

南府〔2026〕40号

# 连南瑶族自治县人民政府关于印发《连南瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各镇人民政府，县直及上级驻连南各单位：

《连南瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经县十六届人大七次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

连南瑶族自治县人民政府

2026年7月23日

# 连南瑶族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年2月9日县十六届人大七次会议审查批准)

2026年7月

# 目 录

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 前言 .....                         | - 1 -  |
| 第一章 发展基础与发展环境 .....              | - 2 -  |
| 第一节 “十四五”发展成就与总结 .....           | - 2 -  |
| 第二节 连南发展的外部挑战与内部问题 .....         | - 8 -  |
| 第三节 国内战略部署与区域协同 .....            | - 10 - |
| 第四节 连南优势潜力与发展形势 .....            | - 11 - |
| 第二章 总体要求与发展目标 .....              | - 16 - |
| 第一节 指导思想 .....                   | - 16 - |
| 第二节 基本原则 .....                   | - 17 - |
| 第三节 基本思路 .....                   | - 18 - |
| 第四节 主要目标 .....                   | - 20 - |
| 第三章 深入实施“百千万工程”，加快城乡区域协调发展 ..... | - 23 - |
| 第一节 实施“百千万工程”，打造示范样板 .....       | - 24 - |
| 第二节 提升重点乡镇功能，强化辐射带动作用 .....      | - 25 - |
| 第三节 美化城乡环境面貌，做优空间布局 .....        | - 27 - |
| 第四节 强化文明引领作用 创城乡融合发展新局 .....     | - 29 - |
| 第四章 深化区域协同合作，加快融湾崛起步伐 .....      | - 30 - |
| 第一节 进一步健全融入大湾区机制，深耕重点区域联动 .....  | - 30 - |
| 第二节 提升清远协同发展水平，共建一体化平台 .....     | - 32 - |
| 第三节 推进“三连一阳”协作，打造瑶山协同样板 .....    | - 33 - |
| 第四节 深化新型帮扶协作，构建多层次支撑体系 .....     | - 34 - |
| 第五章 坚持实体经济为本，建设现代化产业体系 .....     | - 38 - |

|                                           |             |
|-------------------------------------------|-------------|
| 第一节 推进产业转型升级，提升产业现代化水平 .....              | 38 -        |
| 第二节 加快制造业转型升级，壮大实体经济根基 .....              | 40 -        |
| 第三节 构建新能源产业布局，发展循环经济 .....                | 42 -        |
| 第四节 培育现代特色服务业，发展融合经济 .....                | 43 -        |
| <b>第六章 强化创新驱动发展，积极培育和发展新质生产力 .....</b>    | <b>46 -</b> |
| 第一节 完善科技创新政策体系，营造敢闯敢试创新氛围 .....           | 46 -        |
| 第二节 强化企业创新主体地位，推动科技成果转化应用 .....           | 47 -        |
| 第三节 建设高水平创新人才队伍，激发全社会创新活力 .....           | 48 -        |
| 第四节 实施数字赋能战略，构建智慧发展新格局 .....              | 49 -        |
| <b>第七章 推动林下经济多元发展，打造生态富民新引擎 .....</b>     | <b>50 -</b> |
| 第一节 构建林下经济布局，推动三大产业发展 .....               | 50 -        |
| 第二节 强化科技赋能林下经济，提升林区资源综合效益 .....           | 52 -        |
| 第三节 构建林下经济示范体系，打造绿色发展新引擎 .....            | 54 -        |
| 第四节 打造瑶医瑶药体系，延伸大健康产业链条 .....              | 55 -        |
| <b>第八章 促进文旅融合提质，打造民族特色旅游新高地 .....</b>     | <b>57 -</b> |
| 第一节 加快资源活化利用，提升景区综合效益 .....               | 57 -        |
| 第二节 加强旅游基础设施建设，补齐服务短板 .....               | 60 -        |
| 第三节 丰富文旅融合业态，塑造全域旅游格局 .....               | 62 -        |
| 第四节 打造民族文旅品牌，扩大市场影响力 .....                | 64 -        |
| 第五节 健全文旅服务体系，提升接待保障能力 .....               | 67 -        |
| <b>第九章 推动消费投资协同发力，更好地服务和融入新发展格局 .....</b> | <b>69 -</b> |
| 第一节 持续激发消费活力与扩大内需 .....                   | 69 -        |
| 第二节 精准扩大有效投资与项目支撑 .....                   | 70 -        |

|                                           |             |
|-------------------------------------------|-------------|
| 第三节 拓展多元招商渠道与引资引智 .....                   | 71 -        |
| 第四节 积极融入国内大循环 .....                       | 72 -        |
| 第五节 强化产业平台建设与集聚发展 .....                   | 73 -        |
| <b>第十章 高水平推进文化强县建设，彰显连南魅力 .....</b>       | <b>73 -</b> |
| 第一节 抓好社会文明建设，繁荣发展文化事业 .....               | 74 -        |
| 第二节 深化文化认同共建，筑牢团结纽带 .....                 | 75 -        |
| 第三节 推动瑶族文化活化，延续民族文脉 .....                 | 76 -        |
| 第四节 打造民俗演艺品牌，拓展文化价值 .....                 | 78 -        |
| 第五节 完善文体服务体系，丰富公共供给 .....                 | 79 -        |
| <b>第十一章 推动绿美连南生态建设，打造人与自然和谐共生样本 .....</b> | <b>81 -</b> |
| 第一节 加快绿色转型发展，完善生态产品经营开发体系 .....           | 81 -        |
| 第二节 深入推进污染防治攻坚，提升生态环境治理水平 .....           | 83 -        |
| 第三节 大力推动扩绿兴绿护绿，完善自然保护地体系 .....            | 84 -        |
| <b>第十二章 提升基础设施能级，构筑现代化支撑新体系 .....</b>     | <b>85 -</b> |
| 第一节 依托高铁、高速通道，促进区域均衡发展 .....              | 85 -        |
| 第二节 优化道路交通布局，构建现代化综合交通运输体系 .....          | 86 -        |
| 第三节 完善水利能源设施，健全现代化水安全保障体系 .....           | 88 -        |
| 第四节 配备绿色低碳设施，创新发展清洁能源与储能设备 .....          | 91 -        |
| 第五节 建设县域物流体系，完善城乡物流配送与冷链体系 .....          | 92 -        |
| <b>第十三章 改善人民生活品质，稳步推进共同富裕 .....</b>       | <b>94 -</b> |
| 第一节 健全人才引育留用体系，促进就业创业与技能提升 .....          | 94 -        |
| 第二节 办好人民满意的教育，不断夯实人才基石 .....              | 96 -        |
| 第三节 构建更高水平的健康连南，构建县域医共体 .....             | 97 -        |

|      |                             |       |
|------|-----------------------------|-------|
| 第四节  | 健全多层次社会保障，构建民生兜底体系 .....    | 99 -  |
| 第五节  | 优化人口服务保障体系，促进人口长期均衡发展 ..... | 101 - |
| 第十四章 | 强化改革创新驱动，释放转型发展新活力 .....    | 102 - |
| 第一节  | 深化经济体制改革，激发市场活力增强发展动能 ..... | 102 - |
| 第二节  | 推动要素市场化配置，不断激活市场潜能 .....    | 103 - |
| 第三节  | 推进政府职能转变，实现治理能力现代化 .....    | 104 - |
| 第四节  | 健全县域金融服务，强化资金支持体系 .....     | 105 - |
| 第十五章 | 统筹发展和安全，建设更高水平的平安连南 .....   | 106 - |
| 第一节  | 坚决维护国家安全，筑牢安全发展根基 .....     | 106 - |
| 第二节  | 筑牢经济安全屏障，保障发展根本基础 .....     | 107 - |
| 第三节  | 守护人民生命财产安全，提升本质安全水平 .....   | 108 - |
| 第四节  | 维护社会和谐稳定，营造良好发展环境 .....     | 109 - |
| 第五节  | 提升应急管理能力，构建现代应急体系 .....     | 110 - |
| 第十六章 | 全面推进依法治县，建设更高水平的法治连南 .....  | 111 - |
| 第一节  | 加强和改进地方立法工作，完善立法工作格局 .....  | 112 - |
| 第二节  | 全面深化法治政府建设，完善政府依法行政体系 ..... | 112 - |
| 第三节  | 全面深化法治社会建设，健全公正执法司法体制 ..... | 113 - |
| 第十七章 | 强化保障机制支撑，确保规划高质高效实施 .....   | 115 - |
| 第一节  | 坚持党的全面领导，强化组织保障 .....       | 115 - |
| 第二节  | 持续深化理论武装，凝聚思想共识 .....       | 116 - |
| 第三节  | 完善统筹协调机制，保障执行效率 .....       | 117 - |
| 第四节  | 优化项目资源配置，强化支撑体系 .....       | 117 - |

# 前 言

“十五五”时期（2026—2030年），是我国迈向建设成为社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标的重要阶段，是连南加快实现高质量发展、推动民族地区全面振兴的关键五年，是连南深入实施“百千万工程”、全面对接粤港澳大湾区发展大局、加快建设岭南民族地区现代化样板的重要战略机遇期，也是推动生态优势转化为发展动能、实现绿色崛起与共同富裕的战略攻坚期。科学谋划“十五五”时期经济社会发展，对于连南在新发展格局中更好发挥生态资源和民族文化优势、在构建新质生产力体系中推进特色产业体系重塑、在实施“百千万工程”中实现城乡融合发展、在深化区域协作中提升县域发展能级，具有重大而深远的意义。连南通过系统推进生态立县、文旅兴县、产业强县、民族团结的发展路径，将加快建设“两山”理念实践创新地、打造大湾区优质生态产品输出地、构筑瑶族风情旅游目的地、勇当民族地区推动共同富裕先行地，奋力走出一条具有连南特色的中国式现代化之路。

