

连南瑶族自治县 2023 年度 专项债券项目支出重点绩效评价报告

项目名称：连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目

被评价单位：连南瑶族自治县卫生健康局

评价时段：2023 年 1 月 1 日至 12 月 31 日

委托单位：连南瑶族自治县财政局

评价机构：清远市建信联合会计师事务所

报告文号：清建会服[2024]012 号

二〇二四年九月

摘要

受连南瑶族自治县财政局委托，清远市建信联合会计师事务所对连南瑶族自治县卫生健康局实施的 2023 年度政府专项债券项目“连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目”（以下简称该项目）的决策、管理、产出、效益四个方面开展了绩效评价。经综合评价，项目评价得分为 80.5 分，绩效等级为“良”。

为了完善连南县医疗卫生资源条件，提升县内医院及镇卫生院的公共卫生应急救治能力，连南瑶族自治县卫生健康局依据《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕735 号）和《关于印发〈广东省公共卫生防控救治能力建设三年行动计划（2020—2022 年）〉的通知》（粤卫〔2020〕9 号）等文件的规定，启动了“连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目”。2023 年度使用地方专项债券资金 1000 万元。该项目于 2020 年 1 月开工，2023 年 12 月竣工，并投入使用。

评价小组综合评价认为：该项目设立依据明确，立项程序规范，项目决策科学合理。项目过程管理基本规范，制定了相应的管理制度并采取了一定的管控手段，完成了原定建设任务，工程质量合格。项目投入使用后，显著提升了连南县的公共卫生应急救治能力和居民医疗服务水平，特别是在中医院改造项目中，患者满意度较高。然而，项目也存在一些需要改进的方面，主要体现在：绩效目标管理不完善，绩效目标不够具体及细化；部分项目建设计划不够周全，导致施工期较合同工期延长；项目竣工验收后未及时办理竣工财务结算及固定资产结转、移交手续。这些不足之处需要在今后的项目管理中加以改进，以进一步提升项目的整体绩效。

目录

第一部分：绩效报告	1
一、项目概要	1
(一) 项目概况	1
1.项目基本信息	1
2.行业相关政策	2
3.项目建设内容	3
(二) 绩效目标	3
1. 年度绩效目标和实施周期总体目标	3
2.项目的年度绩效目标值及实施周期目标值	4
(三) 评价金额及支出使用情况	4
二、评价结论与绩效分析	5
(一) 总结结论	5
(二) 各部分绩效分析	5
1.决策分析	5
2.管理分析	6
3.产出分析	6
4.效益分析	6
三、主要绩效	8
四、存在问题	9
五、改进措施	10
第二部分：分析报告	11
一、基本情况	11
(一) 项目基本情况	11
1.项目背景	11
2.被评价单位及实施单位	12
3.项目主要内容及实施情况	12
(二) 绩效目标	18
1.项目申报绩效目标	18
2.项目评价绩效目标	19
(三) 资金安排及使用情况	20
二、绩效指标分析	21
(一) 决策	21
(二) 管理	24
(三) 产出	29
(四) 效益	33
第三部分：附件	37
一、绩效评价指标体系、评分标准及得分情况表	37
二、绩效评价说明	46
三、满意度调查结果	49
四、实施项目的照片	59

第一部分：绩效报告

一、项目概要

（一）项目概况

1.项目基本信息

连南瑶族自治县卫生健康局（以下简称县卫健局）从区域卫生规划的长远考虑，面对全县医疗卫生资源总量特别是优质资源相对不足，医疗卫生服务压力较大，难以满足快速增长的居民卫生服务需求及医疗卫生服务体系碎片化问题比较突出，公共卫生机构、医疗机构分工协作机制不健全、有效联通共享不足，各级各类医疗机构合作不够、协同性不强的情况，为完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，决定实施“连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目”，通过项目的建设进一步完善全县医疗卫生资源条件，全面提升县内医院以及镇卫生院针对公共卫生应急救治的能力，为县城及周边乡镇众多患者提供良好的医疗水平和就医环境。

连南瑶族自治县卫生健康局（以下简称县卫健局）从区域卫生规划的长远考虑，面对全县医疗卫生资源总量特别是优质资源相对不足，难以满足快速增长的居民卫生服务需求；同时医疗卫生服务体系碎片化问题比较突出，公共卫生机构、医疗机构分工协作机制不健全、有效联通共享不足，各级各类医疗机构合作不够、协同性不强的情况，为完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，决定实施“连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目”。该项目分为九项建设内容，连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目估算总投资约 1.15 亿元，其中（1）连南瑶族自治县人民医院感染楼建设项目 4000 万元；（2）连南瑶族自治县疾控中心能力提升建设项目 2500

万元；

连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目共有 9 项建设项目，估算总投资约 1.15 亿元，其中（1）连南瑶族自治县人民医院感染楼建设项目 4000 万元；（2）连南瑶族自治县疾控中心能力提升建设项目 2500 万元；（3）连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）改造建设项目 1736 万元；（4）连南瑶族自治县中医院发热门诊建设项目 1150 万元；（5）连南瑶族自治县人民医院门诊医技楼暨 120 急救指挥中心项目 414 万元；（6）连南瑶族自治县大坪卫生院救治业务综合楼建设项目 300 万元；（7）连南瑶族自治县涡水卫生院救治业务综合楼项目 400 万元；（8）连南瑶族自治县三排卫生院救治业务综合楼建设项目 800 万元；（9）连南瑶族自治县三江卫生院业务用房建设项目 200 万元。

本项目建设资金主要通过上级专项资金及县财政统筹解决。

本项目在 2023 年底已经完工，并投入使用。

连南瑶族自治县财政局于 2023 年初下达地方专项债券资金共计 1000 万元到县卫健局。

本次评价涉及的资金 2023 年度地方专项债券资金 1000 万元。

2.行业相关政策

连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目是按照《公共卫生防控救治能力建设方案》（发改社会〔2020〕735 号）、《关于印发〈广东省公共卫生防控救治能力建设三年行动计划（2020—2022 年）〉的通知》（粤卫〔2020〕9 号）等相关文件的规定提出的，以因地制宜、适度超前，技术先进、可靠、实用作为原则，进一步完善全县医疗卫生资源条件，全面提升县内医院以及镇卫生院对公共卫生应急救治的能力，为县城及周边乡镇众多患者提供良好的医

疗水平和就医环境。

3.项目建设内容

连南瑶族自治县公共卫生急救救治能力提升项目共有 9 项建设项目，属于 2023 年度支出涉及 2 个项目：连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）改造建设项目和连南瑶族自治县三排卫生院救治业务综合楼建设项目。其主要建设内容如下：

（1）连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）改造建设项目

在医院内新建一栋医技综合楼，占地面积 331 平方米，五层楼，建筑面积 1991 平方米，楼层布局和功能为前台、候诊室、普通 CT 室、口腔 CT 室、X 光室、PCR 实验室、普通检验室、B 超室和心电图室、其他检查室、综合性业务用房；消防设施、电梯、给排水系统、污水处理系统、强弱电配套设施、特殊科室装修、防雷设施；购置相关的医疗设备和检验设施设备、业务用房恒温系统，医院医疗信息系统建设等。

（2）连南瑶族自治县三排卫生院救治业务综合楼建设项目

在三排卫生院内建设一栋四层救治业务综合楼，占地面积 500 平方米，建筑面积 2000 平方米，设置前台、候诊室、急救室和 DR 室，药房等；设置检验室、心电图室、B 超室、小手术室、护理室、留观室、观察病房等功能室，包括整体配套设施设备及技术用房提升改造等，同时购置医疗设备。

（二）绩效目标

1.年度绩效目标和实施周期总体目标

被评价单位制定的总体目标是：为连南县医疗卫生发展提供更扎实的基础条件，引进技术匹配、性价比高的专业医疗设备；引入医疗服务信息平台，引入专业医护人才，满足全县人民群众的医疗服务需求，使群众享受到优质高效

的基本医疗服务，真正体现公共卫生均等化；提高连南县的公共卫生应急救治能力，改善部分地区现有医疗基础设施落后的情况，保障患者的急救需求和基本就医要求。

2.项目的年度绩效目标值及实施周期目标值

被评价单位制定的绩效目标值见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	实施周期指标值	当年度指标值
产出	数量指标			
	质量指标	资金使用合规性	合规	合规
		项目完成率	100%	100%
	时效指标			
	成本指标			
效益	经济效益			
	社会效益	公共卫生应急救治能力	提升	提升
	生态效益			
	可持续影响	持续提供医疗服务	提升	提升
满意度	服务对象满意度	患者满意度	≥85%	≥85%

由于被评价单位制定的绩效指标及指标值较笼统，不够细化或不匹配，缺少可衡量性，无法应用于本次绩效评价。为此，评价小组根据财政支出绩效评价管理办法，制定了相应评价指标。详见第三部分：附件

（三）评价金额及支出使用情况

连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目 2023 年度共计使用专项债券转贷资金金额为 1000 万元。资金拨付金额为 1000 万元，截至评价基准日，

实际支出金额 1000 万元，支出率 100%。

二、评价结论与绩效分析

（一）总结结论

根据既定绩效评价指标体系，绩效评价组人员通过数据采集、实地调研和现场访谈等方式，对本项目进行综合分析，我们认为：专项资金的投入对本项目起到了积极的作用，本项目的实施符合科学发展观及相关政策精神，进一步完善全县医疗卫生资源条件，全面提升县内医院以及镇卫生院对公共卫生急救救治的能力，为连南县城及周边乡镇众多患者提供良好的医疗水平和就医环境，降低医疗成本。经评审小组综合评定本项目绩效评价得分：**80.5** 分，评价等级为“良”。具体情况详见评价情况总表：

评价情况总表

一级指标	指标分值	评价得分	得分率
决策	15	11.5	76.7%
管理	35	30.5	87.1%
产出	28	21	75.0%
效益	22	17.5	88.6%
合计	100	80.5	79.6%

（二）各部分绩效分析

1.决策分析

该指标分值为 15 分，评价得分 11.5 分，得分率为 76.7%。

县卫健局项目决策依据较充分，决策内容合理，资金需求较合理，项目收入、成本及预期收益依据充分，申请专项债券额度与项目当年度的实际需要相匹配。本项目为跨年度项目，县卫健局按实施年度设置绩效目标。但绩效目标

设置不够细化，部分数量指标及时效指标等未设置，同时相关指标值较难衡量。

2.管理分析

该指标分值为 35 分，评价得分 30.5 分，得分率为 87.1%。

县卫健局按规定程序开展预算管理、资金管理、资产管理、偿债风险防控及事项管理等组织实施等各项工作。县卫健局在管理方面表现较好，预算管理规范，及时使用资金，资金使用合规、资产管理规范、融资与收益平衡、风险防控预案具体、科学可执行、事项监管有效，但被评价的两个项目均未及时办理竣工财务决算，且有一个项目竣工验收后未结转为固定资产；两个项目均未建立健全资产管理的长效机制。

3.产出分析

该指标总分值为 28 分，评价得分 21 分，得分率为 75.0%。

县卫健局在建筑面积、项目质量等方面控制表现较好，截至评价基准日，建设工程均已完工并验收合格，但被评价的两个项目中，有一个项目存在工期严重延误的情况，造成工期延误的原因是疫情防控管控措施，存在施工人员限制、管理人员限制、施工场地限制等情况；同时，在竣工验收后未按照有关规定，及时进行工程竣工财务结算，导致无法核算项目的真实建造成本。这在一定程度上影响了本项目的产出评分。

