在寨岗镇、大麦山镇、香坪镇、涡水镇，加工产业布局在三江镇、寨岗镇。

七、畜禽

发展重点：发展生猪生产及屠宰加工、以清远鸡为重点的家禽生产屠宰及深加工两大产业，构建种业、养殖、屠宰加工、冷链物流配送发展的现代化产业体系。兼顾牛、羊等产业发展。区域布局：生猪重点发展区域为寨岗镇；家禽重点发展区域为三江镇、寨岗镇、三排镇、大麦山镇等。

八、特色水产

发展重点：大力发展具有连南特色优势的稻田鱼和氹仔鱼养殖产业。开展稻田鱼和氹仔鱼全产业链条的技术提升和产品开发应用，大力推广绿色健康养殖模式。区域布局：稻田鱼重点发展区域为涡水镇、香坪镇和大坪镇；氹仔鱼重点发展区域为寨岗镇和大麦山镇。

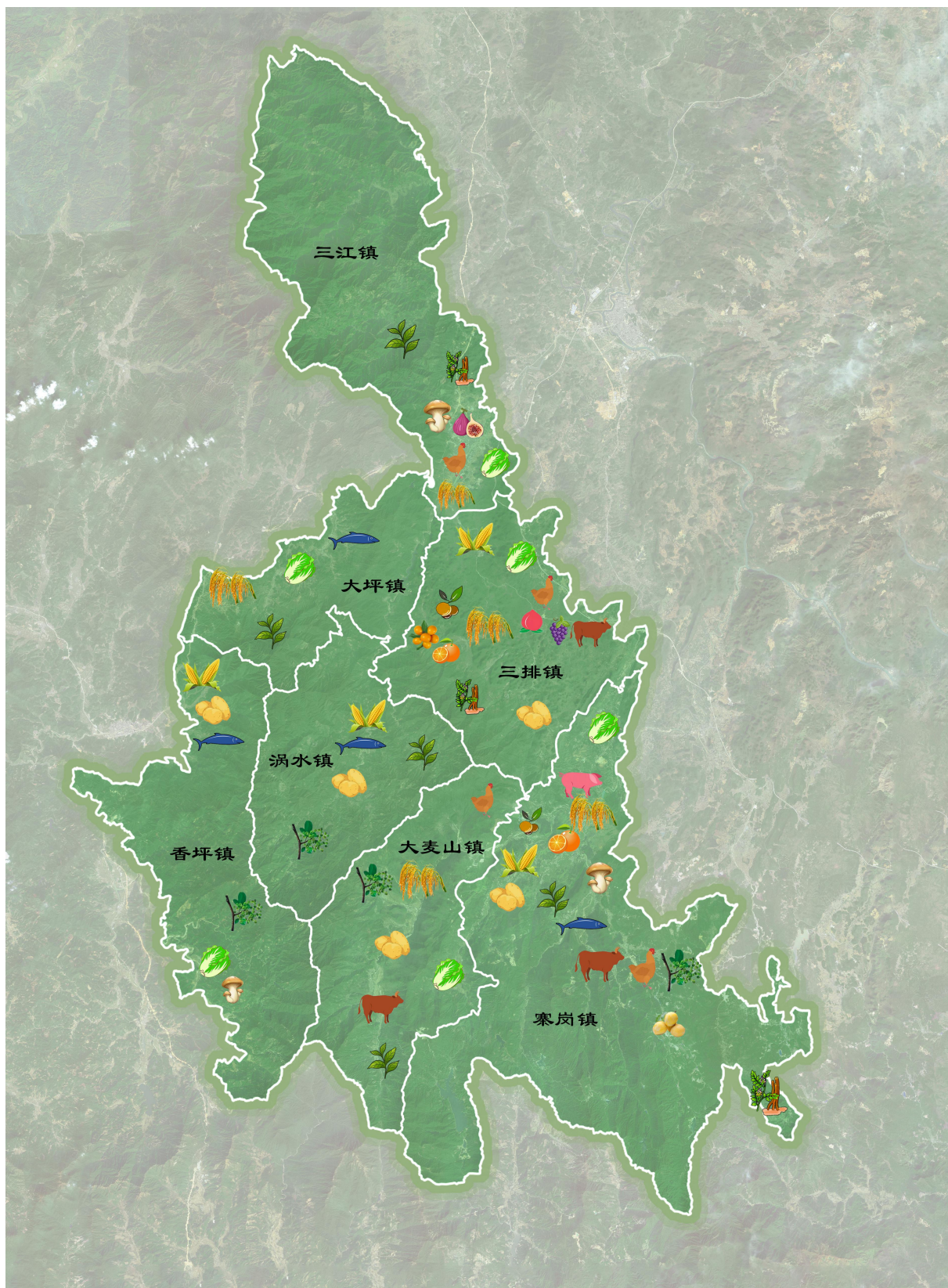


图 3-2 全县农业产品品类特色发展布局图

第四节 各镇产业发展指引

一、三江镇

(一) 概况

三江镇位于连南瑶族自治县东北部，西、南、北三面群山环抱，东面较平坦、与连州市相连，是连南瑶族自治县的政治、经济、文化中心，连南瑶族自治县委、县政府所在地。全镇地域总面积 240 平方千米，下辖 10 个行政村、1 个社区居委会、153 个村民小组，为瑶汉聚居镇，全镇常住人口约 4.78 万人。国道 323 线贯穿全镇，清连高速和二广高速经过该镇，镇内各村实现道路水泥硬底化，形成较为完善的交通网络。

(二) 经济发展情况

2020 年，三江镇农作物总播种面积 45504 亩，其中粮食播种面积 13703 亩，粮食总产量 5554 吨，肉类总产量 1443.6 吨，年末常用耕地面积 14529.7 亩，年末有效灌溉面积 9083.11 亩。有专业合作社 48 个，家庭农场 19 个，主要发展联红无花果、蔬菜、沃柑等 13 个规模农业项目。

(三) 产业发展指引

(1) 金坑片区：发展高山茶、食用菌、瑶药及农业旅游+康养。

(2) 镇区范围：发展蔬菜（连州菜心等）、香菇、茶叶、无花果等产业，建设一个集生产、加工、科技、示范、物流、营销（品牌）、推进“旅游+文化+体育+康养”的深度融合、打造特色康养小镇、农业加工、物流、科技示范服务中心。

表 3-1 三江镇农业产业发展目标表

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	以联红、东和、城西为主发展多个规模 2000 亩以上的优质稻种植基地，新和建设玉米种植基地，所有粮食种植规模全镇达 14000 亩
2	蔬菜（连州菜心）	以联红、城西、东和为主发展有机蔬菜连片种植，全年蔬菜种植规模达 18000 亩
3	特色水果	扩大联红村无花果种植基地，并带动其他农户种植形成产业，北部村庄发展毛葡萄等适合山地种植特色水果品种，全镇特色水果种植面积达 5000 亩
4	畜禽	扩大肉鸡养殖规模，推广种养循环模式，形成资源化利用，建设塘冲村瑶寨乳鸽养殖基地
5	瑶药	在新和村建设 3000 亩瑶药种养循环基地，全镇瑶药种植规模达 5000 亩