# 第一章 发展基础与发展环境

“十四五”以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府，市委、市政府的正确领导下，连南瑶族自治县经济社会发展取得显著成效，高质量发展基础持续夯实。“十五五”时期是连南迈向社会主义现代化建设的关键阶段，必须科学把握发展大势，牢固树立机遇意识和风险意识，积极应对各类挑战，奋力展现新作为、彰显新担当，为扎实推进中国式现代化贡献连南力量。

## 第一节 “十四五” 发展成就与总结

“十四五”期间，连南坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委“1+1+9”工作部署、“1310”具体部署和市委推动清远高质量发展“十大行动方案”要求，围绕“四个职责使命”以“百千万工程”为总抓手，团结带领全县广大党员干部群众求真务实、真抓实干，全县经济社会实现持续健康稳定发展。

**坚决贯彻新发展理念，经济社会发展提质增效。**经济实力稳步提升。连南入选第一批国家县域商业建设行动试点县，2025 年全县实现地区生产总值 72.75 亿元、地方一般公共预算收入 3.85 亿元、城乡居民人均可支配收入 27401 元，同比增长 4.6%，三次产业结构呈现“扩三、稳一、减二”的合理趋势。招商引资成果

丰硕。5 年共引进总部经济企业 427 家、累计纳税 31.65 亿元，全县市场主体实有数增加 1535 户、增幅 21.84%。连南产业园晋级为省级产业园，先后引进光储充、明华科研与制造建设等实体项目 20 个、总投资约 17.87 亿元，园区现有企业 11 家。重点项目建设稳步推进。打造了“一廊一带两园一基地”等五个平台<sup>①</sup>，承接产业转移工作取得明显进展，新质生产力稳步发展。全县累计完成固定资产投资 69.95 亿元，中央、省、市下达我县少数民族发展资金 3.24 亿元，安排用于 75 个项目，完成支出项目 52 个、投资 2.49 亿元。国有企业改革成效显著。重点重组整合水电资源、文旅资产等，形成“4+1”县属国企布局。落地清远首例绿色水利融资项目，实现板洞水库部分水资源经营权、板洞食用水工程双主管及供水管网部分使用权等资源整合再提升，成功融资 1.76 亿元。

坚持城乡区域协调发展，大力实施“百千万工程”。持续改善人居环境，扎实推进“三大革命”。全县 623 个自然村 100%完成人居环境综合整治、100%纳入垃圾收运处理体系，累计新改建农村公用厕所 498 座，全县 612 个自然村获评美丽乡村。公共设施持续完善。全县新建停车场 55 个，增加公共停车泊位 2788 个、充电点位（含电动自行车）119 个，新建 5G 基站 286 个，实现县城 5G 网络连续覆盖、69 个行政村 100%覆盖。文化“三馆”均达

---

[1] “一廊一带两园一基地”中，一廊指的是岭南民族特色高质量发展廊道（连南段）；一带是“瑶山那抹红”乡村振兴示范带；两园分别是稻鱼茶、茶药菌两个省级现代农业产业园；一基地则是广东省连南产业园（省级产业基地）。

到国家等级标准，71 个行政村建立综合性文化服务中心。住房品质宜居舒适。投入资金超 1.2 亿元改造 100 个县城老旧小区，涉及 187 栋、20.4 万平方米，累计完成农房风貌品质提升 1680 栋。红星搬迁安置楼项目为群众提供 253 户瑶族特色生态住房。出行环境提升优化。在道路黑化硬化、安防提升和危桥改造等方面已累计投入超 6 亿元，行政村双车道公路覆盖率提升至 88.4%，成功创建“四好农村路”省级示范县。锚定特色产业培育，推动山苍子全链发展，建成 240 亩高标准示范基地，培育种苗 70 万株，完成标准化种植 6700 亩及 2 个苗圃基地建设。水系治理能力提档升级，板洞水库食用水双主管供水管网改造工程的建成，解决了沿线近 10 万群众饮水问题。寨岗城防工程建成后，防洪能力由 20 年一遇提高到 50 年一遇，成功抵御了 2025 年两次特大洪水。帮扶效果显著提升。市域内对口帮扶协作完成 19 项工作事项，2025 年佛冈帮扶资金 600 万元拨付到位。民生项目帮扶取得进展，协调安排 1500 万元和 300 万元支持连南红星搬迁安置楼建设和城乡环境综合治理提升工程项目。定向消费帮扶开展顺利，消费帮扶总额突破 1500 万元，疗休养接待超 5200 人次，实现产业发展与民生改善双向赋能。

**坚决贯彻习近平生态文明思想，绿美生态建设取得显著成效。**坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续加强机动车尾气排放监督、烟花爆竹违规燃放管理、建筑施工扬尘等专项治理，全县空气质量优良，“十四五”期间我县空气质量优良率分别为

99.7%、96.2%、99.5%、99.7%、98.1%，稳居清远市前列。全面落实河长制，完成碧道建设 22.4 公里，农村污水治理率 97.4%，设施正常运行率达 97%以上，饮用水水源水质达标比例稳定保持 100%。受污染耕地安全利用率提升至 95%，土壤环境质量总体保持稳定。森林质量精准提升 4.7 万亩、森林抚育 12.3 万亩、新造林抚育 4.2 万亩，全县在册古树名木实现保险全覆盖。投入 2187.64 万元完成 30 个地质灾害点治理并核销，实施矿山复绿 131.57 公顷。获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，入选广东省第一批生态产品价值实现机制试点。瑶排梯田国家湿地公园试点建设通过国家验收，万山朝王国家石漠公园获评省示范性自然保护地、省林长绿美园等称号，板洞省级自然保护区列入第一批国家陆生野生动物重要栖息地名录、国家候鸟迁飞通道关键栖息地名录。

坚持农业农村优先发展，“三农”工作成果丰硕。现代农业产业园建设加快。投资 4.73 亿元建设稻鱼茶、茶药菌两个省级现代农业产业园，带动全县种植连南大叶茶 3.04 万亩、丝苗米 5.84 万亩、油料 3.54 万亩、中草药（含林下）2.6 万亩，新建高标准农田 1.8637 万亩、“党建+领种计划”带动领种 4028 亩、复耕复种超 1 万亩。特色产业集群不断壮大，连片整合土地 1771.4 亩，瑶山特色现代农业试验区、现代化种业基地等项目建设加快，脆蜜金桔、食用菌等特色种养项目发展向好。累计打造“三品一标”农产品 19 个，其中国家地理标志 3 个、有机产品 7 个、绿色食品

1 个、全国名特优新农产品 5 个、省名特优新公共区域品牌 2 个、省特色农产品优势区 1 个；获评粤港澳大湾区“菜篮子”基地 1 个、省级“菜篮子”基地 1 个、“粤字号”农业品牌 3 个，连南大叶茶等特色产品获得国家农产品地理标志产品认定，省级农业龙头企业实现“零”的突破。创建培育典型样板。精心打造全长 100 公里“瑶山那抹红”乡村振兴示范带，代表清远出征广东省第三届“乡村振兴大擂台”活动并荣获全省 9 强，入选省农业农村厅“广东省十大乡村振兴示范带”。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。纳入监测对象 74 户 220 人，累计退出 67 户 204 人，未出现规模性返贫致贫现象，全县有意愿务工的有劳动力脱贫户就业率达 100%。

**坚持传承弘扬优秀文化，民族文化旅游蓬勃发展。**旅游发展规划科学。打造“瑶山那抹红”全域旅游度假区，岭南民族特色高质量发展廊道（连南段）完成投资 10 亿元、建成节点 25 个，国家级连南民族特色旅游服务区域标准化试点顺利通过终期评估，经验获《中国标准化》专题报道。区域旅游品牌持续深化。以“跟着《瑶族舞曲》去旅行”为牵引，成功申报 73 项非遗项目，清远长隆瑶族特色文化展演成功落地。新增国家 3A 级旅游景区 1 个（油岭民俗瑶寨）、国家 4A 级旅游景区 1 个（万山朝王景区），南岗千年瑶寨景区入选全国非遗与旅游融合发展优选项目，瑶族博物馆获评广东省首批省级文明旅游示范单位。打造省级以上旅游精品线路 11 条，建成 21 公里县域最美“瑶马”赛道。旅游消

费体系不断完善。成功举办半马、骑行、徒步等特色赛事，“盘王节·耍歌堂”等特色节庆活动连续登上央视平台并获评“中国节事卓越品牌”。瑶医瑶药展示体验中心、广东溶洞药浴文化康养基地等特色康养项目建成投用，“文旅+”模式有效带动瑶茶瑶食、瑶绣瑶饰、瑶药瑶浴等发展。乡村酒店民宿集群发展。完成连阳华美达、玩坡谷等酒店项目建设，星级旅游饭店实现“零”突破。新增培育乡村旅游民宿 92 家，县域接待游客最大承载量提升 55%。

