

连南瑶族自治县城市管理和综合执法局

连南瑶族自治县城市管理和综合执法局

2019 年度法治政府建设年度报告

中共连南瑶族自治县城建交通系统委员会：

根据《广东省法治政府建设定期报告规定》的规定，现报告县城市管理和综合执法局 2019 年度法治政府建设工作开展情况，请审议。

附件：连南瑶族自治县城市管理和综合执法局 2019 年度法治政府建设年度报告

连南瑶族自治县城市管理和综合执法局

2019 年 12 月 13 日

附件：

连南瑶族自治县城市管理和综合执法局

2019 年度法治政府建设年度报告

2019年我局根据《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》《广东省法治政府建设实施纲要（2016-2020年）》《关于贯彻落实〈法治广东建设第二个五年规划（2016—2020年）〉实施方案》《连南瑶族自治县2019年依法行政工作要点》等文件要求，紧紧围绕我县法治政府建设工作要点，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进法治宣传教育。我局领导班子坚持抓法治建设，秉公执法，不断在实践中创新发展，为新时代行政执法工作不懈努力。现将2019年度我局法治政府建设工作总结如下：

一、主要工作开展情况

（一）健全组织领导，落实行政执法监督责任。为加强法治政府建设工作，严格落实依法行政，我局由城市建设管理行政执法股、交通运输秩序行政执法股、文化市场综合行政执法股具有行政执法权的公务员带队，负责日常工作执法

事务。我局积极引导干部职工开展学法用法考试，按照“先普法、后执法，谁主管、谁负责”的原则，把行政执法和普法宣传紧密结合起来，为日常执法工作的顺利开展奠定了坚实基础。

（二）完善规章制度，规范行政执法行为。一是规范执法流程、及时学习对标法律文书。进一步优化完善执法案件程序，按照法治政府建设要求，规范执法行为。二是进一步规范执法行为。三是完善案件台帐，做好基础工作。建立完善执法案卷管理台帐，各股室分工，各司其职，建立简易程序案件、一般程序案件台帐。严格做到案件一月一装订，每季度组织检查一次，由专人统一规范管理。

（三）实施执法公示制。积极落实“谁执法、谁公示”以及“谁执法、谁录入、谁负责”的原则，建立健全行政执法公示信息的内部审核和管理制度，明确了公示内容的采集、传递、审核、发布职责，准确完整记录并公开执法信息。严格实施执法人员持证上岗、亮证执法工作要求，规范执法事中公示。实施执法公示制。通过广东省行政执法信息公示平台数据采集系统公示公开了行政处罚、行政许可信息。

（四）加强法治教育，提高法治意识。加强执法人员培训。组织全体执法人员开展学法活动。为了使执法人员牢固树立宪法意识，自觉遵守宪法，维护宪法权威，深入学习宣传国家法律体系及城管法律法规，大力弘扬社会主义法治精

神，推进全社会形成学法、遵法、守法、用法的良好氛围。

2019年11月14日下午，邓玉梅副局长组织我局城综股各中队长开展学习宪法教育活动，并将宪法知识宣传资料发放各股室进行学习，使参会人员对象有了进一步的了解。11月17日至12月28日期间，我局执法人员到分别到我县多个幼儿园、中小学（民族小学、民族幼儿园、蜈蚣田龙翔小学、大麦山中学、三排横坑小学、初级中学等）开展“不忘初心、牢记使命”之用气、用电及垃圾分类宣讲活动。11月18日，我局启动县城“垃圾不落地”专项整治行动的前期工作，录制汉语、瑶语宣传语音，利用城市管理执法车辆沿县城主要街道扩音播放宣传。12月16日至27日，我局将开展全体人员2019年冬季执法培训，增强队员的集体主义，提高队员执法水平和专业技能，加强作风建设、纪律教育，增强身体素质，塑造队员良好的行为规范，培养顽强的意志品格，激发积极向上的进取精神和团体精神，为今后的工作奠定一个坚实的基础。