图 3-3 三江镇农业产业发展布局图

二、寨岗镇

(一) 概况

寨岗镇辖 23 个行政村，1 个社区居委会，214 个自然村，253 个村民理事会，267 个村民小组，有 13404 户，总人口 51082 人。全镇总人口中，有汉族人口 46301 人，瑶族（过山瑶）4666 人，壮族 585 人。1 个党委，24 个党总支部，23 个村务监督委员会，下设自然村（组）党支部 53 个，“两新”党支部 6 个，机关事业单位党支部 6 个。该镇有 1 个经济联合总社，23 个经济联合社，266 个经济合作社。土地总面积为 275 平方千米，耕地面积 3.2688 万亩，林地面积 33.9 万亩。

（二）农业发展现状

2020 年，全镇农作物总播种面积 98133 亩，其中粮食作物播种面积 33565 亩，总产量 12818 吨：稻谷播种面积 25299 亩，总产量 8155 吨；玉米种植面积 4306 亩，总产 1109 吨；薯类种植面积 2580 亩，总产量 3289 吨。蔬菜全年种植面积 35881 亩，总产量 39538 吨。种植水果 7237 亩，总产量 13192 吨。种植茶叶面积 1700 亩，总产量 68 吨；蚕桑 4712 亩，总产量 6125 吨。年末养鸡存栏量 147113 只，出栏量 543525 只；年末养猪存栏量 6939 头，出栏量 12390 头；年末养牛存栏量 918 头，肉牛出栏量 207 头；养羊存栏量 4035 只，肉用羊出栏量 2203 只。

（三）产业发展指引

发展优质稻、蔬菜、柑橘、茶叶、稻田鱼、氹仔鱼及清远鸡等产业。

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	寨岗镇北部有大片平坦耕地，保持粮食耕种面积不减少（34000 亩），目标重在提质，建设廻龙玉米示范基地
2	蔬菜	现状蔬菜种植面积为 38000 亩，总量不减少，在寨岗镇发展食用菌产业
3	特色水果	扩大社墩村、山心村柑橘种植基地，增加寨岗镇柑橘种植品类和水果出产品质，全镇种植规模达 13000 亩
4	畜禽	扩大官坑村大广食品养猪基地，目标为全镇鸡年存栏量 18 万羽，猪存栏量 12000 只，羊存栏量 4000 只
5	特色水产	结合北部村庄水稻种植适度发展稻田鱼养殖，扩大在吊尾村丞仔鱼养殖规模，建设成头冲虾子莲种养基地
6	茶叶	在新寨村种植万亩茶园，建设茶园综合体，在山心村、吊尾村等建设中小规模生态茶园，全镇茶叶种植面积达 15000 亩
7	油茶	扩大铁坑村油茶基地，带动周边廻龙、新埠、官坑连片种植，扩大产业规模，全镇油茶规模达 8000 亩
8	瑶药	在山联村建设 20000 亩原生态铁皮石斛林下种植基地；在石径、山联种植 7000 亩山苍子基地

表 3-2 寨岗镇农业产业发展目标表



图 3-4 寨岗镇农业产业发展布局图

三、三排镇

(一) 概况

三排镇镇政府驻地山溪村，距连南县城 8 千米，107 国道、省道

S261 线贯穿全镇南北，交通便利。全镇区域面积 161 平方千米，耕地 54151.87 亩（其中水田 12262.36 亩、旱地 41889.51 亩），下辖 10 个行政村、76 个自然村、174 个村民小组。全镇农业总户数 6060 户，农业户籍总人口 28302 人，农村总劳动力数 16722 人。三排镇拥有 1 个 4A 级景区、4 个特色村寨、3 个传统古村落，是连南瑶族文化保存最好的区域。

（二）农业发展现状

2020 年，全镇农作物播种面积 66780 亩，其中粮食作物播种面积 16070 亩，总产量 3611 吨：稻谷播种面积 7610 亩，总产量 1811 吨；玉米种植面积 9054 亩，总产量 1800 吨；薯类种植面积 4587 亩，总产量 4505 吨。蔬菜种植面积 18592 亩，产量 17659 吨；水果面积 5427 亩，总产量 4927 吨。茶叶面积 450 亩，产量 37 吨；种植蚕桑 5543 亩，总产量 7304 吨。年末养鸡存栏量 110719 只，出栏量 320971 只；年末养猪存栏量 919 头，肉猪出栏量 1033 头；年末肉用牛存栏量 872 头，出栏量 392 头；养羊存栏量 1378 只，肉用羊出栏量 861 只。

（三）产业发展指引

发展玉米、花生、油茶、薯类、柑橘、特色水果（毛葡萄、鹰嘴桃、瑶山梨等）、桑蚕及畜禽养殖产业。

表 3-3 三排镇农业产业发展目标表

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	在油岭、南岗、山溪建设水稻种植基地，油岭、南岗结合乡村旅游发展梯田水稻观光，全镇粮食种植总规模达 25000 亩
2	蔬菜	在山溪、三排、横坑建设蔬菜生产基地，全镇蔬菜种植规模达 19000 亩
3	特色水果	继续推广连水村、东芒村鹰嘴桃种植，在油岭村开展蜜桔等特色水果种植，全镇特色水果种植规模达 6000 亩
4	畜禽	突出畜禽优势，推广粪污资源化利用模式，目标鸡存栏量达 12 万羽，牛存栏量 1300 只，猪存栏量 1000 只，羊存栏量 1500 只
5	油茶	在三排村建设油茶示范园区 5000 亩
6	瑶药	依托油岭瑶族传统村落等发展瑶药种植特色产业，全镇瑶药种植规模达 5000 亩



图 3-5 三排镇农业产业发展布局图

四、大麦山镇

(一) 概况

大麦山镇位于连南县城的西南部，辖黄连、上洞、白芒、后洞、塘梨坑、新寨、望佳岭、中心岗、塘凶 9 个行政村，81 个自然村，63 个村民小组，有 4956 户 20624 人。全镇地域总面积 208 平方千米，

其中耕地面积 2.1 万亩，森林面积 16.53 万公顷。大麦山镇地貌为喀斯特地貌，年均气温 20.2℃，属于亚热带季风气候。境内白芒河由南向北贯穿全镇，水资源丰富，大小 30 余座电站分布其中。

（二）农业发展现状

2020 年，全镇农作物播种面积 46375 亩，其中谷物播种面积 12618 亩，总产量 3809 吨；稻谷播种面积 7835 亩，总产量 2609 吨；玉米种植面积 4783 亩，总产量 1200 吨；豆类（主要为黄豆）种植面积 1124 亩、总产量 220 吨；薯类（主要为甘薯）种植面积 2014 亩，总产量 2080 吨；蔬菜种植面积 19125 亩，产量 20779 吨；水果面积 2912 亩，总产量 1823 吨。其他经济作物（花生、木薯等）种植面积 7539 亩、总产量 5997 吨；茶叶面积 2980 亩，产量 525 吨；种植蚕桑 172 亩，蚕茧总产量约 10 吨。年末养鸡存栏量 57249 只，出栏量 185252 只；年末养猪存栏量 313 头，肉猪出栏量 1038 头；年末肉用牛存栏量 660 头，出栏量 236 头；养羊存栏量 923 只，肉用羊出栏量 537 只。

（三）产业发展指引

本镇大部分地区为禁养区，重点发展种植业：优质稻、玉米、花生、薯类、黄莲茶、桑蚕等。

表 3-4 大麦山镇农业产业发展目标表

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	保持现状粮食种植面积，提高新寨、白苍、上洞成片种植基地品质，粮食生产目标为面积不减少（16000 亩），质量有提高
2	蔬菜	保持现状蔬菜种植面积不减少，目标值为 20500 亩
3	畜禽	建设望家岭清远麻鸡养殖基地和塘凶中药鸡养殖基地，提高品牌价值，推广粪污资源化利用模式，目标鸡存栏量达 12 万羽，牛存栏量 1200 只，猪存栏量 1400 只，羊存栏量 1000 只
4	茶叶	在黄莲村建设 5000 亩优一鲜共享茶园
5	瑶药	利用林地种植山苍子，分布在后洞、上洞等，全镇规模为 7000 亩