**坚持保障和改善民生，不断提升群众获得感幸福感。**民生保障持续提升。5 年民生事务支出累计 89.38 亿元，实现城镇新增就业 3013 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。教育事业加快发展。入选广东省基础教育高质量发展实验区，投入教育领域 7.4 亿元。完成寨岗中学、顺德希望小学等 13 所学校改扩建项目，新增学位 4413 个，智慧教室覆盖率 100%。创建市级以上特色校 27 所，在全国特色校中占比 83.3%。义务教育发展均衡水平达到国家标准，学前教育普及普惠通过省级评估。医疗卫生服务全面提升。投入 1 亿元完成县人民医院感染楼、县中医院医技楼和发热门诊、县疾控中心能力提升等项目建设。县人民医院获评广东省 2023 年度县域医共体药事管理先进医院，广东省瑶医瑶药标准化体系试点项目通过终期评估，县域医共体达到紧密型标准。社会保障体系健全完善。抓好“一老一小”保障，实施集中供养儿童照料护理补贴制度，建成县级居家养老服务中心、8 间“长者

饭堂”，为老人和儿童带来更高的获得感。落实残疾人补贴、最低生活保障、特困人员救助等底线民生保障资金 2.28 亿元，民生保障进一步兜紧兜牢。

**坚持统筹发展和安全，实现发展和安全协调并进。**筑牢安全发展理念。全面推进安全生产、意识形态、扫黑除恶、全民禁毒、疫情防控、食品药品监管等工作，治安刑事案件、越级上访量大幅减少，社会大局和谐稳定。健全基层治理机制。持续深化“两化两员”“党组织+瑶老”基层社会治理模式，扎实开展社会矛盾纠纷排查化解攻坚行动，圆满完成党的二十大等重大活动期间信访维稳工作，“瑶老”调解工作法获评省人民调解创新经验提名奖，连南被评为全国基层治理示范县、全国信访工作示范县。深入推进民族团结进步。深入贯彻落实中央、省委民族工作会议精神，全面贯彻党的民族宗教政策，深入开展民族团结进步教育，促进各民族交往交流交融，2022 年成功举办广东省推动民族地区高质量发展现场会，2023 年成功举办自治县成立 70 周年庆典活动，2024 年入选全国首批共同现代化试点、为全省唯一。

## **第二节 连南发展的外部挑战与内部问题**

当前全球格局深刻演变，连南“十四五”时期面临世界经济增长疲软、国际标准对接不畅、产业发展分化愈发严重以及区域合作格局重塑等多重外部影响。**世界经济增长动能不足。**保护主义、单边主义上升，国际市场不确定性增加，给连南特色农产品

拓展海外市场和文化传播造成压力。**全球绿色低碳转型加快**，国际规则标准日趋严苛。世界各国对农产品生产、加工、认证提出更高要求，倒逼连南加快生态农业提质升级，推进绿色标准体系建设。**全球科技竞争加剧，加速产业发展分化**。人工智能、生物育种、智慧农业等新技术快速迭代，对连南科技基础薄弱、人才支撑不足的现实构成冲击。**区域合作格局重塑**。RCEP、“一带一路”等多边合作机制不断深化，粤港澳大湾区等区域战略加快推进，虽为连南承接产业转移、打通生态产品外销通道提供了机遇，但也对连南基础设施和产业链配套能力提出更高要求。

连南在“十五五”时期的发展面临基础设施滞后、产业支撑不足、区域联动不强等多重短板制约的严峻挑战。**旅游基础设施建设滞后，服务承载能力不足**。千年瑶寨、瑶排梯田等核心景区配套设施薄弱，住宿、餐饮、交通等服务体系不完善，难以满足游客多元化需求。八排古驿道、通景公路 2025 年刚开工，旅游基础设施仍在加紧建设完善中。文旅与农业、康养等产业融合深度不够，未能形成全域旅游发展格局，影响旅游产业综合效益提升。**产业基础薄弱，特色资源转化能力不强**。产业结构单一，丝苗米、连南大叶茶等特色农产品精深加工能力不足，附加值偏低，未能充分释放资源价值。工业基础薄弱，新兴产业发展滞后，缺乏有效支撑县域经济增长的产业支柱，产业体系亟待优化升级。目前园区现有 11 家企业中，仅 5 家为规上企业，整体产业较为低端。**交通基础设施区域联动不强，用地资金掣肘交通建设进程**。对外交通通道单一，与粤港澳大湾区的快速联通受限，影响要素流通

和市场对接。高速公路建设推进缓慢，连南横向交通辐射能力不足，制约农产品外销和乡村旅游发展，削弱区域竞争力。省道 S261 线连南大麦山至连山小三江段新改建工程（连南段）项目总投资 3.2978 亿元，目前资金缺口已超 1 亿元，制约了交通路网建设的发展。**人才资源匮乏，创新发展动能不足。**受地理位置、经济条件、发展平台等因素制约，难以吸引和留住优秀人才。本土人才培养体系不完善，职业教育与产业发展需求匹配度不高，技能型人才短缺问题突出，人才支撑能力亟待增强。人才政策落实效果不加，2021 年、2022 年的机关事业单位工作人员学历及专业技术资格提升奖励资金，以及 2021 年至 2024 年度民族地区高端紧缺专业技术人才岗位补助共计 235.91 万元至今仍未发放。当前，连南正处于补齐短板、夯实基础和激发潜能的关键攻坚期，需聚焦薄弱环节、精准施策发力，推动形成基础扎实、产业兴旺、开放联动的发展新局面。

### 第三节 国内战略部署与区域协同

当前，连南“十五五”时期的发展正处于国家战略深度推进与区域协同全面发力的关键节点，政策叠加优势明显。**重大战略持续推进，为连南注入政策资源。**“百千万工程”、乡村振兴战略、新型城镇化战略等国家部署为民族地区高质量发展提供制度保障。连南为典型山区民族县，是深度契合国家推动县域经济提质升级的重点方向。**区域一体化协同加快推进，连南发展空间不断拓展。**“广清一体化”、绿美广东生态建设等区域协同机制不

断深化，连南在生态保护、产业承接、要素流动中面临新机遇。连南与广州、清远主城区的交通与产业联动增强，赋能连南实现农产品出山、生态产品变现、民族文旅对接大市场，进一步激活内生动力。**湾区辐射带动效应显现，支撑连南现代化产业体系建设。**粤港澳大湾区的产业、科技、消费优势正加速向粤北山区外溢，为连南培育绿色农业、民族文旅、生态经济等特色产业提供市场基础与技术平台。连南紧抓国家与区域机遇，推动形成内外联动、优势互补的现代化发展格局。

#### 第四节 连南优势潜力与发展形势

连南在“十五五”时期的发展具有生态优先、民族振兴、区域协同等多重战略叠加的有利局面。**民族文化资源深厚，为文旅融合发展注入独特内涵。**连南文化独特性强，瑶族节庆、非遗技艺等具有品牌塑造潜力。连南依托千年瑶寨、瑶排梯田等具有民族特色和山水生态的资源，有条件打造瑶族风情旅游目的地，提升区域软实力和外向吸引力。

**特色农业基础坚实，为现代产业体系构建奠定根基。**“四个千亩”基地初具规模，瑶药、山苍子、连南大叶茶等品牌市场认可度高，农业产业链条日益完善。连南借助“百千万工程”契机，可推动农业向精深加工、品牌化运营、数字化赋能方向转型，构建绿色、生态、功能型现代农业体系。

**生态资源禀赋独特，为绿色高质量发展提供基础支撑。**连南拥有“国字号”生态品牌和优良生态环境，是粤北生态屏障和绿

色发展示范窗口。在国家“双碳”目标与绿色转型大趋势下，连南具备在生态产品价值实现和“两山”理念率先转化的天然优势。连南正处于生态优势转化、文化资源激活和产业融合升级的战略机遇期，依托民族特色、精准发力，推动形成可持续、高质量、具有民族特色的发展新格局。

**专栏 1 国家以及省市对民族地区发展的相关政策要求**

| 类型     | 时间   | 名称                                        | 相关内容                                                                    |
|--------|------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 国家相关政策 | 2021 | 习近平总书记在中央民族工作会议上的重要讲话                     | 必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务，促进各民族紧跟时代步伐，共同团结奋斗、共同繁荣发展。   |
|        | 2023 | 习近平总书记 2023 年 12 月 14 日至 15 日在习近平在广西考察时强调 | 各族人民同顶一片天、同耕一垌田、同饮一江水、同建一家园，全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。                     |
|        | 2024 | 习近平总书记 2024 年 6 月 18 日至 19 日在青海考察时强调      | 全面贯彻新时代党的民族工作大政方针，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，广泛开展民族团结进步创建工作，促进各民族全方位嵌入、广泛交往交流交融。 |
|        | 2024 | 习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话                 | 民族地区要完整准确全面贯彻新发展理念，不断深化改革开放，大力发展特色优势产业，因地制宜发展新质生产力。                     |