4.效益分析

该指标总分值为 22 分，评价得分 17.5 分，得分率为 79.6%。

县卫健局以关心民生、提高群众生活质量为目的，大力推进医疗机构建设，不断提高医疗卫生服务水平，不断完善医疗卫生设备。项目实施后，显著改善了连南县的医疗卫生条件，具体表现在多个方面：

项目通过优化医疗资源配置和提高医疗服务效率，有效降低了医疗成本，减轻了患者的经济负担。调查显示，88.6%的受访者认为项目对降低医疗成本非常有利或有利。这不仅直接减少了患者的医疗开支，也提高了医疗资源的利用效率。项目引入了先进的医疗设备和技术，提高了医疗服务能力，缩短了就医等待时间，降低了医患风险。90.9%的受访者认为项目对提高医疗服务能力非常有利或有利，这意味着患者能够更快地获得高质量的医疗服务，医疗服务质量得到了明显提升。

项目不仅改善了医疗设施，还优化了就医环境，提高了患者和医护人员的舒适度。90.9%的受访者认为项目对改善就医环境非常有利或有利，这包括更宽敞的就诊空间、更先进的医疗设备和更舒适的等候区，这些都极大地提升了患者的就医体验。此外，项目显著增强了连南县的公共卫生应急救治能力，特别是在突发事件中的快速响应和处理能力。95.7%的受访者认为项目对提升当地应急救治能力非常有利或有利，这表明连南县在应对突发公共卫生事件时具备了更强的应急处置能力。

在社会效益方面，项目通过完善市、镇、村三级医疗卫生服务网络，解决了地区特别是远郊、农村群众“急病无法急治”“小病大院治成本高”“时间长”和“不受重视等心理落差”等问题，实现了“急病急救”医疗快速诊治能力的提升，基本实现了“中、小病不出镇、村，大病及时救治”的目标。这不仅降低了医疗风险，还方便了群众就医，改善了就医环境和条件。通过对受益对象医护人员和非医护人员的调查，85%以上的受访者认为项目在降低医疗成本、提高医疗服务能力、改善就医环境和持续提升当地的应急救治能力方面非常有利或有利。这表明项目得到了广泛认可和支持。

项目改善了医护人员的工作环境，吸引了更多专业人才加入。调查显示，56 名医护工作者中有 41 人认为项目的投入使用对医院留住或招聘专业人员将带来有利影响，为当地医疗水平的提高和居民就近获得高质量医疗服务创造了条件。这不仅有助于提升医疗服务质量，也有助于提高医护人员的职业满意度和工作积极性。

尽管项目在实施效果和社会效益方面取得了显著成绩，但也存在一些需要改进的地方。例如在问卷回收率方面，回收的数量不够充分，且剔除了不知道建设项目目的的应答者后，实际应答人数较少，可能会影响评估的准确性；且受益人员的满意程度未达预期。

三、主要绩效

项目的实施有效改善县域公共医疗卫生条件，为当地居民提供了优越和完善的就医环境，将为连南县医疗卫生体系的建设和完善起到积极的推动作用，创建新的基础平台为突发卫生事件提高检验检测能力、应急救治能力、防治能力、疫情信息共享能力。主要绩效如下：

（一）显著提高县城区医院及各乡镇卫生院的医疗设施条件。

项目的建成及投入使用，解决基层医院业务用房不足及医疗设备落后问题。显著提高连南县城区医院及各乡镇卫生院的医疗设施条件，满足一定时期内县城及周边乡镇人口增长的需要。随着乡镇卫生院医疗条件（业务用房拥挤，医疗设备陈旧及落后）的改善，吸引周边区域内的群众就近就医，减轻了患者的负担。如三排镇卫生院，位于三排镇南岗村，距离县城 30 多公里，周边是瑶族群众居住区，人口较多，但原卫生院只有一栋二层门诊综合用房，基础诊室面积窄小，配备不足；设备陈旧老化，医护人员的工作、生活环境差。项目实

施后，建设了一栋四层综合楼，建筑面积 2000 平方米，设置前台、候诊室、急救室和 DR 室，药房；配置检验室、心电图室、B 超室、小手术室、护理室、留观室、观察病房等功能室，具备完成大部分治疗的条件。

（二）优化医疗卫生资源配置，构建与国民经济和社会发展水平相适应的应急卫生救治系统。

项目在优化医疗卫生资源配置，构建与连南县国民经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配，布局合理、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作、富有效率的整合型医疗卫生服务体系，为建设卫生强省、打造健康连南奠定坚实的医疗卫生资源基础。项目选址人口聚集县城和寨岗、大坪、涡水、三排较偏远乡镇。在项目选址上主要考虑解决地区特别是远郊、农村群众“急病无法急治”“小病大院治成本高”“时间长”和“不受重视”等心理落差，实现了“急病急救”医疗快速诊治能力的提升，基本实现了“中、小病不出镇、村，大病及时救治”的目标，降低了医疗风险，方便群众就医，改善就医环境和就医条件，提高了服务能力和服务水平，使农民的身体健康有了进一步保障，减轻患者不必要经济负担。

（三）有助于提高当地居民医疗保障水平。

通过应急物资储备仓建设、医共体、远程诊疗、乡镇卫生院公共卫生服务提升建设，充分提升连南全县应对突发公共卫生事件的应急救治能力，为构建社会主义和谐社会、保障人民群众健康权益提供有效保障。

四、存在问题

（一）绩效管理方面需要进一步强化。

县卫健局开展绩效自评工作时未严格执行相关文件对预算资金绩效评价

管理的要求，绩效目标管理有待进一步规范，主要体现为：一是绩效指标细化、量化等方面有待进一步提高，项目绩效目标设置不全面、单一（如产出指标）；二是，指标值设置不够规范，匹配性及可衡量性较低，较笼统。

（二）部分项目建设计划不周全，施工期较合同工期延长。

项目的大部分主体工程基本能按时完工，但部分项目实际工期较合同工期大大延长，如排卫生院救治业务综合楼工程。该工程推进较慢，实际工期较合同工期延误 228 天，给工程的后续环节带来不利影响。

（三）部分项目已经完工并投入使用，但未办理竣工决算及结转固定资产手续。

本年度评价的两个项目均已竣工验收并投入使用，但未办理竣工财务决算手续，且其中一个分项目（三排卫生院综合楼），未结办理固定资产结转及移交手续。

五、改进措施

（一）进一步加强对专项资金的绩效管理工作。

绩效目标是预算编制环节资金安排的前提和基础，是预算执行中绩效运行监控的主要内容，是预算执行完毕绩效评价实施的重要依据。绩效目标要能清晰反映预算资金的预期产出和效果，其相应的绩效指标要予以细化、量化描述。建议项目单位完善项目绩效指标，进一步细化指标内容，科学量化指标，更好地发挥绩效目标的引导作用。

（二）制定较为周全的施工方案，减少工期延误。

被评价单位实施项目建设时，应制定周全施工方案，减少因自身或外界原因，影响工程进度。在施工过程中，积极与相关方沟通，根据现场情况，及时调整施工方案，保证项目如期完工。

（三）项目在竣工验收及投入使用后，及时结转为固定资产。

根据《行政事业性国有资产管理条例》（国务院令第 738 号）《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503 号）《政府会计准则制度》等规定办理工程竣工财务结算、固定资产结转及移交手续。

第二部分：分析报告

一、基本情况

（一）项目基本情况

1.项目背景

近年来，随着我国国民经济的发展和人们生活水平的提高，人们的健康意识不断增强，医疗服务需求持续释放。新冠肺炎疫情出现，更加对我们的公共卫生应急救治能力提出更高要求。连南瑶族自治县地处粤北山区，全县总面积 1306 平方公里，下辖 7 个镇 71 个村（居）委会，年末户籍总人口 17.08 万，其中少数民族占比 55.56%。根据《连南瑶族自治县第七次全国人口普查公报》，截至 2020 年 11 月 1 日，连南县全县常住人口中 60 周岁以上老年人口 22546 人，占总人口的 16.74%，老年人生活照料、康复护理、医疗保健、精神文化等需求日益增长。同时，随着近年来工业化和城镇化的加速推进，大量青壮年劳动人口从农村流入城市，提高了农村实际老龄化程度。老龄化进程与家庭小型化、空巢化相伴随，与经济社会转型期各类矛盾相交织，医疗服务需求将急剧增加。老年人口医养结合需要更多卫生资源支撑，康复、老年护理等薄弱环节更为凸显。2020 年末，全县有医疗卫生机构 92 间，其中县属医疗机构 4 间，

卫生机构 2 间，镇卫生院 7 间，村卫生站 71 间；全县医疗卫生资源总量特别是优质资源相对不足，医疗卫生服务压力较大，难以满足快速增长的居民卫生服务需求，2020 年每千常住人口床位数 3.6 张。同时，主要医疗资源大部分为县城，离县城较远的镇如大坪、涡水、寨岗等的医疗资源相对较弱。

在此背景下，县卫生健康局提出了公共卫生应急救治能力提升建设项目。

2.被评价单位及实施单位

连南瑶族自治县卫生健康局是资金预算部门，实施单位为项目建设地的医疗部门。2023 年度支出涉及连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）、连南瑶族自治县三排卫生院两个实施单位，负责项目的具体实施，包括项目招投标、合同签订、项目验收等。连南瑶族自治县卫生健康局是两个实施部门的上级主管单位，因此，连南瑶族自治县卫生健康局、连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）、连南瑶族自治县三排卫生院一并称为被评价单位。

3.项目主要内容及实施情况

连南县公共卫生应急救治能力提升项目主要涵盖县瑶族医院建设、县人民医院扩容改造、公共卫生事件应急物资储备仓建设、医共体、远程诊疗、乡镇卫生院公共卫生服务提升建设，具体可以细分为 9 个子项目，项目总投资 11,500 万元，拟通过财政统筹解决项目资本金 3,500 万元，通过发行 10 年期专项债券方式融资 8,000 万元。项目计划 2020 年 1 月开工，2023 年 12 月竣工。

根据《关于同意更改连南县更改卫生应急救治能力提升项目可行性报告的批复》（南府函〔2022〕104 号），在总投资金额不变的情况下，对部分子项目的投入数额进行了调整。具体情况如下表：

序号	子项目名称	主要建设内容和规模	原计划投入资金（万元）	调整后投入资金（万元）
1	清远市连南瑶族自治县人民医院感染楼建设项目	占地面积 600 平方米，共 4 层，建筑面积约 2600 平方米，项目建成后作为发热门诊及收治传染病的场所，设置留观室、重症监护室（负压病房）、感染病房。包括基础设施建设，信息化建设、水电消防给排水的安装，CT、负压病房、快速 PCR 实验室改建及新风系统、电梯的安装；医疗设备、业务用房恒温系统采购及安装。	2680	4000
2	清远市连南瑶族自治县疾控中心能力提升建设项目	1.完善检验检测中心、完善应急能力设备、冷链建设；2.应急能力建设(含仓库改扩建或装修约 300 平方米、装备配置)，购置应急疫情防控物资等，改造集中隔离点（按要求远离居民区）；3.实验室装修约 1620 平方米，安装电梯及购置相关设备等。4.检验室检测设备及污水处理设备；5.应急指挥系统提升；6.基础设施建设。	3000	2500
3	清远市连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）改造建设项目	在医院内新建一栋医技综合楼，占地面积 331 平方米，五层楼，建筑面积 1991 平方米，楼层布局和功能为前台、候诊室、普通 CT 室、口腔 CT 室、X 光室、PCR 实验室、普通检验室、B 超室和心电图室、其他检查室、综合性业务用房；消防设施、电梯、给排水系统、污水处理系统、强弱电配套设施、特殊科室装修、防雷设施；购置相关的医疗设备和检验设施设备、业务用房恒温系统，医院医疗信息系统建设等。	1123	1736
4	清远市连南瑶族自治县中医院发热门诊建设项目	1.建立中医院普通发热门诊，建筑面积约 300 平方米；2.进行感染科室病房建设；3.购置感染病人抢救设备；4.购置负压救护车一辆（含负压担架）。	650	1150