图 3-6 大麦山镇农业产业发展布局图

五、大坪镇

（一）概况

大坪镇位于连南县城西北部，距县城 20 千米，全镇地域总面积 92.8 平方千米，自然村落山高路远。辖大古坳、牛路水、大坪、军寮、大掌 5 个村民委员会，64 个村民小组。2020 年，全镇实现总收入 13366 万元；人均收入 12730 元。

（二）农业发展现状

2020 年，全镇农作物播种面积 30083 亩，其中粮食作物播种面积 9759 亩，亩产 389 千克，总产量 3793 吨；稻谷播种面积 5695 亩，亩产 370 千克，总产量 2108 吨；蔬菜种植面积 13814 亩，产量 15672 吨；茶叶面积 1431 亩，产量 110 吨；玉米种植面积 2820 亩，总产 712 吨；番薯 692 亩，亩产 988 千克，总产量 684 吨。水果面积 1258 亩，总产量 2414 吨。年末养鸡存栏量 31586 只，出栏量 83898 只；年末养猪存栏量 101 头，出栏量 865 头；年末肉用牛存栏量 617 头，出栏量 84 头；养羊存栏量 685 只，肉用羊出栏量 69 只。

（三）产业发展指引

种植业重点发展有机稻、辣椒、高山茶、玉米、薯类、稻田鱼；养殖业发展清水鸭等。

表 3-5 大坪镇农业产业发展目标表

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	以大古坳、军寮、牛路水村为主建设万亩稻田鱼优质稻种养基地，全镇粮食种植总规模达 12000 亩
2	蔬菜	在大坪村连片种植优质蔬菜（连州菜心等），全镇总种植规模达 13500 亩，
3	特色水产	结合稻田鱼循环模式发展连南特色水产产业，建设稻田鱼标准化生产示范基地，主要分布在大古坳、军寮、牛路水村，规模合计 10000 亩
4	茶叶	在大古坳、大掌、大坪村建设 8000 亩生态茶叶标准化生产示范基地



图 3-7 大坪镇农业产业发展布局图

六、香坪镇

（一）概况

香坪镇物产丰富，盛产杉木和松木，是连南瑶族自治县主要的林区之一。全镇辖区面积 167.65 平方千米，其中耕地面积为 750.6 亩，森林面积 20.73 万公顷；户籍人口 11828 人，是个纯瑶族镇。2003 年原香坪与盘石合并，2020 年辖香坪、七星、龙水、塘其儿、盘石、排肚 6 个村委会，43 个自然村。境内建有面积为 14.5 平方千米的省级大鲵（娃娃鱼）自然保护区。香坪镇的工业主要是小水电站，辖区内有小水电站 18 座，装机容量 18320 千瓦。

（二）农业发展现状

2020 年，全镇农作物播种面积 27224 亩，其中粮食作物播种面积 7408 亩，总产量 2101 吨：稻谷播种面积 3685 亩，总产量 1182 吨；蔬菜种植面积 9531 亩，产量 10777 吨；茶叶面积 388 亩，产量 16 吨；玉米种植面积 3247 亩，总产量 809 吨；薯类种植面积 1987 亩，总产量 3100 吨。水果面积 379 亩，总产量 796 吨。种植蚕桑 150 亩，总产量 205 吨。年末养鸡存栏量 25038 只，出栏量 93162 只；年末养猪存栏量 73 头，肉猪出栏量 4652 头；年末肉用牛存栏量 385 头，出栏量 122 头；养羊存栏量 152 只，肉用羊出栏量 58 只。

（三）产业发展指引

种植业重点发展优质稻、玉米、西瓜、蔬菜等产业；养殖以麻鸭、鸡和鱼为主。

表 3-6 香坪镇农业产业发展目标表

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	在香坪、七星村建设有机稻生产基地，提高粮食质量，全镇规模达 8000 亩
2	蔬菜	在盘石村种植连片蔬菜，建设标准化生产基地，扩大香坪村连云公社蔬菜基地种植规模，全镇规模达 10500 亩
3	特色水产	结合香坪、七星村有机稻种植开展稻田鱼养殖
4	油茶	在闲置地推广油茶种植，达 2000 亩种植规模
5	瑶药	利用林地种植山仓子，分布在盘石和排肚，规模为 5000 亩



图 3-8 香坪镇农业产业发展布局图

七、涡水镇

(一) 概况

涡水镇区域总面积 137.8 平方千米，下辖 6 个村委会、41 个自

然村，12个党支部、47个村民小组，总人口2058户8390人。涡水镇是排瑶最早的聚居地，境内地形以山地为主，有着丰富的森林、水利、矿产和旅游资源，有耕地面积5573亩，森林面积17.99万公顷，是连南瑶族自治县重点林业镇之一。

（二）农业发展现状

2020年，全镇农作物播种面积20497亩，其中粮食作物播种面积11452亩，总产量4627吨：稻谷播种面积1893亩，总产量700吨；蔬菜种植面积5110亩，产量6066吨；茶叶面积1120亩，产量33吨；玉米种植面积7079亩，总产量1748吨；薯类种植面积2341亩，总产量2155吨。水果面积412亩，总产量221吨。种植蚕桑500亩，总产量653吨。年末养鸡存栏量13093只，出栏量51127只；年末养猪存栏量179头，肉猪出栏量3863头；年末肉用牛存栏量673头，出栏量62头；养羊存栏量188只，肉用羊出栏量118只。

（三）产业发展指引

重点发展茶叶、稻田鱼等产业；充分利用林业资源优势，大力发展林下经济，重点发展木耳、香菇、瑶药（山苍子、黄精、黄连、金银花）及林下养殖山羊、黄牛等。

表 3-7 涡水镇农业产业发展目标表

序号	产业类别	2025 发展目标
1	粮食	在瑶龙建设梯田水稻生产基地，在涡水村建设带状水稻种植基地，全镇规模达 11000 亩
2	特色水产	结合涡水有机稻基地养殖稻田鱼 1500 亩
3	瑶药	利用林地种植山仓子，分布在六联、马头冲等，规模为 5000 亩



图 3-9 涡水镇农业产业发展布局图

第四章 主要任务

第一节 优化产业布局，农业产业向集群化发展

推进镇域产业聚集，聚焦重点产业，聚集资源要素，强化创新引领，突出集群成链，培育发展新动能，重点发展产业集群及其重要配套基础设施，促进集群转型升级、提质增效，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。吸引企业、合作社、农户集聚，以市场为导向，探索适宜本地区的发展路径和模式，制定科学的农业产业集群规划，建设区域产业品牌，将可持续发展战略纳入经营流程中，做好示范，吸引更多企业、农户入住，提升集群的质量和竞争力。支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。

第二节 探索新的利益联结机制，构建农业产业联合体

探索新的利益联结机制，促进农业产业发展。一是坚持农民的主体地位，保障农民能够充分获得产业增值收益。农民是农业产业发展的主体，构建产业联合体必须顺应民意，尊重农民利益，激发农民积极性。不断完善“公司+农户”机制，大力推广“农户+合作社”和“农户+公司”等模式，同时创新“订单收购+分红”和“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，构建分工明确、风险共担、利益共享的命运共同体。培育壮大新型农业经营主体，