|  |      |                                       |                                                                                                           |
|--|------|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | 2025 | 习近平总书记 2025 年 3 月 17 日至 18 日在贵州考察时强调  | 少数民族文化是中华文化不可或缺的组成部分，既要保护有形的村落、民居、特色建筑风貌，传承无形的非物质文化遗产，又要推动其创造性转化、创新性发展，让民族特色在利用中更加鲜亮，不断焕发新的光彩。            |
|  | 2022 | 党的二十大报告                               | 以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。                              |
|  | 2024 | 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》         | 制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。                                                                  |
|  | 2025 | 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》        | 加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。                                                                        |
|  |      | 关于加强中央财政衔接推进乡村振兴补助资金（少数民族发展任务）项目管理的通知 | 突出资金支持重点，认真谋划筛选少数民族发展资金项目，重点支持既有利于巩固拓展脱贫攻坚成果，又有利于铸牢中华民族共同体意识的项目，包括符合用途规定的兴边富民相关项目、民族村寨建设和发展、民族手工业等特色产业发展。 |
|  | 2025 | 《中华人民共和国民族团结进步促进法（草案）》                | 通过国家立法的方式把党在民族工作中取得的重大理论和实践成果转化为国家意志，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，进一步增强中华民族凝聚力向心力。                                   |

|                 |      |                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------|------|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 广东省、清远市<br>相关政策 | 2023 | 黄坤明到清远“三连一阳”地区开展专题调研强调 | 立足资源禀赋走特色发展、差异化发展道路，抓住用好“百千万工程”实施重大机遇，充分发挥生态环境、民族文化等方面的比较优势，下功夫补齐短板弱项，努力在新一轮发展中加快赶上、力争上游，在推动民族地区高质量发展上打造样板、争创示范。聚力构建具有山区民族特色的现代化产业体系，以增强内生造血功能和增加群众收入为导向，集中力量推动生态食品加工、民族手工艺等特色产业朝着规模化、品牌化方向加快发展。着力推动农业高质高效发展，紧密对接湾区大市场做好“土特产”文章，加快农业全产业链发展，孵化更多百亿元级、千亿元级现代农业产业集群。全力打造生态文明建设高地，抓好南岭自然生态系统保护与修复，因地制宜发展林下经济，多措并举兴林富民，努力在实现生态价值转换上走出新路，在推进绿美广东生态建设上走在前列。 |
|                 | 2025 | 黄坤明在广东全省民族团结进步表彰大会上的讲话 | 扎实推动广东省民族工作高质量发展，着力构建各民族共有精神家园，不断增进中华文化认同，进一步强化思想政治引领，积极促进各民族文化保护传承和互鉴交融，高质量做好东西部协作和对口支援工作。                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                 | 2022 | “百县千镇万村高质量             | 重点支持帮扶粤东粤西粤北地区                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|  |      |                                  |                                                                                                                                                               |
|--|------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |      | 发展工程”                            | 和珠三角地区 1123 个乡镇的脱贫村、集体经济薄弱村以及少数民族地区、重点老区苏区所辖镇村，参与东西部协作。                                                                                                       |
|  | 2022 | 《广东省全面推进民族地区高质量发展行动方案》           | 加快推进永清广高铁广东段建设，争取汕昆高铁广东段项目列入国家级铁路规划；推动广州至连州高速公路建设并实现全线通车；完成鹿鸣关灌区改造、官坑灌区二期等项目，连山上百丈、荣丽、保城灌区改造工程已开工建设。推动民族地区一、二、三产业融合发展。其中，乳源、连山农业科技园区进入第七批广东省农业科技园区建设名单。       |
|  |      | 《岭南民族特色高质量发展廊道总体规划（2024—2035 年）》 | 推动廊道建设，整合民族地区民族、生态、文化、旅游、农业等资源，争取各级财政、地方政府专项债券资金、政策性金融工具资金支持，策划和推进一批特色产业项目发展，推动广东省民族地区高质量发展，夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础，赋予所有改革发展以“三个意义”，切实把廊道打造成广东省北部生态发展区各民族共同现代化示范带。 |
|  | 2023 | 清远市域内对口帮扶协作实施方案（2023—2025 年）     | 深化镇企共建、村企共建，充分发挥企业在人才、技术、资金、销售等方面资源优势，协助被帮扶乡（镇）培育优势制造业和特色种养业、民族手工业、文化旅游业等。                                                                                    |

## 第二章 总体要求与发展目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，胸怀“两个大局”，遵循“六个坚持”重要原则，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好统筹发展和安全、效率和公平、当前和长远、国内和国际，积极服务和融入新发展格局。围绕省委“1310”具体部署、市委“十大行动方案”，立足连南“四个职责使命”，以“百千万工程”为总抓手，持续深化“一廊一带两园一基地”五个发展平台，团结带领全县广大干部群众开拓进取、攻坚克难，强化规划引领、夯实前期工作，全面落实省委民族地区高质量发展各项部署，建设“两山”理念实践创新地、打造大湾区优质生态产品输出地、构筑瑶族风情旅游目的地、勇当民族地区推动共同富裕先行地的发展目标。统筹推进现代农业提

质增效、文旅融合赋能发展、生态价值转化、民族团结进步、城乡融合发展，全面建设现代化生态县、文化县、产业县。扎实推进“百千万工程”，全面提升基础设施现代化水平和基本公共服务能力。深入推进绿美生态建设，守护好万山朝王、瑶排梯田等“国字号”生态品牌，传承弘扬优秀瑶族文化，推动高质量发展和高水平保护良性互动，奋力将连南打造为粤北山区县高质量发展典范、全省民族地区现代化建设标杆，为中国式现代化广东实践贡献连南力量。

## 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设连南实践提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动

经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，强化系统集成，深化市场化改革和法治化治理，持续优化营商环境，有效激活改革、开放、创新“三大动力”，不断解放和发展生产力、持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

### 第三节 基本思路

连南锚定二〇三五年远景目标，党的二十大和广东省委、清远市委关于战略定位的要求，综合考虑外部发展环境和连南实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正创新，今后五年连南经济社会发展主要目标是：奋力建设“两山”理念实践创新地、打造大湾区优质生态产品输出地、构筑瑶族风情旅游目的地、勇当民族地区推动共同富裕先行地，聚力实现“四地建设”，构建山水名城、大湾区后花园与全省高质量发展的北部新动力源。力

争在 2030 年地区生产总值迈上 100 亿元新台阶，年均增速达到 5%以上，奋力打造具有连南特色的中国式现代化发展之路。

**——建设“两山”理念实践创新地。**牢固树立绿水青山就是金山银山理念，在生态优先、绿色发展上先行探索、勇于实践。建立健全生态产品价值实现机制，推动生态资源向生态资产、生态资本转化，形成可复制可推广的“两山”理念的连南模式。统筹山水林田湖草系统治理，万山朝王国家石漠公园、瑶排梯田国家湿地公园等生态品牌影响力持续提升，生态环境质量保持全省前列，绿美连南建设取得显著成效，成为粤北生态发展区“两山”理念实践的典型示范。

**——打造大湾区优质生态产品输出地。**充分发挥连南生态资源丰富和环境质量优良的比较优势，加快构建现代特色农业产业体系。做强做优连南大叶茶、瑶乡金桔等特色农产品品牌，推动农业向标准化、品牌化发展。完善从生产到销售的全产业链条，健全农产品质量安全追溯体系，打造粤港澳大湾区“菜篮子”“果盘子”和“药材库”，成为大湾区优质生态产品的重要输出基地。

**——构筑瑶族风情旅游目的地。**深入挖掘瑶族文化内涵，推动文化创造性转化和创新性发展，瑶族文化保护传承体系更加完善。文旅融合发展水平显著提升，“瑶山那抹红”全域旅游品牌享誉粤港澳大湾区，文化旅游消费规模持续扩大。完善旅游基础设施和配套服务，丰富文旅产品供给，提升旅游服务品质，打造一批具有瑶族特色的精品旅游线路和景区景点，成为展示中华优

秀传统文化的重要窗口和岭南民族风情体验的首选目的地。

**——勇当民族地区推动共同富裕先行地。**深入实施“百千万工程”，构建城乡融合发展新格局，推动各族群众在共建共享中实现共同发展、共同富裕。完善富民兴村产业体系，壮大村级集体经济，拓宽农民增收渠道，城乡居民收入差距持续缩小。健全多层次社会保障体系，基本公共服务实现优质均衡，“一老一小”服务体系更加完善，民族团结进步事业取得新成效，各族群众获得感、幸福感、安全感显著增强，成为全国民族地区推动共同富裕的先行地。

## 第四节 主要目标

**——高质量发展取得显著成效。**经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升，经济总量力争突破100亿元，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，经济结构进一步优化，创新能力显著增强，传统产业焕新发展，新兴产业成为新增长引擎，未来产业形成引领发展新趋势，产业链、供应链构建能力显著增强，现代化产业体系更加健全，发展新质生产力、融入新发展格局取得重大突破。

**——融湾与城乡融合发展实现新突破。**积极融入粤港澳大湾区建设，与大湾区交通、产业、市场、公共服务等领域的对接更加紧密，承接产业有序转移成效显著，城乡融合发展体制机制更加完善，以连南为重要载体的城镇化建设取得明显进展，城乡差

距显著缩小，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系加快形成。

——**进一步全面深化改革取得标志性成果。**市场机制得到有效发挥，制约高质量发展的制度障碍有效破除，市场环境更加公平、更有活力，社会内生创新活力得到充分激发，治理体系和治理能力现代化深入推进，形成一批标志性的新时代连南改革经验。

——**社会文明程度迈上新的台阶。**文化自信更加坚定，社会主义核心价值观深入人心，人民文明素养和社会文明程度不断提升，公共文化服务能力不断增强，文化事业和文化产业共同繁荣，人民精神文化生活新期待得到更好满足。