序号	子项目名称	主要建设内容和规模	原计划投入资金（万元）	调整后投入资金（万元）
5	清远市连南瑶族自治县人民医院门诊医技楼暨 120 急救指挥中心	完善相关设施设备	1415	414
6	清远市连南瑶族自治县大坪卫生院救治业务综合楼建设项目	占地面积 300 平方米，设置发热门诊、留观室、检验室、护理室、DR 室、药房以及购置医疗设备。	500	300
7	连南瑶族自治县涡水卫生院救治业务综合楼建设项目	占地面积 480 平方米，共 3 层，设置发热门诊、留观室、检验室、护理室、DR 室、药房以及购置医疗设备。	400	400
8	连南瑶族自治县三排卫生院救治业务综合楼建设项目	1.在三排卫生院内建设一栋四层救治业务综合楼，占地面积 500 平方米，建筑面积 2000 平方米，设置前台、候诊室、急救室和 DR 室，药房等；设置检验室、心电图室、B 超室、小手术室、护理室、留观室、观察病房等功能室，包括整体配套设施设备及技术用房提升改造等。2.购置医疗设备。	500	800
9	连南瑶族自治县三江卫生院业务用房建设项目	建设卫生院规范化发热诊室以及购置医疗设备。	1052	200
合计			11500	11500

2020 年 3 月 16 日，县经济发展促进局以《关于连南县公共卫生应急救治能力提升项目可行性研究报告批复》（南经促审批〔2020〕10 号），对项目进

行立项，项目总投资 1.15 亿元，所需建设资金通过申请上级资金及地方财政统筹解决，核准设计、建筑工程、安装工程、监理采用委托公开招标方式。

县卫健局对相关子项目的规模进行了调整，县人民政府以《关于同意更改连南县公共卫生应急救治能力提升项目可行性研究报告批复》（南府函〔2022〕104 号）同意了县卫健局提出的调整内容。

2023 年度使用专项债 1000 万元支付的两个子项目的具体实施情况如下：

（1）连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）改造建设项目

项目建设地点：寨岗卫生院内。

项目建设规模及主要内容：项目总投资 1736 万元。在医院内新建一栋医技综合楼，占地面积 331 平方米，五层楼，建筑面积 1991 平方米，楼层布局和功能为前台、候诊室、普通 CT 室、口腔 CT 室、X 光室、PCR 实验室、普通检验室、B 超室和心电图室、其他检查室、综合性业务用房；消防设施、电梯、给排水系统、污水处理系统、强弱电配套设施、特殊科室装修、防雷设施；购置相关的医疗设备和检验设施设备、业务用房恒温系统，医院医疗信息系统建设等。

2022 年 4 月 19 日，连南瑶族自治县中医院在广东省中介超市通过直接选取的方式，选定广东南粤勘察设计有限公司为项目的勘察单位。双方签订的合同金额为 4.70 万元，工期 30 日历天。

2022 年 4 月 25 日，连南瑶族自治县中医院在广东省中介超市通过直接选取的方式，选定清远宏图建筑设计有限公司（清远宏图建筑设计有限公司连南分公司）为项目一期设计的中选单位。2022 年 5 月 27 日，双方签订了合同书，合同金额 11.50 万元；根据审核结果，双方签订了补充协议，确定结算金额 15.50 万元。

2022年8月31日，连南瑶族自治县中医院在广东省中介超市通过直接选取的方式，选定广东汇峰建设管理有限公司为项目一期的监理单位，服务金额140,908.00元。2022年9月28日，双方签订了合同书，合同金额14.075万元。

2022年8月，连南瑶族自治县中医院（连南瑶族自治县瑶医医院）委托广东泓宇项目管理咨询有限公司对项目一期施工进行公开招标。根据评标结果，确定广东旭瑞和昌建设工程有限公司为中标单位。9月26日，双方签订了合同书，合同金额5,579,244.82元，合同工期270日历天。

一期项目2022年10月13日开工，2023年8月3日完工，工期294日历天。2023年8月3日，建设单位组织勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位组成验收组，对一期项目进行了竣工验收。验收结论为符合要求，同意竣工验收。

2023年2月14日，连南瑶族自治县中医院在广东省中介超市通过直接选取的方式，选定广州智海建筑设计有限公司（广州智海建筑设计有限公司第八设计所）为项目二期（室内装修）设计的中选单位。2023年3月，双方签订了合同书，合同金额14.608万元。

2023年7月5日，连南瑶族自治县中医院在广东省中介超市通过直接选取的方式，选定广东汇峰建设管理有限公司为项目二期的监理单位，服务金额4.00万元，随后双方签订了合同书，合同金额4.00万元。

2023年06月14日，连南瑶族自治县中医院（连南瑶族自治县瑶医医院）通过广东政府采购智慧云平台定点议价采购的方式，向阳山县腾晖建筑工程有限公司发出项目二期室内装修项目采购邀请。经议价，确认阳山县腾晖建筑工程有限公司为中标单位。同日，双方签订了合同书，合同金额2,141,147.75元，合同工期180日历天。

二期项目于 2023 年 9 月 20 日开工，2023 年 12 月 1 日竣工验收，实际工期 72 天，比合同约定工期少 108 天。2023 年 12 月 1 日，建设单位组织设计单位、施工单位和监理单位组成验收小组，对二期项目进行了竣工验收。验收组认为工程项目符合有关工程建设的强制标准。符合设计文件及合同要求，工程质量等级评为合格。

连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）改造建设项目中，有关设备的采购执行了政府采购程序。一些主要设备的采购也优先选用委托公开招标的方式，进行采购，根据评标结果选择供应商，其他设备通过广东政府采购智慧云平台的电子卖场的形式进行采购。

（2）连南瑶族自治县三排卫生院救治业务综合楼工程建设项目

项目建设地点：三排卫生院内。

项目建设规模及主要内容：项目总投资 800 万元。在三排卫生院内建设一栋四层救治业务综合楼，占地面积 500 平方米，建筑面积 2000 平方米，设置前台、候诊室、急救室和 DR 室，药房等；设置检验室、心电图室、B 超室、小手术室、护理室、留观室、观察病房等功能室，包括整体配套设施设备及技术用房提升改造等，同时购置医疗设备。

2022 年 4 月 26 日，实施单位三排卫生院委托智埔国际建设集团有限公司对连南瑶族自治县三排卫生院救治业务综合楼建设项目的设计施工总承包进行公开招标。根据评标结果，确定广东开端建设集团有限公司、广东峰云工程设计研究有限公司为中标单位，中标金额 6,420,050.00 元。随后三方签订合同书，工期为 180 日历天（其中设计工期 30 天、施工工期 150 日历天），合同金额 6,420,050.00 元，其中工程设计费 160,501.25 元，建筑安装工程费为 6,259,548.75 元。

2022年8月28日，连南瑶族自治县三排卫生院在广东省中介超市通过直接选取的方式，选定广州穗科建设管理有限公司为项目的监理单位，服务金额156,488.00元。随后双方签订了合同书，合同金额156,488.00万元。

项目于2022年6月15日开工，2023年7月28日竣工验收，实际工期408天，超出合同约定工期228天。2023年7月28日，建设单位组织勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位组成验收小组，对项目进行了竣工验收。验收结论为符合要求，同意竣工验收。

三排卫生院综合楼建设项目中，有关设备的采购执行了政府采购程序。一些主要设备的采购也优先选用委托公开招标的方式，进行采购，根据评标结果选择供应商；其他设备通过广东政府采购智慧云平台的电子卖场的形式进行采购。

（二）绩效目标

1.项目申报绩效目标

根据县卫健局提供2023年度绩效目标申报表，项目的实施周期目标和2023年度绩效目标均为：（1）为连南县医疗卫生发展提供更扎实的基础条件，引进技术匹配、性价比高的专业医疗设备；（2）引入医疗服务信息平台，引入专业医护人才，满足全县人民群众的医疗服务需求，使群众享受到优质高效的基本医疗服务，真正体现公共卫生均等化；（3）提高连南县的公共卫生急救能力，改善部分地区现有医疗基础设施落后的情况，保障患者的急救需求和基本就医要求。

本项目年度绩效目标具体情况详见下表：

绩 效 指 标	一级指标	二级指标	三级指标	绩效指标值
	产出指标	质量指标	资金使用合规性	合规
			项目完成率	100%
	产出指标	数量指标		
		时效指标		
		成本指标		
	效益指标	经济效益指标		
		社会效益指标	公共卫生救治能力	提升
		可持续影响指标	持续提供医疗服务	持续
		服务对象满意度	患者满意度（%）	≥85%

2.项目评价绩效目标

由于被评价单位申报的绩效目标过于简单，指标覆盖面窄，且匹配性也较差，为便于评价项目实现的效果，我们依据项目的特点，结合广东省和清远市有关绩效评价的要求，重新制定了有关绩效指标。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标值	分值
产出	数量指标	建筑面积达成率	医技楼建筑面积达成率	100%	3
			综合楼建筑面积达成率	100%	3
		诊疗设施（诊室）配置率	县中医院诊疗设施配置率	100%	3
			三排卫生院诊疗设施配置	100%	3
	质量指标	一次质量验收合格率	医技楼建筑工程	100%	2
			医技楼装修工程	100%	1
			综合楼建筑工程	100%	2

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标值	分值
	时效指标	完工及时性	医技楼建筑工程完工及时	100%	2
			医技楼装修工程完工及时	100%	2
			综合楼建筑工程完工及时	100%	2
	成本指标	实施成本	县中医院项目投资节约率	≥0	2
			三排卫生院项目投资节约	≥0	2
		生态环境成本	对自然生态环境影响	有利/无影响/不	2
效益	实施效果	社会效益	降低医疗成本	非常有利/有利/ 无影响	3
			提高医疗服务能力		3
			改善就医环境		3
		可持续影响	为当地应急救治能力持续	非常有利/有利/	3
	满意度	受益对象满意度	非医护人员满意度	非常满意/比较满 意（满意）/不满	5
			医护人员满意度		3
		问卷回收量	问卷回收量	≥100 份	2
	合计				

（三）资金安排及使用情况

本项目 2023 年度共计使用专项债券转贷资金金额为 1000 万元。资金拨付金额为 1000 万元，截至评价基准日，实际支出金额 1000 万元，支出率 100%。

货币单位：元

项目	金额	备注
2023 年度拨入款	10,000,000.00	本次绩效评价收支情况
2023 年度支出	10,000,000.00	
其中：三排卫生院设备款	277,600.00	
三排卫生院工程款	585,294.00	

项目	金额	备注
中医院监理费	138,525.00	
中医院设备款	3,190,630.02	
中医院恒温系统款	276,600.00	
中医院设计费	146,080.00	
中医院检查费	51,062.11	
中医院施工费	5,334,208.87	
项目结余	0	

二、绩效指标分析

（一）决策

反映项目决策依据、项目投向、资金需求及绩效目标等指标设置是否充分、合理，有关绩效指标是否可衡量；项目是否符合专项债券支持领域和方向情况。

针对项目决策，本次绩效评价建立了包括 A1 项目决策、A2 绩效目标和 A3 资金投入 3 个二级指标，由 5 个三级指标及 6 个四级指标构成，权重分为 15 分，实际得分 11.5 分，得分率为 76.67%。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
A 决策	A1 项目决策	A1-1 决策依据充分性	A1-1-1 决策论证	项目是否属于政策鼓励及与民生密切相关项目	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5
				事前是否经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序	1	是(1分)；否(0分)	1.0
				项目是否立项	1	是(1分)；否(0分)	1.0
				项目建设所需各类资金来源依据是否充分，筹措计划是否科学可行，所需资金是否及时到位	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.0