积极引导新型农业经营主体与农户构建农业产业联合体，推动多种主体、多种要素深度融合，把龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、农户联合起来打造农业产业的利益共同体。

第三节 强化科技支撑，促进产业创新发展

充分发挥科技支撑在农业产业化中的关键性作用。以需求为导向，加强农业科学技术与实际农业生产的紧密联系，实现农业产业发展由要素驱动向科技创新驱动转变。实施产业科技帮扶计划，完善以企业为主体、市场为导向、高校及科研院所产学研相结合的产业技术创新体系。加强关键核心技术攻关，提高关键环节和技术领域创新能力，着力解决农业产业化过程面临的重大瓶颈问题，开展系列实用关键产业技术应用研究，促进产业创新发展。

第四节 创建数字连南，推动农业产业精细化发展

以“政府引导、市场运作、企业主体”的建设模式，建设覆盖农业全产业链的数字农业试验区，鼓励引导非农企业、数字技术产学研机构进驻，创建数字农业试验区，创新孵化 5G 智慧农业核心科技、推进 5G 智慧农业产业要素聚集，推动全县数字农业跨越式发展，打造省级数字农业示范县；利用大数据技术，建立全县优势农产品大数据，采集流通、销售等环节的数据资源，为农业生产企业提供市场动态信息、农业政策咨询服务。

第五节 走农业产业特色化、精细化道路，创响品牌农业

促进连南农业产业的发展，坚持走农业产业特色化、精细化的道路。一是大力培育特色农产品，以区域独具特色的农业资源和生产条件基础，不断深挖农业特色资源，同时要防止特色农业的过度性开发，坚持生态环境保护，促进特色农业的可持续性发展。二是培育特色农业的新型经营主体，重点培养一批龙头企业、家庭农场、种植大户等特色农业生产主体，发挥示范引领作用。三是打造一批特色农业产业园区，实现特色农业的产业集聚，提升特色农产品的市场竞争力，实现规模效应，减低农业生产成本。四是加强农产品市场体系建设，推动各镇打造一批特色食品旅游线路，举办粤菜美食节。大力挖掘培育地理标志产品，深入推进特色农产品优势区和“粤字号”知名农产品品牌创建行动，大力实施供销合作社“粤供优选”特色农产品放心品牌工程，培育和提升一批区域公用品牌、地理标志品牌、企业品牌和产品品牌。

第六节 挖掘瑶医瑶药价值，打响民族特色康养旅游品牌

连南是广东省三个少数民族县之一，是广东瑶族人口最多聚居地，挖掘、继承、研究开发和保护传承瑶医文化，对打响连南生态旅游、民族的特色品牌、推动连南事业高质量发展具有里程碑意义。

围绕连南“生态与文化立县”的定位，大力发展瑶族中草药产业，培育瑶族中草药种植、加工、销售产业链，整合现有养生保健产业资源，规范养生保健行业的服务方式，开展瑶族养生保健行业培训，培养一批服务规范的养生保健服务能手，发展瑶族药浴产业；

加强与科研机构合作，加快瑶族养生保健系列产品的开发与规模化生产；加大搜集整理民间瑶医瑶药养生保健配方，出版瑶族养生保健书籍，扩大瑶医药的品牌影响力。积极向社会各界宣传、展示我县瑶医药文化的内涵和特色，开展内容丰富、形式多样的瑶医药文化宣传教育活动，进一步普及瑶医药文化知识，传播瑶医药健康理念；积极组织社会各界前来参观交流，加大宣传力度，更好地传播瑶医药文化，大力推进瑶医药文化宣传和学术交流活动，让更多人了解瑶医瑶药。

第七节 发展现代高效农业，促进农业产业可持续发展

促进连南农业产业发展，必须坚持走现代绿色高效农业的道路。一是科学规划，加强顶层设计，现代绿色高效农业是一个复杂的系统性工程，为此需要立足实际，科学规划，合理布局，突出重点，循序渐进地推动现代绿色高效农业发展。二是切实开展绿色农业行动，一方面要大力推进农药化肥的减量，用有机肥逐步替代化肥，实现化肥用量零增长，进一步强化农药减量控害、加大绿色防控力度、实现农药用量零增长；另一方面要大力推进畜禽废污的资源化利用，积极探索废污综合利用的有效模式，逐步建立完善的畜禽废物治理与综合利用的长效体制。三是建立农业绿色发展的补偿机制，减少推行绿色生产方式阻力，适当合理地给采纳绿色生产方式的经营主体和农户给予补偿与奖励。四是不断提升绿色农业发展的技术应用水平，加大农业科技资源的投入，鼓励和引导农业科技人才、

农业科技成果等农业创新要素向绿色农业领域聚集，重点突破节本高效的關鍵性农业技术。

第五章 重点工程

一、“米袋子”“菜篮子”重要农产品稳产保供工程

大力推进粮食生产功能区建设，加强高标准农田建设，深入实施耕地质量保护与提升行动，增强粮食生产能力和防灾减灾能力。支持新建或改造完善一批粮食仓储物流和应急保障设施。推动生猪、家禽产业转型升级，支持建设标准化规模养殖场、养殖小区，促进畜禽养殖工厂化、园区化、产业化发展。打造三排镇生猪产业、寨岗镇清远鸡项目，持续抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控。实施“稻田鱼”“𩚑仔鱼”种业提升工程，推进水产健康养殖示范建设。统筹整合供销系统农产品生产服务、冷链物流、销售渠道等优势资源，打造放心农产品直供配送网络。

二、生态高值功能农业体系工程

连南作为国家重点生态功能区，强化生态保护和生态功能，保持并提高生态产品供给能力是首要任务。一是大力发展生态高值粮食产业，首先实现粮食产业中农用化肥施用量的“零增长”，推动粮食产业生态系统持续循环；其次，要通过培育作物新品种和采用新技术，实现粮食产品的优质化、营养化、功能化。二是发展“生态高值功能农业+大健康”，将生态高值功能农业作为大健康产业的入口，借助消费者对粮食蔬菜水果等农产品的刚性需求，实现对消费者的健康综合管理。三是生态高值功能农业的三产串联机制，首先

通过生态高值功能农业赋予农产品独特的健康价值，打造种植业的新亮点；其次为农产品加工制造业提供原材料创新，为研发、制造保健性功能食品提供新空间；最后为休闲观光农业的发展提供新动力，可在独特的生态高值功能农产品生产基地，建立观光和体验区，吸引游客前来采摘、体验、养生疗养等，从而进一步衍生生态高值功能农业技术推广和服务等相关高端服务业。

三、农业龙头企业培育工程

支持引进、培育骨干农业龙头企业立足农业优势产业区（带）布局，整合资源要素，在规模化基地建设、大型农机设备及加工设备购置、种养设施升级改造、冷链物流等环节谋划建设一批农业产业化重点项目。加大招商引资力度，重点在稳产保供、智慧农业、精深加工、现代种业、生物科技等领域引进大型农业企业。支持农业龙头企业牵头组建农业产业化联合体，完善订单带动、利润返还、股份合作、共设风险保障金等利益联结机制，带动家庭农场、农民合作社、小农户共享现代农业发展红利。