——**人民生活品质达到更高水平。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬和劳动生产率提高同步，基本公共服务均等化水平明显提升、非基本公共服务实现普惠化，多层次社会保障体系更加优化更可持续，各族群众共同富裕取得新进展，人民群众的获得感、幸福感和安全感明显提升，民族团结更加巩固，铸牢中华民族共同体意识。

——**绿美连南生态建设成为示范样本。**建成美丽县城，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，资源节约利用效率大幅提高，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态产品价值实现机制更加健全，粤北生态屏障作用更加凸显。

——**社会治理安全屏障更加巩固。**法治连南、平安连南建设水平进一步提升，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和

公共安全治理水平明显提高，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我县经济总量大幅增长，人均地区生产总值和人均可支配收入与珠三角城市的差距进一步缩小，人民生活更加幸福美好，与全国人民一道基本实现社会主义现代化。

### 专栏 2 “十五五”国民经济和社会发展主要指标

| 序号     | 指标                      |          | 2025 年 | 2030 年 | 年均增长%      | 属性  |
|--------|-------------------------|----------|--------|--------|------------|-----|
|        |                         |          |        |        | 【累计】       |     |
| 一、经济发展 |                         |          |        |        |            |     |
| 1      | 地区生产总值增长（%）             |          | 2.9    | —      | 6-6.57     | 预期性 |
| 2      | 全员劳动生产率增长（%）            |          | 4      | —      | 4.5 左右     | 预期性 |
| 二、创新驱动 |                         |          |        |        |            |     |
| 3      | 全社会研发经费投入增长（%）          |          | 3.4*   | —      | 10         | 预期性 |
| 4      | 每万人口高价值发明专利拥有量（件）       |          | 0.367  | 0.8    | —          | 预期性 |
| 5      | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） |          | —      | 3      | —          | 预期性 |
| 三、民生福祉 |                         |          |        |        |            |     |
| 6      | 城镇新增就业人数（万人）            |          | 0.0318 | —      | 【1】        | 预期性 |
| 7      | 居民人均可支配收入增长（%）          |          | 4.6    | —      | 与 GDP 增长同步 | 预期性 |
| 8      | 劳动年龄人口平均受教育年限（年）        |          | 8.8    | 9      | —          | 约束性 |
| 9      | 每千人口拥有<br>医护人员数         | 执业医师数（人） | 2.13   | 2.49   | —          | 预期性 |
|        |                         | 注册护士数（人） | 2.92   | 3.33   | —          | 预期性 |

|        |                       |        |           |           |     |
|--------|-----------------------|--------|-----------|-----------|-----|
| 10     | 养老机构护理型床位占比（%）        | 100    | 100       | —         | 预期性 |
| 11     | 3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）     | —      | —         | [1.09]    | 预期性 |
| 12     | 人均预期寿命（岁）             | 80.40  | 按照市下达目标执行 | —         | 预期性 |
| 四、城乡区域 |                       |        |           |           |     |
| 13     | 常住人口城镇化率（%）           | 47.53  | 49左右      | —         | 预期性 |
| 14     | 城乡居民人均可支配收入比值         | 1.59   | 1.5       | —         | 预期性 |
| 五、绿色低碳 |                       |        |           |           |     |
| 15     | 单位GDP二氧化碳排放降低（%）      | —      | —         | 按照市下达目标执行 | 约束性 |
| 16     | 非化石能源占能源消费总量比重（%）     | 195.79 | 按照市下达目标执行 | 按照市下达目标执行 | 约束性 |
| 17     | 细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米） | 21     | —         | 按照市下达目标执行 | 约束性 |
| 18     | 优良水体比例（%）             | 100    | —         | 按照市下达目标执行 | 约束性 |
| 19     | 森林覆盖率（%）              | 83.38  | —         | 按照市下达目标执行 | 约束性 |
| 六、安全保障 |                       |        |           |           |     |
| 20     | 粮食综合生产能力（万吨）          | 3.68   | 按照市下达目标执行 | —         | 约束性 |
| 21     | 能源综合生产能力（万吨标准煤）       | 8.75   | 按照市下达目标执行 | —         | 约束性 |

注：1. [ ]内为累计数。

2. \*为2024年数。

### 第三章 深入实施“百千万工程”，加快城乡区域协调发展

坚持系统谋划和统筹推进，全面实施“百千万工程”建设，

构建城乡融合发展新格局。以规划引领、培育建设和示范带动为抓手，提升重点乡镇功能，深入推进美丽圩镇建设和人居环境整治，强化文明引领作用，推动城乡协调发展。

## **第一节 实施“百千万工程”，打造示范样板**

坚持系统谋划和统筹推进，以规划引领、培育建设、示范带动为抓手，全面实施“百千万工程”建设，推动典型镇村培育。

**强化规划引领，构建科学发展蓝图。**打造协调联动的县域发展格局。坚持城乡规划“一张图”、城乡建设“一盘棋”，统筹规划市域空间布局、产业发展、基础设施建设等。以县城三江镇和县域副中心寨岗镇为核心，集中构建“一主一副、两带贯通、七镇联动、全域振兴”的县、镇、村协调发展的良性互动发展格局。支持三江镇推进以县城为重要载体的新型城镇化建设；支持寨岗镇建设县域副中心，推动产城融合；支持三排镇、大麦山镇、大坪镇、香坪镇和涡水镇分别建设“瑶乡风情特色旅游镇”“现代农业产业镇”“瑶族旅居农旅镇”“大鲵资源生态农旅镇”和“森林特色镇”，充分发挥生态和民族特色文化优势，增强绿色发展潜力。

**全面推进培育建设，提升镇村发展品质。**持续推进连南瑶族自治县美丽乡村及少数民族田园综合体示范工程，完善田园综合功能配套，提升乡村公共服务与产业融合能力。深入推进全县典型镇建设，挂图作战推进各项工作任务落实。扎实推进典型村培

育，持续提升美丽圩镇“七个一”建设，纵深推进农村“三大革命”和“六乱治理”。深入实施房屋风貌管控提升行动，加快推进房屋风貌改造，实现房屋风貌品质全面提升，打造一批宜居宜业和美乡村。

**强化示范带动，放大辐射引领效应。**以连南瑶族自治县寨岗镇县域副中心基础设施及周边配套建设项目为示范，充分发挥各镇资源禀赋和产业优势，因地制宜推进县域副中心建设、文化旅游开发、特色农业发展、生态保护利用等，形成各具特色、错位发展的镇域发展格局。加强县域典型经验总结推广，充分发挥示范引领作用，以点带面促进全县“百千万工程”建设取得更大成效。

## **第二节 提升重点乡镇功能，强化辐射带动作用**

统筹推进城镇空间优化和产业功能提升，构建城乡融合发展新格局，形成以空间布局合理化、产业支撑多元化、要素流动便利化为特征的县域发展体系。

**优化城镇空间布局，构建层次分明的发展格局。**构建以县城为核心、重点镇为节点、一般镇为支撑的县域城镇体系，形成功能明确、层次分明、布局合理的城镇发展格局。强化重点镇综合服务功能和产业集聚能力，发挥好联城带村的节点作用，推动城镇基本公共服务向农村延伸覆盖，完善“四好农村路”建设。统筹考虑各镇区位条件、资源禀赋和发展基础，合理确定功能定位，

推进差异化特色化发展。

**强化产业支撑功能，打造特色产业发展高地。**持续提升县域承载能力。实施县域特色产业培育行动，依托县城资源禀赋和产业基础，做大做强特色经济和支柱产业，培育建成广东山苍子产业集群中心等一批十亿级产业集群。持续推动蚕桑标准化种植、发展蚕桑加工产品、推动“蚕桑+文旅”发展，推动蚕桑、菜桑产业高效生态全链转型。整县推进农文旅融合发展，推动景点景区和酒店民宿的服务与质量提质升级。扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化，大力实施城市更新，加快补齐基础设施和公共服务短板，提高县城承载能力，建设创新、宜居、美丽、文明、智慧的现代化人民城市。顺应县城人口流动变化趋势，进一步提高人口集聚度，科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。

**健全城乡融合机制，促进要素双向流动发展。**完善城乡融合发展机制，一体推进城镇和乡村规划、建设和治理，促进城乡要素双向流动。加快农业转移人口市民化进程，稳妥推进小镇改革和空心村撤并整合。稳定和完善农村土地承包关系，深入推进全域土地综合整治，有效盘活农村集体资产资源，大力推进美丽乡村及少数民族田园综合体示范工程。因地制宜保障农民户有所居，探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用闲置农房的有效路径。大力发展乡村经济，培育乡村运营人才、致富带头人，完善联农带农机制。结合投资建设，增加更多就业机会，促进农民稳定增

收。建立健全城乡基础设施和公共服务一体化发展机制，补齐农业农村现代化短板。健全企业、学校、群团组织以及乡贤等多元参与机制，推广“公益+微利”模式，广泛动员社会力量参与“百千万工程”。

**专栏 3 “百千万工程”乡村振兴建设项目**

**建设美丽乡村及田园综合体。**立足连南民族地区特色资源禀赋，统筹推进示范村、特色村、生态村建设，打造美丽田园和美丽乡村风貌带，通过民居外立面改造提升整体风貌品质。深入实施少数民族田园综合体示范工程，集成发展循环农业、创意农业、农事体验、休闲旅游等多元业态，形成可复制可推广的田园综合体建设经验，推动一二三产业融合发展，打造乡村振兴新引擎。