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分	
				项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，达到开工建设条件情况	1	是(1分)；否(0分)	1.0	
				年内是否可支出使用完毕，年内是否可形成实物工作量	1	是(1分)；否(0分)	1.0	
		A1-2 决策内容合理性	A1-2-1 投向方向	项目是否属于政府投资项目	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				项目是否属于公益性项目	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				项目是否符合专项债券支持领域和方向	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				项目专项债券资金建设内容是否符合专项债券使用管理要求	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
		A2 绩效目标	A2-1 绩效目标合理性	A2-1-1 完整性	是否包含年度绩效目标	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5
					是否包含实施期绩效目标	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5
	是否包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标				1	包括全部主要指标(1分)；包括部分主要指标（0.5分）；否(0分)	0.0	
	A2-1-2 合理性			是否准确体现决策意图	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				是否与资金或项目属性特点、支出内容相关	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				在当前社会事业发展水平下，绩效目标各指标是否与资金额相匹配	1	是(1分)；否(0分)	1.0	
	A2-2 绩效指标明确性		A2-2-1 可衡量性	绩效目标设置是否有指标数值支撑	1	是(1分)；否(0分)	0.0	
				绩效目标是否可分阶段细化分解	1	是(1分)；否(0分)	0.0	
	A3 资金投入	A3-1 资金需求合理性	A3-1-1 需求合理性	项目收入、成本及预期收益依据是否充分	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				项目收入、成本及预期收益测算是否科学合理	0.5	是(0.5分)；否(0分)	0.5	
				申请专项债券额度是否与项目实际需要匹配情况	1	是(1分)；否(0分)	1.0	
	项目决策小计					15		11.5

1. A1-1-1 决策论证，权重 5 分，得 4.5 分。

本项目已立项；事前经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序；本项目建设所需的资金来源依据充分，筹措计划科学可行，所需资金及时到位；本项目已完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作，达到开工建设条件；本项目资金预算 1000 万元，资金已使用完毕，且已形成实物工作量；本项目属于政策鼓励及与民生密切相关项目。但存在资金到位不及时，根据评分标准，该项指标减 0.5 分。

2. A1-2-1 投向方向，权重 2 分，得 2 分。

本项目属于公益性及政府投资项目。本项目建设着力于提高县域公共卫生急救能力，符合专项债券支持领域且资金建设内容；符合专项债券使用管理要求。根据评分标准，该项指标不扣分。

3. A2-1-1 完整性，权重 2 分，得 1 分。

本项目实施期目标不够完整，缺少产出、时效、成本及偿债风险等的主要指标，根据评分标准，该项指标减 1 分。

4. A2-1-2 合理性，权重 2 分，得 2 分。

本项目能准确体现决策意图，与资金或项目属性特点、支出内容相关，在当前社会事业发展水平下，绩效目标各指标与资金额相匹配。根据评分标准，该项指标不扣分。

5. A2-2-1 可衡量性，权重 2 分，得 0 分。

本项目绩效目标设置的指标数值较难衡量。根据评分标准，该项指标减 2 分。

6. A3-1-1 需求合理性，权重 2 分，得 2 分。

本项目收入、成本及预期收益依据充分，项目收入、成本及预期收益测算

科学合理，申请专项债券额度与项目实际需要相匹配。根据评分标准，该项指标不扣分。

（二）管理

反映项目资金在预算、收支、使用合规性、形成有关资产管理、偿债风险防控方面的情况。

针对项目过程管理，本次绩效评价建立了包括 5 个二级指标：B1 预算管理、B2 资金管理、B3 资产管理、B4 偿债风险防控及 B5 事项管理，8 个三级指标及 15 个四级指标构成，权重分为 35 分，实际得分 30.5 分，得分率为 87.14%。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
B 管理	B1 预算管理	B1-1 预算管理 规范	B1-1-1 预算编制	专项债券收支是否纳入当年政府性基金预算管理	1	是（1分）；否（0分）	1
				还本付息是否纳入当年政府性基金预算管理	1	是（1分）；否（0分）	1
				纳入当年政府性基金预算管理程序是否规范	1	是（1分）；否（0分）	1
	B2 资金管理	B2-1 资金使用 及时性	B2-1-1 拨付进度	债券拨付支出进度（用 A 表示），用以反映或考核项目债券资金预算执行情况	2	$A = \text{债券拨付支出额} / \text{已收到债券额度} * 100\%$ $A = 100\% (2 \text{分})$ ； $95\% \leq A < 100\% (1 \text{分})$ ； $A < 95\% (0 \text{分})$	2
			B2-1-2 使用进度	债券实际使用进度（用 U 表示），用以反映或考核项目债券资金使用情况	2	$U = \text{债券实际使用额} / \text{债券到位额} * 100\%$ $U = 100\% (2 \text{分})$ ； $95\% \leq U < 100\% (1 \text{分})$ ； $U < 95\% (0 \text{分})$	2
			B2-1-3 匹配度	资金的拨付是否与项目建设进度相匹配	1	是（1分）；否（0分）	1
				资金的使用进度是否与项目建设进度相匹配	1	是（1分）；否（0分）	1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
		B2-2 资金使用合规性	B2-2-1 执行规范性	债券资金用途是否规范	1	是(1分); 否(0分)	1
				债券资金使用是否符合专项债券资金管理要求	1	是(1分); 否(0分)	1
				涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续	1	是(1分); 否(0分)	1
			B2-2-2 支出合规性	项目资金管理是否符合有关制度规定的情况	1	是(1分); 否(0分)	1
				项目费用标准是否符合有关制度规定的情况	1	是(1分); 否(0分)	1
				项目支付手续是否符合有关制度规定的情况	1	是(1分); 否(0分)	1
	B3 资产管理	B3-1 资产管理规范性	B3-1-1 资产确认	项目竣工后是否及时竣工验收	1	是(1分); 否(0分)	1
				资产是否及时办理竣工决算、结转固定资产及移交手续	1	是(1分); 否(0分)	0
	B4 偿债风险防控	B4-1 融资与收益平衡	B4-1-1 年度收支平衡	每年末息前税后净现金流是否稳定	1	是(1分); 否(0分)	1
				每年末息前税后净现金流收入能否反映为政府性基金预算收入或专项收入	1	是(1分); 否(0分)	1
				每年末息前税后净现金流是否能覆盖当年还本付息资金	1	是(1分); 否(0分)	1
			B4-1-2 融资收益平衡	项目全生命周期预期收益能否完全覆盖融资还本付息规模	1	能(1分); 不能完全覆盖(0分)	1
			B4-1-3 期限匹配	专项债券期限是否与项目建设年度相匹配	1	是(1分); 否(0分)	0
				项目预期收益是否与项目建设年度相匹配	1	是(1分); 否(0分)	0.5
		B4-2 还本付息	B4-2-1 还本付息	是否制定专项债券本息偿还计划	1	是(1分); 否(0分)	1
				专项债券本息是否及时、足额偿还。	1	是(1分); 否(0分)	1
		B4-3 风险化解	B4-3-1 风险预案	项目是否制定具体风险防控预案	1	是(1分); 否(0分)	1
				风险防控预案是否具体、科学可执行	1	是(1分); 否(0分)	1
	B5 事项	B5-1 监管	B5-1-1 程序执	资金使用单位是否建立全面有效的资金管理等机制	1	是(1分); 否(0分)	1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
	管理	有效性	行	项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等是否严格执行相关制度规定	1	是(1分); 存在例外事项(0分)	0
				资金使用单位是否及时、准确、有效使用信息化系统进行管理	1	是(1分); 否(0分)	1
			B5-1-2 整改落实	审计等监督、检查发现问题是否及时整改	1	是(1分); 否(0分)	1
				审计等监督、检查发现问题是否完成整改	1	是(1分); 否(0分)	1
				完善资金管理的长效机制的建立健全情况	1	是(1分); 否(0分)	0
			B5-1-3 信息公开	专项债券项目各项信息是否及时公开	1	及时公开(1分); 延期公开(0.5分); 未公开(0分)	1
				专项债券项目信息公开内容是否准确	1	准确(1分); 不准确(0分)	1
			项目过程小计		35		30.5

1. B1-1-1 预算编制，权重 3 分，得 3 分。

本项目专项债券收支纳入当年政府性基金预算管理，还本付息纳入当年政府性基金预算管理，纳入当年政府性基金预算管理程序规范。根据评分标准，该项指标不扣分。

2. B2-1-1 拨付进度，权重 2 分，得 2 分。

本项目专项债券拨付支出 1000 万元，下达债券额度 1000 万元，拨付进度 100%。根据评分标准，该项指标不扣分。

3. B2-1-2 使用进度，权重 2 分，得 2 分。

本项目专项债券实际使用 1000 万元，债券拨付支出 1000 万元，使用进度 100%。根据评分标准，该项指标不扣分。

4. B2-1-3 匹配度，权重 2 分，得 2 分。

本项目专项债券资金的拨付与项目建设进度相匹配，资金的使用进度与项目建设进度相匹配。根据评分标准，该项指标不扣分。

5. B2-2-1 执行规范性，权重 3 分，得 3 分。

本项目专项债券资金用途规范，符合专项债券资金管理要求，涉及债券资金用途调整的按规定履行调整报批手续。根据评分标准，该项指标不扣分。

6. B2-2-2 支出合规性，权重 3 分，得 3 分。

本项目专项债券项目资金管理较为符合有关制度规定，项目费用标准符合有关制度规定，项目支付手续符合有关制度规定。根据评分标准，该项指标不扣分。

7. B3-1-1 资产确认，权重 2 分，得 1 分。

本项目已经竣工验收并投入使用，评价的两个子项目均未办理竣工财务决算，有一个项目未结转为固定资产。根据评分标准，扣 1 分。

8. B4-1-1 年度收支平衡，权重 3 分，得 3 分。

经深圳市恒异会计师事务所（普通合伙）出具的《连南县公共卫生应急救援能力提升项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（报告文号：深恒界专评价字〔2023〕第 060 号）测算，按本项目自身收益的 90%计算的情况下，本息覆盖倍数为 2.62；按本项目自身收益的 80%计算的情况下，本息覆盖倍数为 2.33。因此，本项目每年末息前税后净现金流稳定，每年末息前税后净现金流入可以反映为政府性基金预算收入或专项收入，每年末息前税后净现金流入能覆盖当年还本付息资金。根据评分标准，该项指标不扣分。

9. B4-1-2 融资收益平衡，权重 1 分，得 1 分。

本项目全生命周期预期收益能完全覆盖融资还本付息规模。根据深圳市恒

异会计师事务所（普通合伙）出具的《连南县公共卫生应急救治能力提升项目收益与融资自求平衡测算评价报告》（报告文号：深恒界专评价字〔2023〕第060）显示，在连南县公共卫生应急救治能力提升项目营运收益预测及其所依据的各项假设前提下，连南县公共卫生应急救治能力提升项目在项目预计自身收益100%、90%、80%实现的情况下，预期连南县公共卫生应急救治能力提升项目自身收益对应的政府性基金收入或专项收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。评价组未发现项目全生命周期预期收益不能完全覆盖融资还本付息规模迹象。根据评分标准，该项指标不扣分。

10. B4-1-3 期限匹配，权重2分，得0.5分。

评价组发现专项债券期限与项目建设年度不匹配，在申请使用专项债前，项目已经完成。根据评分标准，该项指标扣1.5分。

11. B4-2-1 还本付息，权重2分，得2分。

本项目已制定专项债券本息偿还计划，根据《2023年连南瑶族自治县财政决算（草案）报告》中的《2023年连南瑶族自治县专项债务情况表》显示，专项债券本息能够及时、足额偿还。根据评分标准，该项指标不扣分。