四、农业产业与农民合作社融合发展工程

积极引导家庭农场、种养大户加入农民合作社。鼓励同业或产业密切关联的农民合作社通过兼并、合并等方式进行组织重构和资源整合。重点围绕优势特色产业发展，支持农民合作社依法自愿组建联合社。引导合作社联合社以订单农业为切入点，为成员提供社会化服务对接、区域公用品牌创建等服务。

发挥产业带动作用。依托现代农业产业园和“一村一品、一镇一业”项目建设，规范提升一批农民合作社，实现农业产业与农民合作社融合发展。在项目建设期间，每个现代农业产业园要重点提

升 1 家合作社联合社和 3-5 家农民专业合作社，每个特色村要提升 1 家农民专业合作社，每个专业镇要培育提升 3-5 家农民专业合作社。

五、科技帮扶驱动工程

贯彻落实《中共广东省委、广东省人民政府关于推动我省民族地区加快高质量发展的意见》（粤发〔2019〕18号）、《广东省民族宗教委 广东省教育厅 广东省科技厅 广东省国资委关于建立“3+1”结对帮扶机制的通知》（粤民宗发〔2020〕5号）文件精神，开展与华南农业大学、省农业科学院帮扶合作。

（一）人才与平台支撑工程

为有利于连南瑶族自治县吸纳优秀人才，增强技术力量和人才储备，在连南瑶族自治县合作共建基层农业技术人才培训及实践教学基地；结合连南瑶族自治县经济社会发展实际需要，筛选一批有实力的企业、省级现代农业产业园，合作共建产学研基地。

（二）科技支撑工程

针对制约连南农业产业发展的瓶颈问题，华南农业大学及省农科院等科研院所对接服务与推广一批实用先进核心关键技术：石漠化耕地质量提升与污染农田治理安全利用技术；养殖业粪污生物处理与资源化利用技术；村镇污水分布式处理与人居环境整治技术；稻田生态种养系列技术和适合粤北地区稻田鱼新品种繁育及养殖技术；林下仿野生栽培灵芝技术、林下食用菌栽培套种及农业废弃物资源化利用技术；瑶药（黄精、铁皮石斛、金线莲等）栽培、加工，古树茶开发利用等产业化技术；蔬菜病虫害综合防控技术、蔬菜主要病虫害图像智能识别与绿色防控技术等。

六、数字农业引领工程

引领农产品出村进城。建设连南农产品线上推广平台，举办网络对接活动，运用“短视频+网红”模式，开展短视频制作和应用推广；发动现代农业产业园、农业龙头企业、菜篮子基地和农民专业合作社等与国内、国际知名互联网企业开展合作对接，拓展平台应用覆盖面，实现多平台融合线上销售，畅通农产品营销渠道，促进农产品出村进城。**引领农产品质量安全监管数字化。**推动人工智能、区块链、物联网、二维码、无线射频识别等数字技术在农产品质量安全追溯的广泛应用，强化蔬菜、水果、畜禽、禽蛋、养殖水产品可追溯，构建“来源可查、去向可追、责任可究”追溯制度机制。加强重要农产品生产和市场监测，强化生产数据实时采集检测机制，着重开展农产品供需形势分析预判。**引领智能农田和智慧农机发展。**推动遥感监测、物联网、地理信息技术等现代信息技术在农田建设管理的应用，按统一标准、统一规范和统一数据的要求，建设高标准农田“一张图”，实现有据可查、全程监控、精准管理、资源共享；推进农业机械化与信息化深度融合，加强农机智能化建设推广利用植保无人机开展精准作业，建设具有大田作业、设施控制的智慧农机装备示范基地，应用智能技术探索开展农机作业信息感知、无人操控、自动监测，创建大湾区智慧农场。**平台载体建设，强化公共服务、示范及培训功能。**一是推进农业物联网示范基地建设。开展数字农业示范培训，推动精准农业、农业云服务应用，实现数字化、精准化和智能化，鼓励种养大户和企业对大田种植、畜禽养殖、渔业生产等进行物联网建设。二是建设农业电商平台和农产品直销平台。加快推进农产品电子商务物流产业建设，搭建市区镇村四级电商平台。

七、“茶菌药”现代农业产业园创建工程

“茶药菌”农业产业园以茶、食用菌（香菇、灵芝）、瑶药三大产业为主导，融合种植、加工、物流、科研、品牌、康养旅游等一体的全产业链式现代农业产业园。

产业园规划范围为三江镇、三排镇、寨岗镇、大坪镇、大麦山镇 5 个镇。创建内容为设施农业生产、加工物流、科技研发、品牌建设、瑶族文化康养旅游等内容。

（一）总体布局

连南瑶族自治县茶药菌产业园根据土地分布和产业现状，遵循规划指导思想、基本原则和发展思路，在功能上，将茶药菌生产、加工、研发、服务、营销、物流等融为一体，建立三产融合的产业园。在空间上形成“一心三区四基地”的结构布局，即产业园生产研发服务中心、食用菌生产加工区、瑶药生产加工区、茶叶生产加工区、标准化茶园生产示范基地、瑶药标准化生产示范基地、食用菌栽培示范基地、种养循环示范基地。