**第三节 美化城乡环境面貌，做优空间布局**

统筹推进美丽圩镇建设和人居环境整治，全面提升城乡环境品质，以圩镇风貌提升、环境综合整治、生态绿美建设为重点，打造宜居宜业的美丽城乡。

**深入推进美丽圩镇建设，塑造瑶族文化特色风貌。**持续推进“三大革命”与“三清三拆三整治”行动，推动镇村干净整洁有序和村容村貌提升，力争到 2030 年实现典型村培育建设数量达 70%。实施城市更新和安全韧性提升行动，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级。高标准打造“四好农村路”，完善镇村路

网衔接，推动物流、文旅与农产品要素更便捷地在县域内流通。推进连南瑶族自治县三排镇人居环境整治项目中示范街区的风貌改造，打造具有地域文化特色的街区样板。全面推动绿美宜居乡村建设，立足实情推进主干道两旁房屋风貌品质提升。促进主街风貌升级、入口通道景观化改造、美丽河道品质提升、农贸市场智慧化改造、生态公园功能完善、圩镇客厅文化赋能等工程。严格执行国土空间发展规划，强化风貌管控，塑造具有瑶族文化特色的城乡风貌。

**全域推进人居环境整治，建设美丽宜居示范村。**依托香坪镇人居环境整治项目、涡水镇人居环境整治项目、三排镇人居环境整治与补短板项目，提升环境整治、镇域承载功能。积极推进“四小园”建设、“四旁”“五边”绿化美化，加强传统村落和乡村风貌保护。推动农村生活垃圾分类减量和资源化利用，完善农村生活污水治理设施，提升农村改厕质量。统筹推进全县村庄人居环境整治，到2030年，实现农村人居环境显著改善，村庄环境干净整洁有序，建成一批美丽宜居示范村。

**推进绿美连南生态建设，打造四季有景的生态景观。**联动美丽乡村及少数民族田园综合体示范工程，实施乡村景观与生态景观联动改造，提升乡村整体环境品质。完善绿美乡村建设机制，深入开展义务植树活动，推动绿美广东生态建设各项任务落地，构建全社会参与的绿美建设格局。积极选用适应性强、兼具经济价值与景观效果的乡土树种，坚持“应绿尽绿、适度彩化”原则，

建立长效养护机制，打造四季有景的生态景观。

#### 专栏 4 “三大革命”和“三清三拆三整治”行动

1. “三大革命”：厕所革命、垃圾革命和污水革命。

2. “三清三拆三整治”：三清是指：（1）清理村巷道及生产工具、建筑材料乱堆乱放；（2）清理房前屋后和村庄公共空间垃圾；（3）清理沟渠池塘溪河淤泥、漂浮物和障碍物。三拆是指：（1）拆除危旧房屋、废弃猪牛栏及露天厕所茅房；（2）拆除乱搭乱建、违章建筑；（3）拆除非违法违规广告、招牌等。三整治是指：（1）整治垃圾乱扔乱放；（2）整治污水乱排乱放；（3）整治“三线”乱拉乱接（电力线、通信线、广播电视线）。

### 第四节 强化文明引领作用 创城乡融合发展新局

以城市文明建设为统领，深入推进公民道德建设，大力培育和践行社会主义核心价值观。健全文明实践运行机制，抓好群众性精神文明建设，实施文明乡风建设工程。

**深入推进文明培育。**加强公民道德建设，发挥先进典型示范作用，形成向上向善的社会风尚。大力培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展文明系列教育实践活动，全面提升群众文明素养。凝聚协同育人合力，开展“扣好人生第一粒扣子”等未成年人思想道德建设活动。

**深化拓展文明实践。**健全运行机制，做强文明实践阵地，推动资源整合，精准对接群众需求，结合传统节日以及重要时间节点，常态化举办文明实践集中日、结对共建等各类新时代文明实践活

动。 **改进创新文明创建。**抓好群众性精神文明创建活动，加强全国文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园的培育力度，形成齐抓共管的常态长效工作机制。坚持为民惠民，办好群众身边实事。实施文明乡风建设工程，持续推动移风易俗，促进城乡精神文明建

## **第四章 深化区域协同合作，加快融湾 崛起步伐**

坚持区域协同合作，以全面融入粤港澳大湾区为引领，以深化“广清一体化”为支撑、促进“三连一阳”协作为特色、创新帮扶协作为助力，构建多层次、宽领域、立体化的开放合作新格局。

### **第一节 进一步健全融入大湾区机制，深耕重点区域联动**

深化重点区域联动、全面接轨粤港澳大湾区，打通规划、要素、民生、营商等关键环节的壁垒，全力打造高能级产业承接平台，推动产业链深度嵌合与大湾区产业有序转移。

**推动连南融入“广清一体化”高质量发展格局。**进一步融入

“广清一体化”统筹协调机制以及广清对口帮扶协作机制，加强规划、土地、项目建设的跨区域协同。健全人才、资本、数据、技术等要素高效便捷流动机制，提高资源要素配置效率。完善民生融合机制，深化教育、医疗全面结对帮扶，提升连南基本公共服务水平。借鉴广州、佛冈营商环境先进经验做法，持续优化连南营商环境一体化建设。

**打造对接大湾区的现代特色产业集群。**强化产业承接平台建设，以连南产业园区为主引擎，聚焦绿色食品、瑶医瑶药、智能制造、军民融合等特色产业，推动与大湾区相关产业链深度嵌合，谋划飞地联建、加工协作、物流互联等机制，承接湾区食品加工、中药制备、装备制造等产业转移。

**增强园区招商引资和产业集聚能力，提升对高端制造业及高素质人才的吸引力。**完善园区基础设施与服务体系，加速广东省连南产业园（北区）基础设施项目建设，加快推进标准厂房、企业服务中心、人才公寓、物流配送等设施配套建设，全面提升园区承载力与吸引力，推进金光片区园区道路等基础工程建设。

## 专栏 5 跨区域产业协同发展工程

**1. 强化跨区产业联动平台建设。**围绕广清对口帮扶协作机制，主动对接珠三角产业外溢趋势，以飞地经济为战略切入点，重点推进“反向飞地产业园”基础设施系统化建设。依托 2000 亩统一规划用地，通过主次干道、通讯、电力、给排水等“全链条式”道路管网配套，构建跨区域产业承接平台，为产业要素流动、资源跨区域配置以及投资项目落地创造空间基础。项目建成后，将成为推动区际协同发展、实现飞地经济“由概念迈向实质运营”的关键支撑点。

**2. 探索“飞地+县域”双平台联动，推动错位发展与功能互补。**依托三江飞地产业园供水系统建设，积极锚定“飞地引进、县域配套”的联动机制，推动项目审批、设施共享、物流配套等要素协同。通过“远端集聚—本地配套”的模式，逐步形成珠三角制造业溢出、北部山区承接转化的产业链延伸带。通过打造标准厂房、公共服务平台和综合配套设施，初步实现产业项目引进—企业落地—税收回流的良性循环。

## 第二节 提升清远协同发展水平，共建一体化平台

推进“广清一体化”新发展格局，建立多边合作机制、共建共享文旅品牌、拓展生态产业协作深度，突破行政区划壁垒，实现资源互补与优势叠加。

提升区域整体资源整合与政策协同能力，有效释放区域合作

的协同增效潜力。健全合作平台机制，依托清远市统筹平台，深化与英德、清城等县区联动，推动重大园区、交通、文旅、生态等方面协同布局，谋划联动发展机制，打造“一体化共建共赢示范区”。

**助推本地制造业和现代服务业做大做强，推动区域产业结构优化升级。**持续增强清远连南产业园区发展实力，以清远连南产业园区为主平台，主动对接大湾区产业延伸，高效承接大湾区产业转移。用好广州及花都、清远3个前置招商中心，发挥广清对口帮扶、市域内帮扶协作机制作用，对接大湾区企业精准招商引资，提高产业协同发展能力。发挥“双百院校”人才和技术优势，创新科技成果转化机制，催生科技前沿产业。加强与大湾区农业技术合作和产销对接，拓宽消费帮扶渠道，提升农业现代化水平。

**有效提升政务服务智慧化和便利化水平，增强连南对外吸引力与发展活力。**深化政务数据协同，着重推进“全市通办”服务模式，推动审批事项、市场监管、税务服务、医保教育等公共服务跨区域协同办理，实现“前端受理、异地流转、就地办结”的全流程优化。

### **第三节 推进“三连一阳”协作，打造瑶山协同样板**

构建瑶山走廊高质量协同发展，完善多边协商机制、共建统一文旅品牌、共拓生态价值转化路径，推动基础设施互联、资源共建、市场共拓、利益共享。

**增强岭南民族特色文旅廊道地区的发展动能和内生活力，实现多地合作共赢的新格局。**强化多边合作机制，建立少数民族区域协调会议制度，围绕基础设施互联、文化资源共建、生态保护协作、产业链互补等重点方向，制定清单化合作事项，有效提升区域整体资源整合与政策协同水平。

**提升瑶山走廊文旅品牌影响力和市场辐射力，促进区域文旅产业协同升级。**共建文旅共享平台，依托连南与连州、连山、阳山等地自然景观和旅游资源互补优势，深度打造“瑶山走廊”旅游带，联合推出“瑶山踏春”等精品线路，推进旅游公路、驿站、停车场、标识系统等基础设施统一规划与互通互认。