12. B4-3-1 风险预案，权重2分，得2分。

根据《连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目可行性研究报告》，本项目已制定具体风险防控预案，风险防控预案具体、科学可执行。评价组未发现风险防控预案失效迹象。根据评分标准，该项指标不扣分。

13. B5-1-1 程序执行，权重3分，得2分。

县卫健局、两个实施单位制定了财务管理制度，但已建立全面有效资金管理等机制。本项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收环节等基本执行相

关制度规定。但存在一项流程倒置问题，如县中医院项目勘察合同的日期早于广东省中介超市选定的日期。根据评分标准，该项指标减 1 分

14. B5-1-2 整改落实，权重 3 分，得 2 分。

在此次评价检查过程中，县卫健局积极配合绩效评价工作，按地方专项债券资金绩效评价要求提供本项目的相关资料。经询问县卫健局相关人员，本次专项债券资金绩效评价工作之前，未发生被外部监督机构提出整改的事项。但县卫健局未提供建立健全资金管理长效机制相关资料，根据评分标准，扣 1 分。

15. B5-1-3 信息公开，权重 2 分，得 2 分。

根据《2023 年连南瑶族自治县政府决算公开》，本项目能准确、及时在连南瑶族自治县人民政府网站公开专项债券预算、使用、还本付息等相关信息。根据评分标准，该项指标不扣分。

(三) 产出

反映项目完成数量、质量达标、项目建设进度及项目建设成本情况，考虑闲置因素后债券资金实际成本情况等。

针对项目产出，本次绩效评价建立了 4 个二级指标：C1 数量指标、C2 质量管理、C3 时效指标及 C4 成本指标，7 个三级指标及 13 个四级指标构成，权重分为 28 分，实际得分 21 分，得分率为 75%。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
C 产出	C1 数量 指标	C1-1 建筑面 积达成 率	C1-1-1 医技楼建筑面 积达成率	建筑面积达成率（T）， T=（投入使用面积÷项目 立项批复的建筑面 积）*100%，评价项目 产出数量目标的实现 程度	3	T≥100%(2 分)；90%≤ T<100%(1.5 分)；80% ≤T<90%(1 分)；T <80%(0 分)	3
			C1-1-2 综合楼建筑面 积达成率		3		3

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
		C1-2 诊疗设施（诊室）配置率	C1-2-1 县中医院诊疗设施配置率	诊疗设施配置（S）， $S = (\text{实际诊疗设施数量} \div \text{项目立项批复的诊疗设施数量}) * 100\%$ ， 评价项目产出数量目标的实现程度	3	$S = 100\%$ （2分）； $90\% \leq S < 100\%$ （1.5分）； $80\% \leq S < 90\%$ （1分）； $S < 80\%$ （0分）	3
			C1-2-2 三排卫生院诊疗设施配置率		3		3
	C2 质量指标	C2-1 一次质量验收合格率	C2-1-1 医技楼建筑工程	一次质量验收合格率， 用于评价建设项目在 施工过程中，有关项目 单位对工程质量监督 到位程度。	2	一次验收合格，得2分；需要整改后才合格的，得0-1分。	2
			C2-1-2 医技楼装修工程		1	一次验收合格，得2分；需要整改后才合格的，得0分。	1
			C2-1-3 综合楼建筑工程		2	一次验收合格，得2分；需要整改后才合格的，得0-1分。	2
	C3 时效指标	C3-1 完工及时性	C3-1-1 医技楼建筑工程完工及时率	采用及时率（用H表示）， 即实际工期与计划工期之差，反映项目产出 时效目标的实现程度	2	$H \leq 0$ （2分）； $0 < H \leq 15$ （1.5分）； $15 < H \leq 30$ （1分）； $30 < H$ （0分）	1
			C3-1-2 医技楼装修工程完工及时率		1		1
			C3-1-3 综合楼建筑工程完工及时率		2		0
	C4 成本指标	C4-1 实施成本	C4-1-1 县中医院项目投资节约率	评价项目实际投资节约程度。节约率 $N = (\text{项目概算} - \text{项目实际成本}) / \text{项目概算} * 100\%$	2	$N \geq 30\%$ （2分）； $30\% < N \leq 20\%$ （1.5分）； $20\% < N \leq 10\%$ （1分）； $10\% < N \leq 0\%$ （0.5分）； $0 < N$ （0分）	0
			C4-1-2 三排卫生院项目投资节约率		2		0
		C4-2 生态环境成本	C4-2-1 对自然生态环境影响	用以反映和考核实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响情况。	2	根据实际建设内容结合满意度调查结果评价。环保设施及设备完善的，得1分；不完善的，得0分	2
	项目产出小计				28		21

1. C1-1-1 医技楼建筑面积达成率，权重3分，得3分。

2023年8月3日，建设单位组织勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位组成验收组，对县中医院医技楼（一期项目）进行了竣工验收。根据《单位（子单位）验收报告》，县中医院医技楼建筑面积为2095.36平方米，是计划建筑面积1991平方米的105.2%。根据评分标准，该项指标不扣分。

2. C1-1-2 三排卫生院综合楼建筑面积达成率，权重3分，得3分。

2023年7月28日，建设单位组织勘察单位、设计单位、施工单位和监理单位组成验收小组，对三排卫生院综合楼建设项目进行了竣工验收。根据《单位（子单位）验收报告》，三排卫生院综合楼建筑面积为2268.83平方米，是计划建筑面积2000平方米的113.4%。根据评分标准，该项指标不扣分。

3. C1-2-1 县中医院诊疗设施配置率，权重3分，得3分。

根据连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目的建设内容，县中医院项目需要配置的诊疗设施有前台、候诊室、普通CT室、口腔CT室、X光室、PCR实验室、普通检验室、B超室和心电图室、其他检查室，实际配置的设施与计划的内容相符。根据评分标准，该项指标不扣分。

4. C1-2-2 三排卫生院诊疗设施配置率，权重3分，得3分。

根据连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目的建设内容，三排卫生院项目需要配置的诊疗设施有前台、候诊室、急救室和DR室、药房、设置检验室、心电图室、B超室、小手术室、护理室、留观室、观察病房，实际配置的设施与计划的内容相符。根据评分标准，该项指标不扣分。

5. C2-1-1 医技楼建筑工程一次质量验收合格率，权重2分，得2分。

根据2023年8月3日的《单位（子单位）验收报告》内容，验收结论为符合要求，无发生整改的事项，医技楼建筑工程一次质量验收合格率100%。根

据评分标准，该项指标不扣分。

6. C2-1-2 医技楼装修工程一次质量验收合格率，权重 1 分，得 1 分。

根据 2023 年 12 月 1 日的《单位（子单位）验收报告》内容，认为工程项目符合有关工程建设的强制标准，符合设计文件及合同要求，工程质量等级评为合格，医技楼建筑工程一次质量验收合格率 100%。根据评分标准，该项指标不扣分。

7. C2-1-3 综合楼建筑工程一次质量验收合格率，权重 2 分，得 2 分。

根据 2023 年 7 月 28 日的《单位（子单位）验收报告》内容，验收结论为符合要求，无发生整改的事项，综合楼建筑工程一次质量验收合格率 100%。根据评分标准，该项指标不扣分。

8. C3-1-1 医技楼建筑工程完工及时率，权重 2 分，得 1 分。

中医院医技楼建筑工程于 2022 年 10 月 13 日开工，2023 年 8 月 3 日竣工验收，实际工期 294 天，超出合同约定工期 24 天。根据评分标准，减 1 分。

9. C3-1-2 医技楼装修工程完工及时率，权重 1 分，得 1 分。

中医院医技楼装修工程 2023 年 9 月 20 日开工，2023 年 12 月 1 日竣工验收，实际工期 72 天，比合同约定工期少 108 天。根据评分标准，不减分。

10. C3-1-3 综合楼建筑工程完工及时率，权重 2 分，得 0 分。

2022 年 6 月 15 日开工，2023 年 7 月 28 日竣工验收，实际工期 408 天，超出合同约定工期 228 天。根据评分标准，减 2 分。

11. C4-1-1 县中医院项目投资节约率，权重 2 分，得 0 分。

县人民政府以《关于同意更改连南县公共卫生应急救治能力提升项目可行

性研究报告批复》（南府函〔2022〕104号）内容，县中医院项目投资为1736万元。截止本报告日，该子项目仍未办理竣工财务决算，无法获得实际成本，不符合《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503号）有关规定。根据评分标准，该项指标得0分。

12. C4-1-2 三排卫生院项目投资节约率，权重2分，得0分。

县人民政府以《关于同意更改连南县公共卫生应急救治能力提升项目可行性研究报告批复》（南府函〔2022〕104号）内容，三排卫生院项目投资为800万元。截止本报告日，该子项目仍未办理竣工财务决算，无法获得实际成本。根据评分标准，该项指标得0分。

13. C4-2—1 对生态环境影响，权重2分，得2分。

根据项目的建设方案，项目的建设，已经购建了必要环保设施、设备，确保项目的运营不对环境造成不利影响。根据评分标准，该项指标得2分。

（四）效益

反映项目的经济、社会、生态效益实现情况及项目可持续影响情况；项目受益对象满意程度等。

针对项目效益，本次绩效评价建立了2个二级指标：D1实施效果及D2满意度；由4个三级指标及7个四级指标构成，权重分为22分，实际得分17.5分，得分率为79.55%。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
D 效益	D1 实施效果	D1-1 社会效益	D1-1-1 降低医疗成本	反映项目实施后，是否有利于解决“急病无法急治”“小病大院治”导致的成本高、时间长和“不受重视等心理落差”；对降低	3	根据对受益对象实施问卷调查的相关内容，按照90%≤A<100%，得3分；80%≤G<90%，得2-3	2.5
			D1-1-2 提高医疗服务能力		3		3

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	评价内容	权重	评价标准	得分
			D1-1-3 改善就医环境	医疗风险，方便群众就医，改善就医环境和就医条件，提高服务能力和服务水平的影响长度。按照 $A = [(\text{非常有利人数} + \text{有利人数}) / \text{参与应答人数}] \times 100\%$ 。	3	分； $60\% \leq A < 80\%$ ，得 0-2 分；低于 60%，不得分。	3
		D1-4 可持续影响	D1-2-1 为当地应急救治能力持续性情况		3		3
	D2 满意度	D2-1 受益对象满意度	D2-1-1 非医护人员满意度	用以反映受益对象对项目实施效果的满意程度，按照满意度调查的评分结果等级给予该项指标得分，用 G 表示。 $G = \text{“非常满意”的占比} \times 100\% + \text{“比较满意/满意”的占比} \times 60\% + \text{“不满意”的占比} \times 0\%$	5	$80\% \leq G < 100\%$ ，得 3—5 分； $60\% \leq G < 80\%$ ，得 1-3 分；低于 60%，不得分。	3.5
			D2-1-1 医护人员满意度（3 分）		3	$80\% \leq G < 100\%$ ，得 2-3 分； $60\% \leq G < 80\%$ ，得 1-2 分；低于 60%，不得分。	1.5
		D2-2 问卷回收量（2 分）	D2-2-1 问卷回收量（2 分）	问卷回收数量 S 越多，回收数量越高，侧面说明项目实施单位和关联方的宣讲到位，满意度调查的代表性越准确	2	$S \geq 100$ （2 分）； $80 \leq S < 100$ ，1.5 分； $50 \leq S < 80$ 得 1 分； $20 \leq S < 50$ 得 0.5 分； $S < 20$ 不得分。	1
		项目效益小计			22		17.5