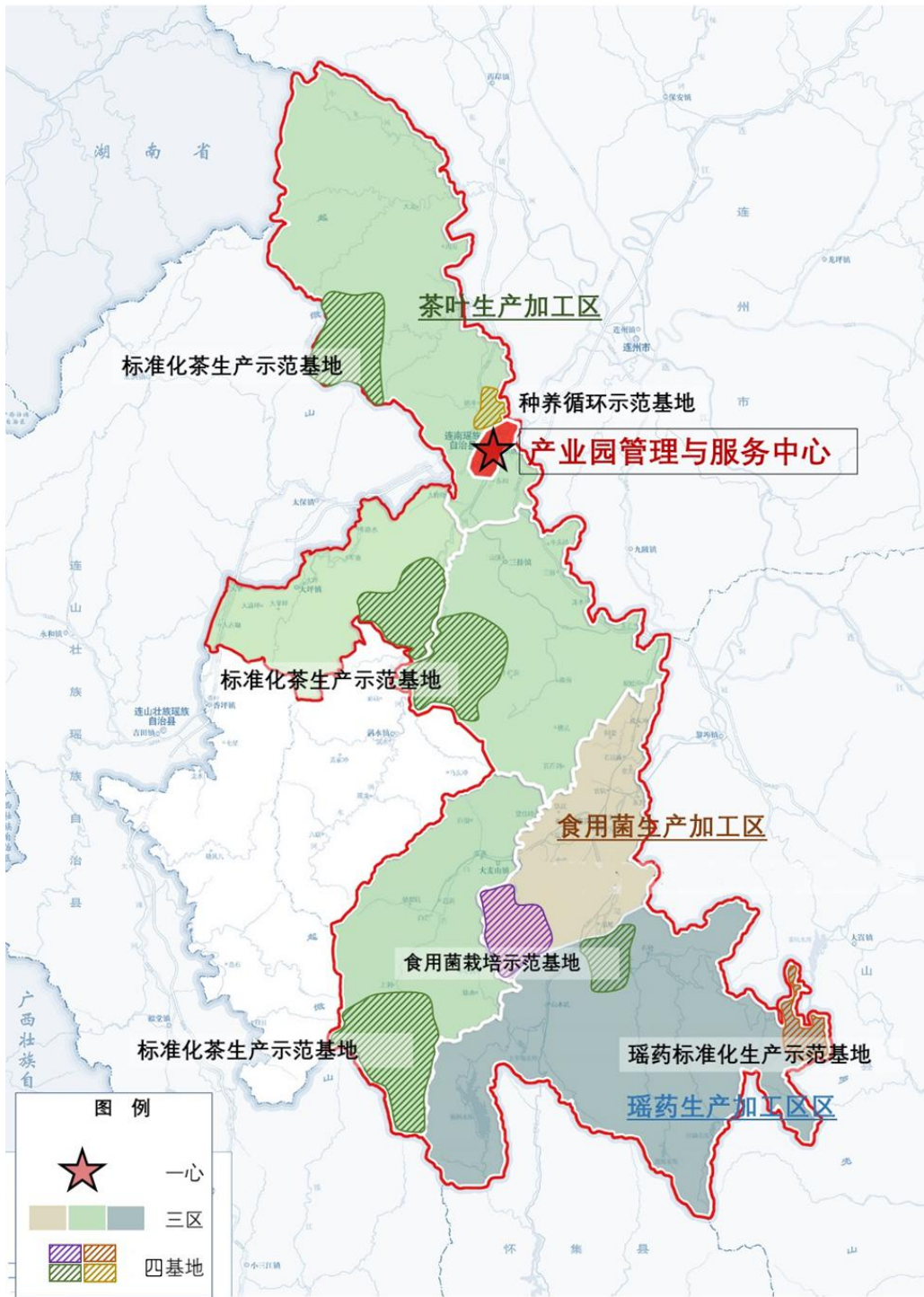


图 5-1 茶药菌产业园规划布局图

(二) 功能分区

“一心三区四基地”：

“一心”即产业园管理与服务中心，位于三江镇。重点建设产业园管理与服务中心，主要功能是负责产业园的建设管理、招商和

后期运营，以及打造产业园集中展示的茶药菌博物馆或展览馆。重点为园区企业提供金融服务、技术推广服务、科技培训、政策落实，是上下衔接的重要纽带。主要内容包括：设置产业园管理委员会办公区、投融资平台办公区、科技培训中心办公区、公共服务办公区等具体事宜。

“三区”：

1. 食用菌生产加工区。位于寨岗镇，建设内容：仓储设施冷库；交易设施；加工车间 1 个；冷藏车 1 台用于运输销售产品。

2. 瑶药生产加工区。位于三江镇、寨岗镇，主要建设内容：瑶药种苗组培室；组培室及加工设备各 1 套；生产大棚；加工厂；冷链物流。

3. 茶叶生产加工区。位于三江镇、大麦山镇，主要建设内容：茶叶冷链储存间 1 个；茶叶生产加工设备（绿茶、乌龙茶、压制茶及精致茶等加工设备）1 套；茶叶包装设备（茶叶包装车间设备设施）1 套。茶叶检测化验设备（茶叶鲜叶、干茶等检测设备）1 套；茶叶研发基地厂房（毛料仓库、茶叶加工工艺研发车间、检测室、连南大叶种苗实验室、包装车间、仓库等）1500 平方米；实验室设备（连南大叶茶种苗研究实验室设备）1 套。

“四”基地：

1. 标准化茶园生产示范基地。位于三江镇、三排镇、大麦山镇及大坪镇。建设 3 处生态茶园标准化示范基地，新增种植面积 1 万亩（生态茶、林下茶）。连南瑶族自治县山地占到 88% 以上，茶叶基

地大多是农户开垦浅丘区土地进行茶树种植生产，生产比较粗放、管理落后，通过道路建设、水肥一体化工程、茶园围蔽、古树茶保护等措施建设标准化生态茶园。标准化基地建设是通过产业园平台打造标准化流程，通过示范推广，提高生产效率，带动农户增收。按照有机标准建设绿色生产茶园，生产高品质、高附加值有机茶叶，提高生产效率，带动农户增收。

2. 瑶药标准化生产示范基地。位于寨岗镇，面积 2 万亩。规范瑶药种植从育苗、种植、虫害防治、施肥到采收加工等全过程的标准化管埋，大力推进有机栽培种植，推动瑶药种植专利技术转化为标准。通过创建高效的农业标准化示范区，打造瑶药标准化种植的标杆，大力推进连南瑶药种植标准化，打造少数民族地区瑶药标准化种植样板。

3. 食用菌栽培示范基地。位于寨岗镇，重点建设绿色高端食用菌栽培基地，严格控制栽培标准，生产高端食用菌产品，提高农产品附加值，提升单位面积产出，打造区域安全农产品品牌。

4. 种养循环示范基地。

项目地点连南瑶族自治县三江镇新和村。建立瑶药种养循环农业模式，构建起种养结合的完整闭环，实现粪污全部资源化利用。具体建设内容：有机肥厂、南药种苗基地、南药标准化种植基地、南药生态种植基地、连南大叶茶种苗基地相关设备与水肥设施 1 项。

八、省级稻田农业公园创建工程

整合大麦山镇的九寨梯田，三排镇的横坑、南岗、油岭梯田。

大坪镇的排瑶梯田创建省级稻田农业公园。

以经营公园的理念，以特色农业优美田野和村落为载体，以特色农业、独特的瑶族民俗风情、传统农耕文化为基础，依托水稻种植生产基地、田园风光、农耕体验、特色产业等资源，融入低碳环保、循环可持续地发展理念，将连南特色农业与瑶族民俗风情、农耕文化相结合的一种生态休闲和乡土文化观光的乡村休闲综合体，打造特色农业与乡村旅游文化融合，配套较好的连南特色农业景点，良好休闲设施、观光道路、乡土文化、农耕体验、生态环保、出行指引、接待设施和服务设施等配套功能，形成连南特色的“农民家园、市民公园、游客乐园”的农业公园。

九、市场体系建设提升工程

加强农产品冷链物流设施建设，支持经营主体建设仓储保鲜冷链设施，从源头加快解决农产品出村进城“最后一公里”问题，发展公共型农产品冷链物流基础设施骨干网，建立面向中小农户、运行高效的农资农技服务体系。支持食品冷链物流、智能物流建设项目，鼓励企业构建集生产、仓储、运输、销售、配送于一体的食品安全温控供应链体系，培养合格的物流配送司机和快递员。依托广东农产品“保供稳价安心”数字平台，加快推进粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设。广泛借助融媒体资源，持续加大宣传力度，创新推广数字化农产品营销新业态和菜篮子工程新模式，着力塑造“瑶味浓郁、口碑优良、安全放心”的品牌形象。

十、绿色安全保障工程

加强绿色农业科技创新，推进农药化肥的减量，用有机肥逐步替代化肥、实现化肥用量零增长，进一步强化农药减量控害、加大绿色防控力度、实现农药用量零增长；推进畜禽废污的资源化利用，积极探索废污综合利用的有效模式，逐步建立完善的畜禽废污治理与综合利用的长效体制；积极探索可利用、可复制的综合利用模式，减少农业污染源。建立农业绿色发展的补偿机制，适当合理地对采纳绿色生产方式的经营主体和农户给予补偿与奖励。强化种植养殖、生产加工、销售餐饮、物流配送等全链条质量安全管控，建立数字化、信息化的生产监测系统，落实风险控制、安全追溯等制度。

第六章 强化保障措施 健全规划实施

坚持党对农业农村现代化工作的全面领导，健全政策协调和工作协同机制，充分发挥农民主体作用，积极调动全社会共同参与，形成推动发展得强大合力，确保规划有序实施。

第一节 加强组织领导

一、落实责任，健全工作体系

建立由县党委领导，县农业农村局牵头抓总、其他相关部门协调配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制，加强统筹协调，确保各项措施能够落实到位。一个由各级党委领导、政府负责、社会协同、公众参与，有着法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体制，方能有力推动特色农业产业的实施和发展。