**拓展生态产业协作深度和广度。**共建生态产业走廊，依托南岭国家公园生态涵养区、北江源林业保护区和瑶乡绿色农产品基地，联合共建林下经济示范区、中草药种植与加工集聚区、区域碳汇林业开发工程，推动生态资源共享机制建设。

#### **第四节 深化新型帮扶协作，构建多层次支撑体系**

统筹推进纵向支持和横向帮扶协作机制，构建全方位帮扶协作新格局，精准对接省级纵向资源，深化花都等横向协作，创新消费、教育、医疗等多领域帮扶模式，推动外部赋能与内生发展深度融合。

**强化纵向帮扶精准对接，提升政策资源配置效率。**充分发挥省直机关及有关单位组团纵向帮扶优势，围绕连南发展需求精准

对接省级各类资源要素，聚焦“一县一业”主导产业发展，协助完善产业链全景图，重点支持山苍子等特色产业做强做大，打造山苍子主导产业集群，构建林下经济特色平台。给予纵向帮扶组团在招商引资、项目建设、要素保障等方面的支持。深入贯彻落实《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于进一步强化新型帮扶协作的通知》要求，统筹教育、医疗、产业、民生等多领域帮扶资源，构建“省直帮扶一市县协同一镇村落实”三级联动体系。各纵向帮扶组团要根据被帮扶县资源禀赋，积极争取国家或省级部门政策支持，推动各类试点、项目在连南先行先试。争取省级支持连南对外交通通道建设，重点推动连南至粤港澳大湾区快速通道项目规划建设，缩短连南与核心城市群的时空距离，实现与大湾区的快速直达。加大消费帮扶力度。支持连南建设工会疗休养基地，鼓励会员单位到民族地区开展疗休养和春秋游活动。鼓励组团单位加大消费帮扶力度，采购连南农特产品。

**完善横向帮扶协作机制，推动产业有序转移承接。**深化与花都对口帮扶协作，加大力度提升县域园区各项配套设施，推动园区城市更新建设，吸引企业入驻，提高招商成效。按照省市部署，健全“广清一体化”横向协作体制，落实“反向飞地”“共建园区”政策，鼓励花都一连南共建县域特色产业园，支持合作园区采取市场化开发、共建共管、利益共享模式运行。支持打造清远连南接合片区核心区、共同富裕样板区，加强连南与大湾区城市低空经济合作。

创新帮扶协作模式，拓展合作领域和空间。巩固拓展脱贫攻坚成果，建立分层分类帮扶制度，优化驻镇帮镇扶村工作机制，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫群众内生发展动力，建立动态防范返贫机制。探索“订单式”帮扶模式，协助连南“特色农产品馆”在珠三角商业区落地，对接大型商超和线上平台促成规模订单。推进教育、医疗、科创、消费等领域帮扶协作，支持帮扶协作双方学校、医院开展结对帮扶，开展“银发顾问”行动和“订单式”技能人才培养培训。强化消费帮扶，健全产销对接机制，推动连南特色产品“入湾出海”。整合县域农业、文旅、非遗等资源，打造“一镇一业、一村一品”帮扶体系。支持各驻镇帮镇扶村工作队与企业、科研院校联合打造农特产品加工、冷链物流、文创产品研发等项目，形成“帮扶一镇、带动一片、联动全县”的良好格局。

**专栏 6 新型帮扶协作体系建设**

**1. 纵向帮扶提质增效。**依托省直单位和国有企业组团帮扶机制，以特色产业培育为突破口，重点指导推进山苍子主导产业集群建设，深加工厂房投产，创新开发商业性山苍子种植综合气象指数保险等乡村振兴专属保险产品；以资金和要素保障为支撑，协助争取各类资金 5000 万元以上，协助推动现代林业项目融资落地；同步开展消费、文旅和医疗等民生帮扶，提升纵向帮扶综合效能。

**2. 横向协作深化拓展，推动发展要素双向流动。**连南瑶族自治县新建石泉中学项目占地面积 106.225 亩，拟建内

容包括1号教学楼、2号教学楼、综合楼、学生宿舍楼、辅助用房、室外工程，总建筑面积约65009.65平方米，购置配套教学设备等，项目估算总投资约3.2706亿元。同时将以中学学位供给为突破口，加快推进花都石泉中学建设，建成后新增3000个优质学位，缓解县域教育短板。

**3. “双百行动”协同推进，强化科技与人才赋能。**推动喀斯特植物园等重点项目建设，加速科技成果向现实生产力转化；以产业拓展为支撑，谋划布局山坑螺、河虾等水产试验项目，培育新的产业增长点；以人才培养和留用为保障，深化中高职贯通培养，根据产业需求动态调整专业设置，联合组团单位探索人才留任激励机制，鼓励创新创业实践，以项目引才、以事业留才。

**4. 持续深化“驻镇帮镇扶村”行动。**健全防返贫监测机制；开展农业、电商等技能培训；深化“花都研发+大坪生产”协作，推动设立瑶绣车间；协助吨袋厂拓展业务，力争年营收超2000万元，并助力南岗村打造集体收入过百万元“卓越村”；扩大稻田鱼种养，推广“稻渔+研学”模式；发展木耳、灵芝、香菇深加工，带动100户农户种植。

**5. 市域内帮扶联动协作，放大区域协同效应。**统筹市域内资源力量，加强与市内相关县区、功能区在产业协作、公共服务和要素配置等方面的联动，推动教育、医疗、就业和社会服务资源共享互补，形成上下贯通、左右协同的帮扶合力，为连南高质量发展提供更加稳定、可持续的区域支撑。

## 第五章 坚持实体经济为本，建设现代化产业体系

加快构建现代化产业体系，以科技创新引领传统产业转型升级，重点培育文旅康养、生态农业、新能源等七大战略性新兴产业，推进产业园区扩容提质，夯实实体经济根基，抢抓“双碳”战略机遇，布局清洁能源，构建循环经济体系，深化农文旅融合发展，培育现代服务业新业态，推动生态价值向经济价值有效转化，打造粤北绿色发展新高地。

### 第一节 推进产业转型升级，提升产业现代化水平

以现代科技赋能传统产业，加快构建未来产业。围绕支柱产业，推动企业加大技术研发与设备更新投入，建立创新型中小企业、“专精特新”企业和“链主”企业梯度培育机制。强化“三品一标”和地理标志产品品牌建设，完善冷链物流与产地加工设施，支持本土加工企业技术升级。

加快构建具有连南特色的现代化产业体系。立足国家重点生态功能区和粤北生态发展区定位，重点发展文旅康养、生态农业、林业经济、食品精深加工、生命大健康、军民融合、新能源等七大战略性新兴产业，因地制宜布局低空经济等未来产业，推进生态产业化和产业生态化。围绕生态农业（稻鱼茶）、特色林业（山苍子）、民族文旅、绿色工业（特色加工、军民融合、新能源）等

支柱产业，鼓励企业加大技术研发创新和工艺设备更新投入，改造升级生产线，提升产品市场竞争力。完善企业梯度培育体系，培育创新型中小企业、“专精特新”企业和“链主”企业。以碳达峰碳中和为牵引，遵循减量化、再利用、资源化的理念，大力发展绿色经济、循环经济，推动资源节约与循环利用。

**强化品牌建设 with 精深加工。**加强特色农产品区域公用品牌建设，打造更多“三品一标”产品、省级公共区域品牌，争创国家级绿色食品原材料供应地。推进广东颐地丰生物科技有限公司及扩建项目建设，重点打造连南稻田鱼、山苍子、涡水灵芝地理标志产品区域公用品牌，融入清远“五大百亿+”农产品集群。依托“知交会暨地博会”建设连南地理标志产品展示中心，集中展示连南瑶山茶油、连南大叶茶等国家地理标志产品的历史传承、种植工艺、品质特色和瑶族文化内涵，打造集产品展示、文化体验、品鉴销售于一体的综合性窗口。将瑶族文化符号融入产品包装设计和品牌营销中，讲好连南瑶族农产品故事。发展茶叶精深加工、竹笋深加工、瑶药提取加工等产业，开发茶多酚、山苍子精油、瑶药制剂等高附加值产品。建设现代化分级、包装、预冷中心和田头仓储冷链物流体系，打造集种植、加工、销售于一体的完整产业链。支持白水坑竹笋加工厂、官坑切粉厂、铁坑米饼厂、涡水灵芝加工厂等本土加工企业技术升级，引进农业科技领军人才和创新团队。

## 专栏 7 实施产业现代化转型升级战略

1. **优化产业结构。**重点发展智能装备制造、绿色能源、生物健康制造、军民融合四大主导产业，引进投资 3600 万元的西江富士电梯制造生产线。

2. **延伸产业链条。**推动西江富士电梯项目实现涵盖设计、研发、生产、销售与安装的全链条覆盖，带动县域特色资源及周边关联产业协同发展，同时建设投资 3000 万元、占地 12 亩的三江镇米香型酒厂项目，建设 2000 平方米厂房及 3 条现代化生产线。

3. **承接湾区产业转移。**建设广东省民族生态产业示范园、产城融合发展示范区和清远连南产业园（北区）安程厂区。完善基础设施，新建改造园区道路、给排水排污管网、土地平整、电力供应、通讯网络，建设污水处理工程、停车场、货梯等配套设施，全面提升产业承载能力。

