

《连南瑶族自治县农村路网综合规划 (2023-2035年)》政策解读

根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》《清远市政府系统政策解读工作实施办法》(清府办函〔2019〕13号)、《连南瑶族自治县政府系统政策解读工作实施办法》(南府办函〔2019〕67号)有关要求,现将《连南瑶族自治县农村路网综合规划(2023-2035年)》政策解读如下:

一、规划编制背景

近年来,连南县保持较好的经济发展态势,2021年连南地区生产总值为67.50亿元,2022年为72.82亿元。经济的稳步增长也带动了交通基础设施的建设,“十三五”期间,实施“四好农村路”硬底化工程315.783公里,通产业园区道路4.61公里,窄路面拓宽工程48.9公里,通建制村单改双车道24.5公里,生命安全防护工程728.661公里。2021年“四好农村路”年度建设任务,24.5公里的通建制村单改双车道工程和39公里的安全防护工程于11月底全面完成,是清远市最快完成“四好农村路”年度建设任务的县。但是,连南县农村公路发展仍存在问题,总体来看,路网里程有待进一步增加,县内部分乡镇间缺少公路联结;连南农村地区的路网多为“树状”,存在较多断头路,未形成“网状”和区域“微循环”,农村公路通达性不足;连南县部分农村公路路基路面宽度较窄,有待进一步提升等级。

进入新时代,党中央、国务院作出实施乡村振兴战略,

加快建设交通强国等一系列重大决策部署。党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动；统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。在乡村振兴和新型城镇化双轮驱动下，要求农村公路进一步提升服务品质、提高服务效率、拓展服务功能，构建城乡联通的交通网络。

因此，在新的经济发展形势下，面对新的农村发展路径，连南县经济要实现新的跨越，交通是支撑，规划做指引。构建安全、通畅、绿色、可持续的农村公路，构建与周边地市路网对接、互联互通的公路交通网络，是连南县农村经济跨越发展的重要支撑，也是全县当前和今后交通运输业发展的主要任务。编制全县农村公路发展规划将为连南县未来农村公路基础设施的发展建设提供决策支持和保障，充分发挥规划对建设的实际指导意义，充分发挥交通运输在农村经济发展中的先导作用，具有重要意义。

二、规划编制依据

（一）国家层面相关引导政策与规划

（1）交通运输部关于印发《农村公路中长期发展纲要》的通知（交规划发〔2021〕21号文）

（2）关于《推进农村公路“路长制”的意见》《农村公路绩效管理考核办法》《农村公路绩效管理考核工作实施方案（暂行）》公开征求意见的通知（交公便字〔2020〕29号）

(3) 《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》（交公路发〔2019〕96号文）

(4) 《国务院办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》（国办发〔2019〕45号）

(5) 《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2023年1月2日）

(6) 《农村公路建设管理办法》（中华人民共和国交通运输部令2018年第4号文）

(7) 《交通运输部关于巩固拓展交通运输脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴的实施意见》（交规划发〔2021〕51号）

(二) 省级层面相关引导政策与规划

(1) 《广东省农村公路条例》（广东省第十三届人民代表大会常务委员会第38号公告）

(2) 《广东省“四好农村路”建设攻坚方案》（粤府函〔2020〕70号）

(3) 《中共广东省委 广东省人民政府关于新时代广东高质量发展的若干意见》

(4) 《中共广东省委 广东省人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》

(5) 《关于贯彻落实“百县千镇万村高质量发展工程”推进城乡区域交通运输协调发展的实施意见》

(6) 《广东省农村公路“十四五”发展规划》

(7) 《广东省农村公路设计指南》（试行）

(8) 《广东省美丽农村路建设导则（试行）》

(9) 《广东省普通省道网规划》(2016-2030年)

(10) 《中共广东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定》

(三) 市级层面相关引导政策与规划

(1) 《清远市综合交通运输体系发展“十四五”规划(报批稿)》

(2) 《清远市人民政府办公室关于印发清远市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》(清府办〔2021〕18号文)

(四) 县级层面相关引导政策与规划

(1) 《连南县全域旅游总体规划(2017-2030年)》

(2) 《连南瑶族自治县特色农业产业发展规划(2021-2025年)》

(3) 《连南瑶族自治县国土空间总体规划(2020-2035年)》(公示稿)

(4) 连南瑶族自治县交通运输局2021年工作总结及2022年工作计划

三、规划编制指导思想与原则

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实党中央、国务院、省、市关于“四好农村路”建设的工作部署,按照“建好、管好、护好、运营好”的总要求,加快连南县农村公路供给侧结构性改革,消除制约连南县农业农村发展的交通运输瓶颈。连线成网,

畅通乡村发展微循环，实现联镇、联乡、联村、联产、联景、联心，全面建设连南“美丽农村路”。

以《农村公路中长期发展纲要》（交规划发〔2021〕21号文）为指导文件，落实《《中共广东省委 广东省人民政府关于新时代广东高质量发展的若干意见》、《中共广东省委 广东省人民政府关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》、《关于贯彻落实“百县千镇万村高质量发展工程”推进城乡区域交通运输协调发展的实施意见》、《广东省农村公路“十四五”发展规划》等政策、规划部署要求，科学指导连南县农村公路建设与发展，服务支撑乡村振兴战略实施。

（二）规划编制原则

1. 坚持政府主导、群众参与。
2. 坚持统筹融合、因地制宜。
3. 坚持远近结合、有序推进。
4. 坚持改革创新、美丽绿色。

四、规划发展目标

构建安全、通畅、绿色、可持续的农村交通运输体系，共建连南县美丽宜居乡村。

到2025年，农村公路发展取得显著成效。农村公路更加畅通、安全、舒适、美丽，与乡村旅游、生态农业、乡村文化等连南业态融合发展，适应农村农业现代化要求。农村公路管理养护工作取得长足成效，管理养护体制运行顺畅，农村公路安全隐患基本消除，路况水平和路域环境根本性好

转，现代化管理手段和治理能力得到充分提升，资金得到有效保障。

到 2035 年，全面形成互联互通、安全便捷、舒适美丽的农村公路网络体系，全面建成集约建设、高效养护、安全运行的农村公路管养体系，全面实现客货畅行、服务优质、安全可靠的客货服务体系。

五、规划布局

（一）空间布局

在连南县县道网规划的基础上，结合经济点的分布情况，重点针对乡道网进行优化，并提出部分近中期可升级为乡道的备选项目。同时在规划过程中，充分体现连南当地资源，实现农村路+旅游，农村路+产业的发展模式。

本次连南县农村公路布局优化，按照农村公路布局优化思路，综合考虑连南县农村公路网布局各影响因素，至 2035 年，全县农村公路里程达到 1134.829 公里，其中县道 169.568 公里，乡道 585.904 公里，村道 379.356 公里。

行政等级	里程 (km)	规划情况 (km)
县道	169.568	现状: 169.568
		新增: 0
乡道	585.904	现状: 465.041
		新增: 120.863
村道	379.356	现状: 354.556
		新增: 24.80
合计	1134.829	现状: 989.165
		新增: 145.664

（二）近期建设

2023-2025 年间，连南县计划提升 140.865km 农村公路，其中包括公路单改双工程 44.741km，及 96.124km 美丽农村

路。

(三) 远期建设

2026-2035 年间，连南县计划县道单改双 / 提升 56.072km，乡道单改双 / 提升 140.33km，村道单改双 28.483km，新增乡道 110.50km，新增村道 24.80km。

六、规划期限

规划基准年为 2023 年，规划期限为 2023 ~ 2035 年，其中 2023 ~ 2025 年为近期，2026 ~ 2035 年为远期。