二、深化“放管服”改革

按职责分工，加强配合，持续发力，确保各项政策和措施到位，合力推动特色农业产业高质量发展。

县一级做好产业发展、基地建设、龙头企业引进、科技承包服务的规划，协调农业农村局和其他部门合作，强化组织保障；镇一级，加强管理和服务能力建设，把镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心的综合体；村一级，健全村党组织领导下的议事决策机制和监督机制，村级重大事项依法按程序做出决议，决议及实施结果及时公开；村党组织书记，通过法定程序推举，担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人；农村基层党组织，积极依法组织农民参与特色产业发展，协调农民、集体、市场主体等方面利益关系，切实维护大多数农民根本利益。

三、发挥瑶老制及农村基层群众自治

在各级党委的领导下，有效结合乡村传统治理模式，实施村级民主监督和村务公开机制，保障村民的知情权、决策权、参与权、监督权。

建立健全村党组织领导的村民自治机制。加强自治组织规范化、制度化建设，健全村级议事协商和监督制度，增强村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督能力；在人力上，村民理事会的建设，有效沿用传统瑶老制经验，吸引“瑶老”“先生公”、退休教师等乡贤能人担任村民理事会成员，他们对传统文化、民俗民风和本村情况都比较熟悉，能利用自身优势及声望，以村民们乐于接受

的方式来传递信息和规范；将瑶族公认的优良文化传统、汉族相互扶助的宗族族规，和现代的法律法规结合在一起，建立起具有本村特色的村规民约。

四、加强监督与考核

建立健全特色农业监测评价体系，建立规范任务落实情况的督促检查和第三方定期评价机制；健全常态化工作调度机制，建立周调度、月总结、季度通报的信息反馈机制，实施定期跟踪评估。

建立和落实特色农业产业化责任制。各镇、县直有关部门要定期向县委、县政府报告所辖范围内的特色农业进展情况，并将发展情况列入年度专项考核内容。项目规划实施后，加强项目绩效管理和定期跟踪问效，委托第三方开展项目绩效的评价工作，对项目执行情况进行社会公众满意度测评，并作为下一年度项目安排的参考。建立乡村产业评价指标体系，加强数据采集、市场调查、运行分析和信息发布，科学评估发展成效。

建立各类风险预警体系。健全农村自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、食品安全、重大环境污染等各类突发公共事件的预防预警和应急处置体系，推动风险监测与行政监管联动衔接。建立各类风险监测信息和重要监督抽检结果向同级政府报送制度，健全横向到边、纵向到底的责任链条。

五、推进依法治农

有法可依，完善依法决策机制。增强公共政策制定透明度，每年度的财政支农资金和补助各镇的项目立项，经书面征求相关单位

意见、合法性审查后，由党组会议审议通过，形成项目申报指南以正式文件印发。确保制定的行政规范性文件与宪法、法律、法规精神一致，灵活且具有自治县的特色，并与《连南瑶族自治县自治条例》等地方性政策及民族政策相结合。

加强法治宣传教育。广泛开展宪法及相关农业发展法律法规的学习宣传工作，结合农村和农民特点，充分利用高效传播手段，短视频、集市和广场等公共场所的流动车辆和电子屏幕循环播放、微信、短信等平台，广泛宣传宪法及农业法、土地承包法、种子法等与特色农业相关的法律法规。积极组织和开展法治进乡村公益讲堂、放心农资下乡进村宣传周等相应活动。

强化执法队伍建设。强化基层执法队伍建设，加强镇人民政府法律顾问和公职律师队伍的建设，加强和规范村法律顾问工作，深入开展法治宣传教育和人民调解工作，依法完善农村纠纷调处机制，依法管理，依法推进特色农业产业化。

探索“瑶老”调解员治理模式。不断探索“瑶老制”的新思路，寻找瑶族优秀传统文化与现代法律的结合点，应用连南特有“瑶老”调解员治理模式，打造少数民族地区乡村治理机制的创新之路。

第二节 加大政策支持

一、优化财政支农支出结构

保证财政对农业的持续投入，优化财政支农支出结构，是保证特色农业长期稳定发展的必要条件。

建立健全县、镇等各级财政对农业农村投入的稳定增长机制，明确投资重点，加大农业基础设施建设支出比重。连南七个镇多数面临着农业基础设施薄弱的困难，制约当地特色农业产业化发展，与农业农村现代化的要求相差很远，政府的投入和支持至关重要。

改革创新政府涉农资金管理体制机制，推动涉农资金安排与发展规划有效衔接，加大对农民专业合作社和家庭农场等新型农业经营主体的扶持力度，小额贷款、银行信贷等向其倾斜，全局管理和分配涉及特色农业产业的财政资本。通过政策、示范等引导社会资本投向特色农业产业，建立和完善财政涉农资金与金融资本、社会资本相融合的有效模式。

二、强化政策性金融支持

探索特色农业投入新形式，增加投资主体，建立多渠道投入体系。通过财政资金撬动金融资本，以整合的财政涉农资金作为资本金，引导金融资本和社会资本投入。

建立特色农业产业发展基金，按照有关规定组建政策性、独立性、专注于农业的农业信贷担保机构，支持这些新型经营主体开展大宗农产品营销贷款试点。把新型经营主体纳入银行业金融机构客户信用评定范围，对信用等级较高的实行贷款优先等措施。开展新型农业经营主体建档立卡，鼓励有关金融机构探索新型经营主体农业固定资金中长期优惠贷款，建立农村普惠金融体系，解决农户等融资难问题。

加强农业企业农产品加工及物流体系建设，优先支持鲜活农产

品产地分级分拣设施、烘干设施、冷库（含移动冷库）、冷藏保鲜、冷链运输及终端销售项目建设。支持农业企业快递业绿色发展，农业企业使用绿色环保包装材料和购置新能源车辆作为绿色配送交通工具的，给予一定补贴。

支持农业龙头企业、家庭农产及专业合作社参与农业品牌评定、省名特优新产品评审。支持农业企业等参与创建“粤字号”农业知名品牌推介活动。农业企业获批省（市）级农业龙头企业、新增认定的省级“菜篮子”基地等给予一定的资金补助。

三、加大保险支持力度

连南多山，自然环境复杂，农业用地多位于山坡、半山腰，气象灾害种类繁多，农业生产和经营过程中存在复杂多变的各种风险因素，不仅是自然风险，市场风险、技术风险和社会风险，都成为了阻碍特色农业生产和农民发展的不稳定因素。

加大农业保险政策宣传，提高农民风险意识；加大主要农产品保险保费补贴支持力度；扩大保险责任范围，引进市场主体承办特色农业保险，扩大农业保险覆盖面，向药材、香菇、茶叶、稻田鱼等特色农产品延伸，增加政策性保险。

强化业务监管，规范市场秩序。保证与农业保险发展内在规律相适应。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持以需求为导向，强化创新引领，发挥好保险机构在农业保险经营中的自主性和创造性，政府做好相关配套政策的制定。