1. D1-1-1 降低医疗成本，权重 3 分，得 2.5 分。

反映项目实施后，是否有利于解决“急病无法急治”“小病大治”导致的成本高、时间长的情形。根据满意度调查问卷第 8 条的结果，超过 88.6%应答者对使用的服务/设施的满意度达到满意及非常满意的评价，设施设备功能较齐全，可以就近解决急病就医问题。根据评分标准，该项指标得 2.5 分。

2. D1-1-2 提高医疗服务能力，权重 3 分，得 3 分。

反映项目实施后，对降低医疗风险，方便群众就医，改善就医环境和就医条件，提高服务能力和服务水平的影响程度。根据满意度调查问卷第 9 条的结果，超过 90.9%应答者对医疗服务的质量和效率的满意度达到满意及非常满意

的评价；超过 95.9%应答者对公共卫生应急救治能力提升效果持满意以上评价。根据评分标准，该项指标得 3 分。

3. D1-1-3 改善就医环境，权重 3 分，得 3 分。

反映项目实施后，对改善当地居民改善就医环境的影响程度。根据满意度调查问卷第 12 款的结果，剔除不知道建设项目的应答者后，对有利及非常有利的综合评价达到 90.9%。根据评分标准，该项指标得 3 分。

4. D1-2-1 为当地应急救治能力持续性情况，权重 3 分，得 3 分。

反映项目实施后，评价对提高降低应急救治能力持续性的影响程度。根据满意度调查问卷第 10 条的结果。由于项目建设地点位于人口较密集的居住区，乡镇项目的位置均离县城较远，患者及家庭成员对新建设施的完备性和功能性评价将对项目使用带来影响。根据调查问卷中对新建设施的完备性和功能性的评价，超过 95.7%应答者的满意度达到满意及非常满意的评价。根据评分标准，该项指标得 3 分。

5. D2-1-1 非医护人员满意度，权重 5 分，得 3.5 分。

通过对非医护人员实施问卷调查，对本项目总体情况满意度为 83.4%。其中：非常满意占比 62.75%、基本满意占比 29.41%，一般的占 7.84%。不满意度为 0。满意度的结果计算公式： $G=32/51*100\%+15/51*60\%+4/51*0=80.39\%$ 。根据评分标准，得 3.5 分。

6. D2-1-1 医护人员满意度，权重 3 分，得 1.5 分。

通过对非医护人员实施问卷调查，对本项目总体情况满意度为 83.4%。其中：非常满意占比 40.54%、基本满意占比 51.35%，一般的占 8.11%。不满意度为 0。满意度的结果计算公式： $G=15/37*100\%+19/37*60\%+3/37*0=71.35\%$ 。根据评

分标准，得 1.5 分。

7. D2-2-1 问卷回收量，权重 2 分，得 1 分。

本次对受益对象实施问卷调查，回收有效问卷 155 份，其中三排镇卫生院项目 122 份，县中医院项目 33 份。收回 155 份有效调查问卷中，剔除了不知道建设项目及未使用过建设项目的应答者 87 人，实际有参考价值的人数为 68 人。根据评分标准，该项指标得 1 分。

第三部分：附件

一、绩效评价指标体系、评分标准及得分情况表

评价指标								评价小组意见	
一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标值	指标说明	权重	评价标准	得分	评价意见
A 决策 (15分)	A1 项目决策 (7分)	A1-1 决策依据充分性 (5分)	A1-1-1 决策论证 (5分)	是	项目是否属于政策鼓励及与民生密切相关项目	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	属于政策鼓励及与民生密切相关项目
				是	事前是否经过必要的可行性研究、专家论证和集体决策等程序	1	是(1分); 否(0分)	1	已经过可行性研究并经过批复。
				是	项目是否立项	1	是(1分); 否(0分)	1	项目已经立项
				是	项目建设所需各类资金来源依据是否充分, 筹措计划是否科学可行, 所需资金是否及时到位	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0	资金未及时到位
				是	项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作, 达到开工建设条件情况	1	是(1分); 否(0分)	1	项目已经完工验收
				是	年内是否可支出使用完毕, 年内是否可形成实物工作量	1	是(1分); 否(0分)	1	项目已经完工验收
		A1-2 决策内容合理性 (2分)	A1-2-1 投向方向 (2分)	是	项目是否属于政府投资项目	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	项目符合投资方向的。
				是	项目是否属于公益性项目	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	
				是	项目是否符合专项债券支持领域和方向	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	
				是	项目专项债券资金建设内容是否符合专项债券使用管理要求	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	

A 决策 (15分)	A2 绩效目标 (6分)	A2-1 绩效目标 合理性 (4分)	A2-1-1 完整性 (2分)	是	是否包含年度绩效目标	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	包含年度绩效目标
				是	是否包含实施期绩效目标	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	包含实施期绩效目标
				是	是否包括预期提供的公共产品或服务的成本、产出、效益指标、偿债风险指标等主要指标	1	包括全部主要指标(1分); 包括部分主要指标(0.5分); 否(0分)	0.0	设置指标不完整, 缺少数量、时效指标、偿债风险指标等。
			A2-1-2 合理性 (2分)	是	是否准确体现决策意图	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	绩效目标的设置基本合理
				是	是否与资金或项目属性特点、支出内容相关	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	
				是	在当前社会事业发展水平下, 绩效目标各指标是否与资金额相匹配	1	是(1分); 否(0分)	1	
		A2-2 绩效指标 明确性 (2分)	A2-2-1 可衡量性 (2分)	是	绩效目标设置是否有指标数值支撑	1	是(1分); 否(0分)	0	大部分指标值缺少数值衡量
				是	绩效目标是否可分阶段细化分解	1	是(1分); 否(0分)	0	未细化
	A3 资金投入 (2分)	A3-1 资金需求 合理性(2分)	A3-1-1 需求合理性 (2分)	是	项目收入、成本及预期收益依据是否充分	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	项目相关经济指标已经经过第三方审计
				是	项目收入、成本及预期收益测算是否科学合理	0.5	是(0.5分); 否(0分)	0.5	项目相关经济指标已经经过第三方审计
				是	申请专项债券额度是否与项目实际需要匹配情况	1	是(1分); 否(0分)	1	申请专项债券额度与项目实际需要基本匹配
	项目决策小计					15		11.5	

B 过程 (35分)	B1 预算管理 (3分)	B1-1 预算管理 规范性 (3分)	B1-1-1 预算编制 (3分)	是	专项债券收支是否纳入当年政府性基金预算管理	1	是(1分); 否(0分)	1	已纳入当年政府性基金预算管理
				是	还本付息是否纳入当年政府性基金预算管理	1	是(1分); 否(0分)	1	已纳入当年政府性基金预算管理
				是	纳入当年政府性基金预算管理程序是否规范	1	是(1分); 否(0分)	1	相关程序规范
	B2 资金管理 (12分)	B2-1 资金使用 及时性 (6分)	B2-1-1 拨付进度 (2分)	拨付进度	债券拨付支出进度 (用 A 表示), 用以反映或考核项目债券资金预算执行情况	2	A=债券拨付支出额/已收到债券额度*100% A=100%(2分); 95%≤A<100%(1分); A<95%(0分)	2	资金支出进度 100%
			B2-1-2 使用进度 (2分)	使用进度	债券实际使用进度 (用 U 表示), 用以反映或考核项目债券资金使用情况	2	U=债券实际使用额/债券到位额*100% U=100%(2分); 95%≤U<100%(1分); U<95%(0分)	2	债券使用进度 100%
			B2-1-3 匹配度 (2分)	是	资金的拨付是否与项目建设进度相匹配	1	是(1分); 否(0分)	1.0	在申请使用专项债前, 项目已经完成。
				是	资金的使用进度是否与项目建设进度相匹配	1	是(1分); 否(0分)	1	在申请使用专项债前, 项目已经完成。
		B2-2 资金使用 合规性 (6分)	B2-2-1 执行规范性 (3分)	是	债券资金用途是否规范	1	是(1分); 否(0分)	1	债券资金用途规范
				是	债券资金使用是否符合专项债券资金管理要求	1	是(1分); 否(0分)	1	债券资金使用符合专项债券资金管理要求
				是	涉及债券资金用途调整的是否按规定履行调整报批手续	1	是(1分); 否(0分)	1	没有调整
			B2-2-2 支出合规性 (3分)	是	项目资金管理是否符合有关制度规定的情况	1	是(1分); 否(0分)	1	符合
				是	项目费用标准是否符合有关制度规定的情况	1	是(1分); 否(0分)	1	符合
				是	项目支付手续是否符合有关制度规定的情况	1	是(1分); 否(0分)	1	支付手续完善。

B 管理 (35 分)	B3 资产管理 (2分)	B3-1 资产管理 规范性 (2 分)	B3-1-1 资产确认 (2分)	是	项目竣工后是否及时竣工验收	1	是(1分); 否(0分)	1	项目竣工后已及时竣工验收
				是	资产是否及时办理竣工决算、结转固定资产及移交手续	1	是(1分); 否(0分)	0	三排镇卫生院综合楼项目未办理竣工决算及结转固定资产手续
	B4 偿债风 险防控 (10分)	B4-1 融资与收 益平衡 (6 分)	B4-1-1 年度收支 平衡 (3分)	是	每年末息前税后净现金流是否稳定	1	是(1分); 否(0分)	1	根据第三方实际报告, 每年末息前税后净现金流较稳定。
				是	每年末息前税后净现金流收入能否反映为政府性基金预算收入或专项收入	1	是(1分); 否(0分)	1	根据第三方实际报告, 每年末息前税后净现金流收入能反映为政府性基金预算收入或专项收入。
				是	每年末息前税后净现金流是否能覆盖当年还本付息资金	1	是(1分); 否(0分)	1	根据第三方实际报告, 每年末息前税后净现金流能覆盖当年还本付息资金。
			B4-1-2 融资收益 平衡 (1分)	是	项目全生命周期预期收益能否完全覆盖融资还本付息规模	1	能(1分); 项目全生命周期预期收益不能完全覆盖融资还本付息规模(0分)	1	根据第三方实际报告, 项目全生命周期预期收益能完全覆盖融资还本付息规模。
			B4-1-3 期限匹配 (2分)	是	专项债券期限是否与项目建设年度相匹配	1	是(1分); 否(0分)	0	不匹配, 在申请使用专项债前, 项目已经完成。
				是	项目预期收益是否与项目建设年度相匹配	1	是(1分); 否(0分)	0.5	不完全匹配, 在申请使用专项债前, 项目已经完成。
		B4-2 还本付息 (2分)	B4-2-1 还本付息 (2分)	是	是否制定专项债券本息偿还计划	1	是(1分); 否(0分)	1	制定专项债券本息偿还计划
				是	专项债券本息是否及时、足额偿还。	1	是(1分); 存在未按偿还要求及时、足额偿还情况(0分)	1	专项债券本息能及时、足额偿还。