（五）成立《行政处罚决定法治审核工作领导小组》。领导小组定期根据《行政处罚自由裁量权》《广东省行政执法案卷评查标准》等法律法规对各股室案件进行审查，领导小组成员、各股室牵头执法人员对重、特大案件提请召开行政处罚决定法治审核会议。并聘请了广东御福律师事务所的律师为法律顾问，明确了重大执法案件范围，审理程序、法治审核要求，规定了经法治审核存在超越职权、事实不清、证

据不足、适用法律不正确、程序不合法、处罚不适当的案件一律不得提交案件讨论小组审理。实施案审制度以来，强化了法治审核制度的落实，规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范公正执法。

（六）加强依法治理工作，稳步推进法治政府建设。坚持依法整顿治理。在整治市容市貌方面，为创建全国文明县城和全力打造全域旅游示范区，提升县城城市形象，我局持之以恒开展市容环境整治行动，大力提升城市品位。2019年，我局月均文明劝导乱摆乱卖行为1380余次；月均依法规范超门槛经营行为650余次，月均批评教育450人次；月均劝导教育活禽摆卖行为110次。加强县城的巡查监管，加大节假日与上下班前后薄弱时段的巡查力度，坚决做到发现一起、查处一起；文化执法方面，2019年，为净化文化市场，开展日常检查经营单位49家（间），共出动执法人员1034人次，出动执法车辆169车次；打击查处违法销售“六合彩”非法出版物活动案件9宗简易案件，罚款450元。取缔流动摊档20个，收缴各类盗版、违法出版物800册（份），盗版音像制品58张。收缴电子游戏机3台。责令整改6间酒吧室内设立歌舞娱乐场所，停业整改1间。

（七）加强档案管理，夯实行政执法基础工作。我局高度重视行政执法资料收集和档案管理工作，对行政执法中形成的各类会议记录、重要活动文字和图片、数据报表等均指

定专人负责收集和管理。对涉及执法的各项统计、报表等填报工作，都能认真按时填写报送，确保行政执法档案资料内容详实、管理科学规范、档案资料健全完整。

二、存在问题

我局行政执法工作，虽然取得了阶段性成效，但距离全县法治政府建设工作要求和群众期盼还有一定差距：（一）在落实“三项制度”方面仍存在诸多问题，主要在实施“三项制度”上还不够深入、具体、全面。一是行政执法行政处罚、行政许可公示的范围、内容、方式、时限有待完善；二是执法全过程记录方面文字记录和音像记录资料的记录、保管、制作入卷方面还不够规范；三是重大行政执法决定法治审核方面，开展法治审核人员业务能力、法律专业知识不强，缺乏专业培训，需要提高法律素养和业务能力。涉及法治审核的范围、内容和程序有待进一步细化、明确。（二）在行政执法中还存在一些问题、难点亟需解决和理顺。一是执法人员缺乏有效保障力量支撑，在城市环境综合整治中，行政执法人员遭遇人身攻击和人格侮辱的现象时有发生，而现行的有关法律法规对此类案件的处罚条款很宏观，缺乏操作性，致使对侵犯执法人员人身权利的违法行为得不到有力打击，影响了执法队伍的士气；二是日常工作反弹性、反复性强，没有相应的配套措施和具体方向性指导，就有可能使已经树立起的执法形象和形成的经验成果得不到持续性地改

进和发展，需要立法机构给予指导。

三、下一步工作努力方向

整改举措：一、进一步建立完善“三项制度”。学习先进经验，进一步明确行政执法公示、执法全过程记录和重大行政执法决定法治审核的内容、范围、程序、方式，规范执法治度建设；二、强化执法人员业务培训。只有通过不断强化执法人员的法治意识，规范执法行为，提高执法水平，才能使我局行政执法工作走向规范化、法治化轨道。三、强化“三项制度”的落实。进一步总结经验，严格落实“三项制度”，加强监督检查督办，确保制度得到有效实施，以制度管人、管事，促进执法行为规范化。