完善涉农保险支持政策。建立财政、农业、林业、渔业、气象、

防灾减灾等各部门与农业保险机构数据共享机制，扩大政策性农业保险品种，增加保费支持和补贴，加大产量保险、价格保险等产品与服务创新，开展天气指数保险试点。

四、完善农业用地政策

深化农村土地制度改革，完善农业用地政策，妥善完成农村土地承包经营权确权登记工作，引导土地经营权有序流转，发展多种形式的农业适度规模经营。一要积极引导农村土地经营权依法自主自愿有偿规范流转，鼓励农户以转包、出租、土地托管、代耕代种等方式进行流转；二是新型经营主体用于经营性畜禽养殖、工厂化作物栽培、水产养殖以及规模化粮食生产的生产设施、附属设施和配套设施的用地，可按照设施农用地进行管理；三是可以考虑在年度建设用地指标中单列出一定比例，专门用于新型经营主体进行辅助设施建设；四是支持新型经营主体将集中连片整理后新增加的部分耕地，按规定用于完善规模经营配套设施。

第三节 全面深化改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化综合改革，盘活各类资源要素，不断提高农民收入水平，全面激发特色农业发展的内在活力。

一、深化农村土地改革

巩固完善农村基本经营制度，完善相关配套政策，建立健全土地承包权依法自主自愿有偿转让机制，鼓励多种形式流转承包地经营权。

坚持农村土地集体所有，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。巩固完善农村基本经营制度，完善农村承包地“三权分置”制度，鼓励发展适度规模经营。稳步推进宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，有序开展农村宅基地改革试点。实施集体经营性建设用地入市制度，完善农村集体经营性建设用地出让、出租、出资、入股、转让、抵押等制度，健全土地增值收益分享机制。积极推进“点状供地”，统筹推进水田垦造，大力推进拆旧复垦。

适应市场和产业化的要求，因地制宜地推广大户经营模式、农业企业模式、股份合作制模式，农业高科技园区模式等多重经营模式，鼓励有条件有意愿的农户，通过调地、流转等方式连片整地耕种，或可以承包地入股组建土地经营组织，探索更多的流转和承包方式，提高土地产出率，增加收入。

二、深化农村集体产权制度改革

壮大集体经济。通过土地入股、农户入社，组建土地股份合作社，解决特色农业产业化中土地细碎化和产出能力低下等问题；以集体林场、土地、水塘等资源性资产以及财政补助形成的资产等作为出资，引入工商资本或其他外来要素，为特色农业产业发展提供资金支持；探索将精准扶贫到户的财政补助资金、各级财政投入到村集体的建设项目资金，作为村集体经济组织或农户的股金。

在符合国土空间规划、用途管制和依法取得的前提下，实现存量集体经营性建设用地入市；在农民自愿前提下，允许村集体依法

把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地优先入市，推进集体资产管理、农村财务监管和要素交易等平台整合，持续推行和完善“村财镇代管”模式，加强集体资产信息化管理系统建设，培育壮大新型农村集体经济，以探索资源变资产、资金变股金、农民变股东有效实现形式为重点，持续开展扶持农村集体经济发展试点工作。

第四节 促进农民增收

着力提升特色农业的市场化水平，注重引入精深加工企业，拓宽传统农产品销售渠道，探索发展农业休闲、养生旅游等附加值较高产业，让农民实实在在的得到增收。

一、完善支持保护体系

全面落实支农惠农政策，为特色农业发展和农民增收保驾护航，建立财政、担保协同支农机制，保护和提高特色农业生产积极性。强化政策支撑，加快推进农业发展方式转变，促进农业提质增效。强化资金扶持，继续大力推动财政资金与金融支农双轮驱动，完善“投贷补”“政银保”等方式撬动社会资本、工商资本投入现代农业建设，深入推进农村普惠金融“村村通”，解决“融资难”“融资贵”问题。

按照“优势互补、合作共赢、信息共享、风险共管、责任共担”原则，进一步探索更多的新型“政银担”合作模式，建立信息共享机制，及时共享新型农业经营主体生产经营、政策扶持、信贷支持

等情况，有效解决信息不对称问题，为特色农业产业稳健发展，提供源源不断的支持。

推动创新创业服务数据上云、服务下沉，提供高效便捷政务服务。细化落实扶持政策，配套实施财政贴息、以奖代补、风险补偿、创业担保、税费减免等扶持措施，探索农村创新创业纳入小微企业融资优惠政策支持范围，引导撬动金融和社会资本支持农村创新创业；对村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，以入股、联营等方式用于支持创业主体发展新产业新业态。

进一步加大政策支持保护力度，出台相应的政策法规指引和规范成立专业合作社，并加强监管，鼓励和引导社会资本积极参与林业建设，通过林地经营权流转，或者林权所有者参股分红的方式，推进集体林业适度规模经营，释放农村发展新动能，实现林业增效、农村增绿、农民增收；同时多渠道加大资金扶持力度，一方面加大造林补贴力度，提高林农种植积极性；一方面扶持有积极性的且具有一定规模的林业企业，鼓励发展壮大，以点带面形成辐射效应，带动产业发展。

二、支持创新创业与就业

农村创新创业与就业，是特色农业产业振兴的重要动能。优化创业环境，激发创业热情，形成以创新带创业、以创业带就业、以就业促增收的格局。培育农村创新创业带头人，发展一批扎根乡村、服务农业、带动农民的创新创业群体，保证特色农业长期稳效发展。

培育返乡创业主体。以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导

有资金积累、技术专长和市场信息的返乡农民工、大学生在农村创新创业，培育一批充满激情的农村创新创业优秀带头人。

培育入乡创业主体。通过优化乡村营商环境，强化政策扶持，构建农业全产业链，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员和工商业主等入乡创业，应用新技术、开发新产品、开拓新市场，引入现代管理、经营理念和业态模式，拓展思路，丰富特色农业产业发展的类型。

解决创新创业主体和新产业就业人员的后顾之忧，强化农业转移人口管理，实行社保护面行动；加快建设全县统一、实名制的公共就业创业服务信息系统，实施农业转移人口就业创业计划；完善劳动者职业技能终身培训体系，继续实施均等化的技能晋升培训政策、全面实施“全民参保登记计划”，提高社会保险参保率。

三、稳步增加农民收入

坚持推动专业化经营、标准化生产，带动小农户分享产业高质量发展红利。支持新型经营主体优化产业结构、延伸产业链条，带动农民参与全产业链发展，提高农民受益水平。支持农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，增强参与产业融合发展的能力。推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇佣社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种紧密利益联结方式，让农户参与全产业链发展，分享加工、销售环节收益。支持各类新型经营主体开辟新空间，发展连南及瑶族传统特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车

间，开拓乡村产业经营增收新增长点。

创新财产性收入模式。以农村产权制度改革为抓手，落实农民财产权利，推进股份化、市场化和实体化，探索完善收益分配机制。推动“三变改革”，激活农村集体资产权能，建设完善农村产权交易服务平台，促进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押与流转，支持农民以土地经营权、林地经营权、养殖权等入股发展农业产业化经营，探索财政支农项目资金折股量化到户模式，有效促进农户财产增收。探索推广集体经济带动农户增收路径，支持村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，发展现代特色农业、休闲农业和乡村旅游、社区养老、物业租赁等，健全集体收益分配制度，引导合理确定收益分配标准，明确收益分配范围和顺序，推广“户内共享”收益分配模式，把农民股份收益权落到实处，促进农民财产性收入持续增长。

附件 图集

- 01 县域农业产业布局总图
- 02 三江镇农业产业布局图
- 03 大坪镇农业产业布局图
- 04 三排镇农业产业布局图
- 05 香坪镇农业产业布局图
- 06 涡水镇农业产业布局图
- 07 大麦山镇农业产业布局图
- 08 寨岗镇农业产业布局图
- 09 农业产业品类特色发展分布图