		B4-3 风险化解 (2分)	B4-3-1 风险预案 (2分)	是	项目是否制定具体风险防控预案	1	是(1分); 否(0分)	1	制定具体风险防控预案
				是	风险防控预案是否具体、科学可执行	1	是(1分); 否(0分)	1	风险防控预案具体可执行
B 管理 (35分)	B5 事项管理 (8分)	B5-1 监管有效性 (8分)	B5-1-1 程序执行 (3分)	是	资金使用单位是否建立全面有效的资金管理等机制	1	是(1分); 否(0分)	1	建立财务管理制度
				是	项目招投标、财务管理、项目建设及竣工验收等是否严格执行相关制度规定	1	是(1分); 存在例外事项(0分)	0	县中医院项目的勘察合同日期早于中介超市确认的日期。
				是	资金使用单位是否及时、准确、有效使用信息化系统进行管理	1	是(1分); 否(0分)	1	及时、准确、有效使用信息化系统进行管理
			B5-1-2 整改落实 (3分)	是	审计等监督、检查发现问题是否及时整改	1	是(1分); 否(0分)	1	无此类事项
				是	审计等监督、检查发现问题是否完成整改	1	是(1分); 否(0分)	1	
				是	完善资金管理的长效机制的建立健全情况	1	是(1分); 否(0分)	0	未见长效机制
			B5-1-3 信息公开 (2分)	专项债券项目信息按照政府信息公开的有关规定予以公开	专项债券项目各项信息是否及时公开	1	及时公开(1分); 延期公开(0.5分); 未公开(0分)	1	项目信息已及时公开。
					专项债券项目信息公开内容是否准确	1	准确(1分); 不准确(0分)	1	
	项目过程小计					35		30.5	

C 产出 (28分)	C1 数量指标 (12分)	C1-1 建筑面积达成率(6分)	C1-1-1 医技楼建筑面积达成率(3分)	100%	建筑面积达成率(T)，T=(投入使用面积÷项目立项批复的建筑面积)*100%，评价项目产出数量目标的实现程度	3	T≥100%(2分)；90%≤T<100%(1.5分)；80%≤T<90%(1分)；T<80%(0分)	3	项目已经完工并投入使用。建筑面积达成率 T=2095.36÷ 1991×100%=105.2%
			C1-1-2 综合楼建筑面积达成率(3分)	100%		3		3	项目已经完工并投入使用。建筑面积达成率 T=2268.83÷ 2000×100%=113.4%
		C1-2 诊疗设施(诊室)配置率(6分)	C1-2-1 县中医院诊疗设施配置率(3分)	100%	诊疗设施配置(S)，S=(实际诊疗设施数量÷项目立项批复的诊疗设施数量)*100%，评价项目产出数量目标的实现程度	3	S=100%(2分)；90%≤S<100%(1.5分)；80%≤S<90%(1分)；S<80%(0分)	3	T=10÷10×100%=100%
			C1-2-2 三排卫生院诊疗设施配置率(3分)	100%		3		3	T=12÷12×100%=100%
	C2 质量指标 (5分)	C2-1 一次质量验收合格率(5分)	C2-1-1 医技楼建筑工程(2分)	100%	一次质量验收合格率，用于评价建设项目在施工过程中，有关项目单位对工程质量监督到位程度。	2	一次验收合格，得2分；一次验收附整改内容，得1分；需要进行二次及以上验收的，得0分。	2	2023年8月3日，一次通过验收。
			C2-1-2 医技楼装修工程(1分)	100%		1	一次验收合格，得1分；一次验收附整改内容，得0.5分；需要进行二次及以上验收的，得0分。	1	2023年12月1日，一次通过装修工程验收。

			C2-1-3 综合楼建 筑工程 (2分)	100%		2	一次验收合格,得2分; 一次验收附整改内容, 得1分;需要进行二次 及以上验收的,得0分。	2	2023年7月28日,一次通过验 收。
C 产出 (28 分)	C3 时效指 标 (5分)	C3-1 完工及时 性 (5分)	C3-1-1 医技楼建 筑工程完 工及时率 (2分)	100%	采用及时率(用H表示),即实际工期与计划 工期之差,反映项目产出时效目标的实现程度	2	H≤0(2分); 0<H≤15(1.5 分); 15<H≤30(1分); 30<H(0分)	1	2022年10月13日开工,2023 年8月3日竣工验收,实际工 期294天,超出合同约定工期 24天。
			C3-1-2 医技楼装 修工程完 工及时率 (1分)	100%		1		1	2023年9月20日开工,2023 年12月1日竣工验收,实际工 期72天,比合同约定工期少108 天。
			C3-1-3 综合楼建 筑工程完 工及时率 (2分)	100%		2		0	2022年6月15日开工,2023 年7月28日竣工验收,实际工 期408天,超出合同约定工期 228天。
	C4 成本指 标 (6分)	C4-1 实施成本 (4分)	C4-1-1 县中医院 项目投资 节约率(2 分)	≥0	评价项目实际投资节约程度。节约率N=(项目 概算金额-项目实际成本)/项目概算金额 *100%	2	N≥30%(2分); 30%< N≤20%(1.5分); 20% <N≤10%(1分); 10% <N≤0%(0.5分); 0<N (0分)	0	未办理工程竣工财务决算,无 法确认项目实际成本。
			C4-1-2 三排卫生 院项目投 资节约率 (2分)	≥0		2		0	

		C4-2 生态环境 成本(2分)	C4-2-1 对生态 环境影响 (2分)	有利/无 影响/不 利	用以反映和考核实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响情况。	2	根据实际建设内容结合 满意度调查结果评价。 环保设施及设备完善的，得2分；不完善的，得0分	2	项目的建设，已经购建了必要 环保设施、设备，确保项目的 运营不对环境造成不利影响。
	项目产出小计					28		21	
D 效益 (22 分)	D1 实施效 果 (12分)	D1-1 社会效益 (9分)	D1-1-1 降低医疗 成本(3 分)	非常有 利/有利 /无影响	反映项目实施后，是否有利于解决“急病无法 急治”“小病大院治”导致的成本高、时间长； 对降低医疗风险，方便群众就医，改善就医环 境和就医条件，提高服务能力和服务水平的影 响程度。按照 A=[(非常有利人数+有利人数) /参与应答人数]×100%。	3	根据对受益对象实施问 卷调查的相关内容，按 照 90%≤A<100%，得3 分；80%≤G<90%，得2-3 分；60%≤A<80%，得0-2 分；低于60%，不得分。	2.5	根据满意度调查问卷第8款的 结果评价： A=(50+28)/88*100%=88.6%。 已剔除不知道建设项目的应答 者。
			D1-1-2 提高医疗 服务能力 (3分)	非常有 利/有利 /无影响		3		3	根据满意度调查问卷第9款的 结果评价： A=(51+29)/88*100%=90.9%， 已剔除不知道建设项目的应答 者。
			D1-1-3 改善就医 环境(3 分)			3		3	根据满意度调查问卷第12款的 结果评价： A=(24+56)/(27+61) *100%=90.9%，已剔除不知道建 设项目的应答者。
		D1-2 可持续影 响 (3分)	D1-2-1 为当地应 急救治能 力持续性 情况(3 分)	非常有 利/有利 /无影响		3		3	根据满意度调查问卷第10款的 结果评价： A=(56+54)/115*100%=95.7%， 已剔除不知道建设项目的应答 者。

D 效益 (22 分)	D2 满意度 (10 分)	D2-1 受益对象 满意度 (8 分)	D2-1-1 非医护人员 满意度 (5 分)	非常满 意/比较 满意 (满 意)/不满 意	用以反映受益对象对项目实施效果的满意程 度,按照满意度调查的评分结果等级给予该项 指标得分,用 G 表示。 G= “非常满意” 的占比×100%+ “比较满意/满 意” 的占比×60%+ “不满意” 的占比×0%	5	80%≤G<100%,得 3.5-5 分; 60%≤G<80%,得 1-3.5 分; 低于 60%, 不 得分。	3.5	G=32/51*100%+15/51*60%+4/5 1*0=80.39%, 已剔除不知道建 设项目及未使用过建设项目的 应答者
			D2-1-1 医护人员 满意度 (3 分)			3	80%≤G<100%,得 2-3 分; 60%≤G<80%,得 1-2 分; 低于 60%, 不得分。	1.5	G=15/37*100%+19/37*60%+3/3 7*0=71.35%, 已剔除不知道建 设项目及未使用过建设项目的 应答者
		D2-2 问卷回收 量 (2 分)	D2-2-1 问卷回收 量 (2 分)	≥100 份	问卷回收数量 S 越多,回收数量越高,侧面说 明项目实施单位和关联方的宣讲到位,满意度 调查的代表性越准确	2	S≥100 (2 分); 80≤S< 100, 1.5 分; 50≤S<80 得 1 分; 50≤S<20 得 0.5 分; 20≤S 不得分。	1	收回有效调查问卷 155 份,其 中三排卫生院项目 122 份,县 中医院项目 33 份。剔除了不知 道建设项目及未使用过建设项 目的应答者后,实际 68 人。
	项目效益小计					22		17.5	
项目决策、过程、产出和效益分值合计						100		80.5	

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。
综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

二、绩效评价说明

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

为了解本项目的投入效益，从地方政府专项债券资金支出的角度开展绩效评价，根据本项目的实施及完成情况，从决策、管理、产出、效益等方面，运用科学、规范的绩效评价方法，客观评价其社会效益、可持续影响和满意度等，并根据项目实施过程中存在的问题，提出有针对性的改进意见和建议，从而进一步提高地方政府专项债券资金的使用效益和项目资金的管理水平，为完善财政政策、改进预算管理、提高预算资金绩效提供依据，为后续此类建设项目的预算资金安排提供参考。

2. 绩效评价对象

本次评价对象为县卫健局的“连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目”建设专项债券项目。

3. 绩效评价范围

本次评价的范围本次绩效评价范围是连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目专项债券项目产生的绩效以及产生绩效所流通的各个环节过程，既关注项目资金的直接产出和效果，又关注项目目标的实现程度。强化结果导向，从数量、质量、时效、效益等方面，综合衡量项目预算资金的使用效果。具体范围涵盖项目决策情况、项目资金管理和使用情况、项目相关管理制度办法的健全性及执行情况、项目实现的产出情况、项目取得的效益情况及其他相关内容等。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评分标准

1. 绩效评价原则

本次绩效评价从决策、过程、产出、效益四个层面进行评价。绩效评价的组织主体为区财政局，项目责任主体为县卫健局，第三方评价实施机构为清远市建信联合会计师事务所。绩效评价的实施遵循以下原则：

（1）科学规范原则：按照科学可行的要求，严格执行规定的评价程序，采用定量与定性分析相结合的方法；

（2）公正公开原则：在县卫健局对该项目自评的基础上开展，以事实为依据，以规范为准绳，真实、客观、公正评价项目绩效；

（3）绩效相关原则：围绕资金支出与产出进行评价，反映支出和产出之间的绩效对应关系。

2. 绩效评价指标体系

结合本项目的特点及资金使用的具体情况，以资金使用结果和使用效果为导向，确定评价内容并相应设置评价指标及权重。

本次绩效评价指标体系主要分为决策、过程、产出、效益四大类。本项目以财政部《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和清远市财政局《关于印发〈清远市市级财政项目支出绩效评价管理办法（试行）〉的通知》（清财评〔2021〕9号）的项目支出绩效评价指标体系框架以及《广东省政府专项债券项目资金绩效管理实施办法（试行）》的通知（专财债〔2021〕81号）的专项债券项目资金绩效评价指标框架为参考依据，结合评价项目特性设置个性评价指标体系。评价指标体系主要包括4个一级指标（决策、过程、产出、效益）、14个二级指标、23个三级指标和41个四级指标。

3. 评价方法及标准

根据项目的实际情况，我们拟选用以下方法制定本次实施方案：

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(2) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(4) 最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优方法。

(5) 公众评判法。是指通过公众问卷进行评判的方法。

评价指标体系从决策、过程、产出、效益四个维度出发，设置相应指标及权重，汇集核查实际情况及专家意见对指标进行评分，最后得出绩效评价总分及等级。等级划分为五档：评价得分 90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、70（含）-80 分为中、60（含）-70 为低、低于 60 分为差。具体评价标准见附件。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备

了解项目实施的概况，根据初步掌握的情况，成立绩效评价小组。评价小组通过内部分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定出了本次绩效评价实施方案。从项目实施内容出发，结合项目预期效益及效果，制定本次绩效评价的指标体系。

2. 数据采集分析并进行书面评审

评价小组收集了本项目相关文件、资料，对涉及项目的实施情况以及资金执行情况进行了调查、查阅项目资料。根据考察、考评的结果进行整理、分析，并就分析结果与被评价单位等相关部门进行沟通。

3. 组织实施

根据绩效评价实施方案要求，对具体评价内容和实施环节采用以下资料

获取方法与评价方式：

（1）现场考察。根据被评价单位提供的相关资料进行查证复核与研究，实地查看了解项目实际效果。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析。

（2）问卷调查。设计调查问卷，进行满意度等指标的调查。收回有效问卷，作为对项目评价的依据。

4.检查自评情况

检查被评价单位是否成立绩效评价自评小组，是否按照规定开展自评工作。复核自评报告内容是否全面，文字表述是否准确、规范，数据是否充分、可靠，分析是否完整、严谨、透彻，评价结论是否恰当，提出的问题是否具有针对性，提出的建议是否可行。

5.分析总结，撰写绩效评价报告

（1）绩效评价小组对评价过程中收集的资料及考察、考评的结果进行整理、分析，形成初步评价意见。

（2）就绩效评价过程中发现的问题与被评价单位交换意见。

（3）撰写绩效评价报告初稿，与委托单位就绩效评价报告征求意见。

（4）形成正式的绩效评价报告。

三、满意度调查结果

（一）连南瑶族自治县公共卫生应急救治能力提升项目（县中医院（瑶族医院）改造建设项目）满意度调查问卷

1.您的角色： [单选题]

选项	小计	比例
医疗工作者	22	66.67%
非医疗工作者	10	30.3%
其他（请说明）	1	3.03%
本题有效填写人次	33	

2.您年龄： [单选题]

选项	小计	比例
18-30 岁	11	33.33%
31-50 岁	22	66.67%
51-70 岁	0	0%
70 岁以上	0	0%
本题有效填写人次	33	

3.您的性别 [单选题]

选项	小计	比例
男	17	51.52%
女	16	48.48%
本题有效填写人次	33	

4.您是否知道在寨岗镇新建的县中医院医技综合楼？ [单选题]

选项	小计	比例
非常了解	26	78.79%
知道一些信息	6	18.18%
听说过	1	3.03%

完全不了解	0	0%
本题有效填写人次	33	

5.如果知道这个项目，您是通过什么渠道了解到的？ [单选题]

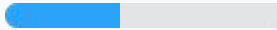
选项	小计	比例
电视/广播	1	3.03%
互联网	1	3.03%
朋友/家人	4	12.12%
医院宣传	27	81.82%
本题有效填写人次	33	

6. 您是否使用过新建的医技综合楼？ [单选题]

选项	小计	比例
是	27	81.82%
否	6	18.18%
本题有效填写人次	33	

7.您使用过哪些服务或设施？ [多选题]

选项	小计	比例
前台服务	14	51.85%
候诊室	13	48.15%
CT 室/X 光室	18	66.67%
检验室	23	85.19%
B 超室	25	92.59%
心电图室	19	70.37%
其他检查室	12	44.44%

综合性业务用房	11	 40.74%
本题有效填写人次	27	

8.您对使用的服务/设施的满意度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	17	 62.96%
满意	6	 22.22%
一般	4	 14.81%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	27	

9.您认为医疗服务的质量和效率如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	18	 66.67%
满意	6	 22.22%
一般	3	 11.11%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	27	

10.您认为新建设施的完备性和功能性如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常完备	17	 62.96%
完备	5	 18.52%
一般	5	 18.52%
不完备	0	 0%
本题有效填写人次	27	

11.您认为新建设施的安全性能如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常安全	18	66.67%
安全	7	25.93%
一般	2	7.41%
不安全	0	0%
本题有效填写人次	27	

12.您认为医院环境的舒适度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常舒适	17	62.96%
舒适	7	25.93%
一般	3	11.11%
不舒适	0	0%
本题有效填写人次	27	

13.综合考虑，您对本项目的整体满意度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	17	62.96%
满意	8	29.63%
一般	2	7.41%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	27	

14.项目建成及投入使用，您认为对公共卫生应急救治能力提升效果？ [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

显著提高	18	54.55%
提高	14	42.42%
无变化	1	3.03%
下降	0	0%
本题有效填写人次	33	

15.项目建成后，对医院留住或招聘专业人员的影响程度？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常有利	17	51.52%
有利	13	39.39%
无变化	3	9.09%
不利	0	0%
本题有效填写人次	33	

16.对于本项目，您有哪些其他的意见或建议？（请填写） [\[填空题\]](#)

填空题数据请通过下载详细数据获取

（二）连南瑶族自治县公共卫生急救能力提升（三排卫生院救治业务综合楼建设项目）满意度调查问卷

1.您的角色： [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
医疗工作者	23	18.85%
非医疗工作者	92	75.41%
其他（请说明）	7	5.74%
本题有效填写人次	122	

2.您年龄： [单选题]

选项	小计	比例
18-30 岁	49	40.16%
31-50 岁	51	41.8%
51-70 岁	22	18.03%
70 岁以上	0	0%
本题有效填写人次	122	

3.您的性别 [单选题]

选项	小计	比例
男	54	44.26%
女	68	55.74%
本题有效填写人次	122	

4.您是否知道三排卫生院救治业务综合楼建设？ [单选题]

选项	小计	比例
非常了解	37	30.33%
知道一些信息	65	53.28%
听说过	13	10.66%
完全不了解	7	5.74%
本题有效填写人次	122	

5.如果知道这个项目，您是通过什么渠道了解到的？ [单选题]

选项	小计	比例
电视/广播	10	8.7%
互联网	17	14.78%

朋友/家人	39	33.91%
医院宣传	49	42.61%
本题有效填写人次	115	

6. 您是否使用过新建的三排卫生院救治业务综合楼？ [单选题]

选项	小计	比例
是	61	53.04%
否	54	46.96%
本题有效填写人次	115	

7.您使用过哪些服务或设施？ [多选题]

选项	小计	比例
前台服务	46	75.41%
候诊室	34	55.74%
急救室	15	24.59%
检验室	29	47.54%
B 超室	17	27.87%
心电图室	20	32.79%
其他检查室	29	47.54%
观察病房	19	31.15%
本题有效填写人次	61	

8.您对使用的服务/设施的满意度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	33	54.1%
满意	22	36.07%

一般	6	9.84%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	61	

9.您认为医疗服务的质量和效率如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	33	54.1%
满意	23	37.7%
一般	5	8.2%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	61	

10.您认为新建设施的完备性和功能性如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常完备	29	47.54%
完备	23	37.7%
一般	9	14.75%
不完备	0	0%
本题有效填写人次	61	

11.您认为新建设施的安全性能如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常安全	32	52.46%
安全	25	40.98%
一般	4	6.56%
不安全	0	0%

本题有效填写人次	61	
----------	----	--

12.您认为医院环境的舒适度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常舒适	33	54.1%
舒适	23	37.7%
一般	5	8.2%
不舒适	0	0%
本题有效填写人次	61	

13.综合考虑，您对本项目的整体满意度如何？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	30	49.18%
满意	26	42.62%
一般	5	8.2%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	61	

14.项目的使用，您认为对当地公共卫生应急救治能力提升效果？ [单选题]

选项	小计	比例
显著提高	56	48.7%
提高	54	46.96%
无变化	5	4.35%
下降	0	0%
本题有效填写人次	115	

15.项目建成后，对医院留住或招聘专业人员的影响程度？ [单选题]

选项	小计	比例
非常有利	48	41.74%
有利	63	54.78%
无变化	4	3.48%
不利	0	0%
本题有效填写人次	115	

16.对于本项目，您有哪些其他的意见或建议？（请填写） [\[填空题\]](#)
填空题数据请通过下载详细数据获取

四、实施项目的照片

图一 三排镇卫生院原综合楼



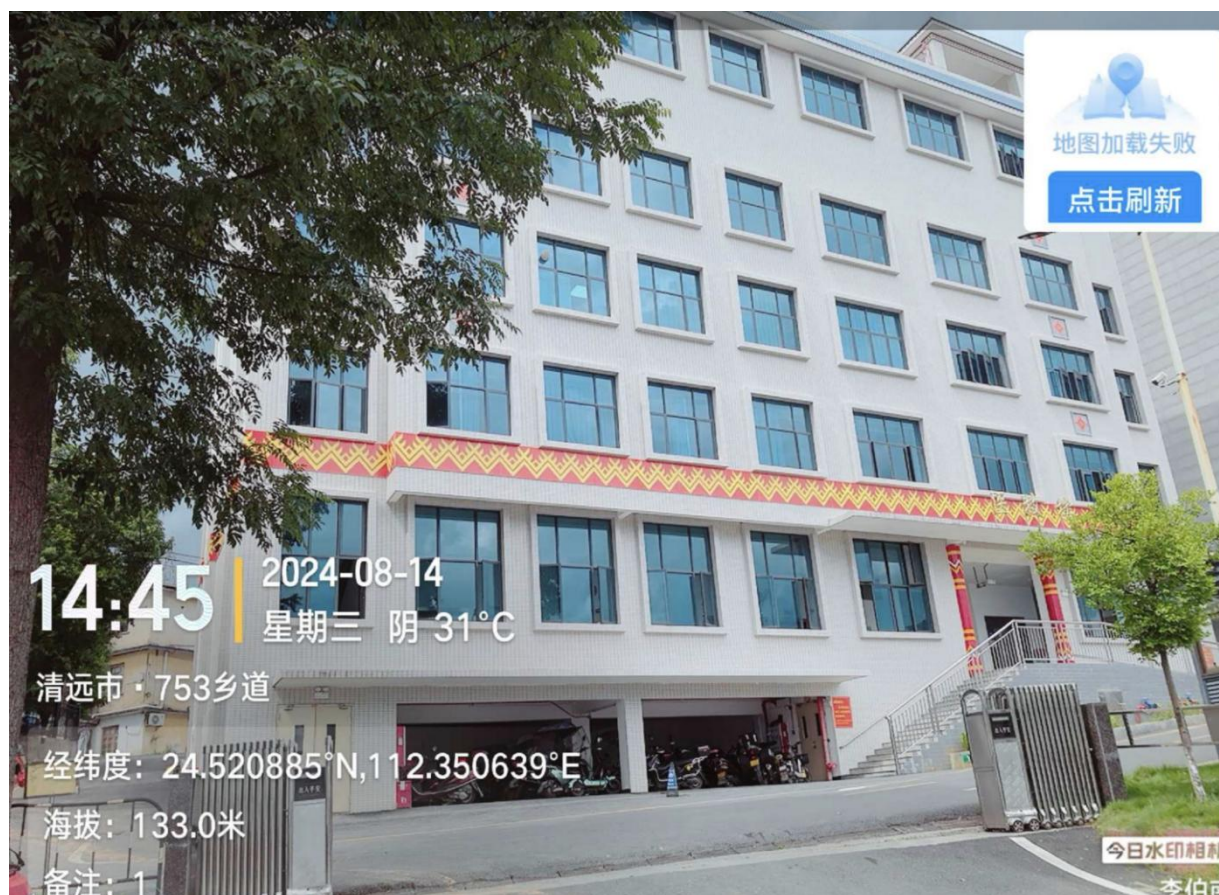


图二 三排镇卫生院新救治综合楼





图三、连南瑶族自治县中医院（瑶族医院）医技楼





中国 清远市

中国注册会计师: 
(签名、盖章)

中国注册会计师: 
(签名、盖章)

二〇二四年九月三十日