## 第二节 加快制造业转型升级，壮大实体经济根基

加快园区扩容提质与标准厂房建设，完善基础设施和产业配套，优化食品加工、医药制造、专用设备 etc 分区布局，引导企业集聚入园。深化“反向飞地”机制，落实民族地区税收优惠，培育“专精特新”和技改升规企业，推动制造业向智能化、绿色化、高端化转型。

**推进产业园区扩容提质。**建设清远连南产业园区、连南瑶族

自治县三排镇瑶医瑶药产业园项目，完善园区内外道路、供排水设施、污染治理设施、标准厂房、供电设施等基础设施，持续提升园区承载力，吸引更多优质企业入驻，形成产业集聚效应。科学优化园区布局，结合国土空间发展规划，积极向国家、省、市争取城镇开发边界增量，做好用地储备，保障建设用地规模。建立跨园区产业协作机制，高效整合清远连南产业园区资源，延伸加工、冷链物流等全产业链条，打造绿色食品产业集群。创新运营机制，深化“反向飞地”等共建共享机制建设，推广政府引导、市场运作的模式，提升园区管理效能。进一步优化营商环境，全面落实少数民族地区企业所得税优惠政策，吸引优质企业进驻和项目落地。

**培育企业梯队壮大主体。**深入实施制造业“优企倍增计划”项目，建立企业培育库和“升规纳统”白名单制度，引导企业实施技术改造和设备更新，支持技改项目申报省、市专项资金。

**优化园区产业布局。**推进广东省连南产业园标准厂房建设项目，分区打造食品加工区、医药制造区和专用设备制造区，引导县域企业集聚入园，至 2028 年建成一批标准厂房。以东区标准厂房为载体打造农产品精深加工集聚区，重点发展山苍子、香菇、茶叶、药材等精深加工产业，推动制造业向智能化、高端化、绿色化方向转型升级。

| 专栏 8 实体经济强基重点项目           |
|---------------------------|
| 聚焦产业园区基础设施和标准化生产空间供给，重点推进 |

广东省连南产业园标准厂房及广东省连南产业园（北区）基础设施项目。

**1. 建设标准厂房提供高标准生产空间。**标准厂房建设项目占地约 24724 平方米，总建筑面积约 34132 平方米，建设 1 栋 4 层研发生产大楼（约 4980 平方米）和 4 栋 5 层生产车间（每栋约 7280 平方米），同步配置重型装卸平台、消防系统及道路、供水、强弱电、绿化等配套设施，为智能制造、轻工装备等企业提供标准化生产空间。

**2. 完善北区基础设施提升产业承载能力。**北区基础设施项目平整 435 亩土地，新建进场及场内道路共 8 公里、给排水管网各 5 公里、电力线路 20 公里、通信管道 10 公里、停车场 5000 平方米及配套建筑 3500 平方米，同步建设三江飞地产业园及供水工程，全面提升园区要素保障水平，为工业集约集聚发展奠定坚实基础。

### 第三节 构建新能源产业布局，发展循环经济

抢抓“双碳”战略机遇，加快布局光伏发电、资源热力电厂和抽水蓄能等清洁能源项目，推进农林废弃物能源化利用。构建覆盖农业、工业领域的循环经济体系，推广秸秆综合利用、清洁生产与产业间资源循环链接，健全生态价值转化机制，推动能源结构优化与绿色低碳转型。

**发展清洁能源产业。**以资源热力电厂为核心推进分步实施，

有序推进分布式光伏发电项目与资源热力电厂项目建设，在工业园区、公共建筑、农业设施等领域推广光伏应用与生态能源。谋划储备抽水蓄能等清洁能源项目，充分利用山区水资源优势，建设绿色能源基地。积极发展生物质能源，推进农林废弃物、畜禽粪污等生物质资源的能源化利用。

**构建循环经济体系。**按照减量化、再利用、资源化的原则，建立健全循环经济发展模式。在农业领域，推进秸秆综合利用，发展秸秆饲料、秸秆建材等产业。在工业领域，推进清远连南产业园区清洁生产和绿色制造，鼓励企业采用先进的生产工艺和技术。建设循环经济产业园，推动不同产业间的循环链接，实现废物交换、能量梯级利用、水资源循环利用。完善生态价值转化机制，扩大林业碳汇交易规模，探索林业碳汇、生态补偿机制。

**专栏 9 循环经济重点项目**

**连南抽水蓄能电站项目：**项目计划总投资约 136 亿元，项目前期工作正处于科学选点与合作推进的关键阶段，力争 2028 年 12 月前取得国家核准批复并早日开工建设。项目建成后将显著提升电网调峰填谷、频率调节和事故备用能力，增强电网对新能源的消纳适应性，为全省电力系统安全稳定运行提供保障，同时促进清洁能源综合利用，减少化石能源依赖，并带动连南瑶族自治县及周边地区经济社会发展。

**第四节 培育现代特色服务业，发展融合经济**

深度融入清远市“一带一廊一区”千亿级旅游发展新格局，深化打造大湾区旅游度假目的地，构建以生态资源为核心的多产业融合发展体系，实现生态价值向经济价值的有效转化。

**积极发展特色现代服务业。**注重数智赋能、IP 牵引，大力发展文体娱乐业、旅游业等溢出性强的服务业，深入开发瑶族文化研学、生态康养等新业态，延长服务消费价值链。培育生产性服务业，依托产业园区发展物流、加工技术、大健康、农业社会化、环保技术、科创等服务，完善电商供应链体系。优化消费服务环境，推动民族住宿餐饮、文化体育等特色商业服务设施提质升级，加快发展节庆经济、体验经济、夜间经济、周末经济。推动制造业与现代服务业深度融合，支持企业发展“产品+服务”“制造+服务”模式。深入发展教育、养老托育、家政、健康、住房物业等重点服务产业。加快完善服务业标准，加大品牌开发力度，提升连南知名度和影响力。

**发展农旅融合新业态。**以南岗千年瑶寨、万山朝王国家石漠公园、油岭古寨等景区为载体，发展农业观光、农事体验、农产品展销等农旅融合业态，拓展农业多功能性，拓宽农业增收渠道。坚持生态优先、绿色发展理念，构建现代生态循环农业体系。

**延伸生态农业产业链条。**提升稻鱼茶、茶药菌省级现代农业产业园建设质量，补全完善农产品精深加工、冷链仓储物流、农业科技培训等产业链条，推动 5 个现代农业产业园落地投产，培育壮大连南大叶茶、稻田鱼肉鸽等特色农业产业，做优做强毛竹、

油茶、山苍子等林业主导产业。依托连南瑶族自治县市场商贸流通综合体工程项目，推动粮油仓储及冷链物流与精深加工企业衔接，提升农产品的保鲜流通能力并扩大市场辐射，构建从种植养殖、初加工、精深加工到品牌营销的完整产业体系。加强农业从传统初级生产向生态农业、加工制造、商贸流通全产业链融合发展转变，通过产业融合创新实现生态价值向经济价值的规模化转化。

**推动农文旅产业融合化发展。**充分挖掘瑶族文化资源为农业产业发展增值赋能，推动文化创意与农业产业深度融合，将瑶族耍歌堂、长鼓舞、瑶绣、瑶族婚俗等国家级非物质文化遗产元素产业化运用，建立文化创意设计中心，开发系列化文创农产品，融入农产品包装设计、品牌营销和体验服务中，打造瑶族文化、生态农业、创意设计、品牌运营的产业化发展链条，助力打造粤港澳大湾区旅游目的地。

**专栏 10 现代服务业态融合重点项目**

**培育“生产—加工—服务”融合发展的农旅新业态。**实施三排镇瑶族特色农业全产业链示范工程，在三排、连水、山溪、东芒、牛头岭、蜈蚣田、百斤洞等村布局中药材、特色蔬果、万亩标准化茶园等多元种植基地，发展“稻鱼共生”、林下养殖等生态农业模式；配套建设智慧农业喷淋系统、引水工程、

蓄水池、旅游步道、休憩平台、茶亭等基础设施，建设 1200 平方米冷链仓储物流中心及农产品深加工工坊，推出古寨米酒、野菜干、瑶茶瑶浴等“古寨农产”品牌产品，开发非遗手作与特色农产品组合的“旅游商品套餐”。项目通过农业基地标准化建设与深加工价值链延伸，依托南岗黑山羊基地、三排油茶基地、千年瑶寨梯田、连水研学基地等农耕体验区，打通种植、加工、仓储、物流、文旅体验全链条，实现“农产品变旅游商品”的价值跃升，推动瑶族地区特色农业向集约化、品牌化、文旅融合方向转型升级。

## 第六章 强化创新驱动发展，积极培育和发展新质生产力

坚持创新驱动发展核心地位，以政策引导、主体培育与人才引进为关键支柱，系统构建资金支持、平台承载、成果转化、企业主导与全民创业深度融合的县域创新生态，全面激发全社会创造活力。

### 第一节 完善科技创新政策体系，营造敢闯敢试创新氛围

健全科技创新体系，以专项资金支持与平台建设双轮驱动，聚焦特色农业、林下经济、瑶医药等重点领域技术攻关，健全科技风险防控与科研诚信体系，加快构建高效科技管理和服务体系，

营造鼓励探索、敢闯敢试的创新生态。

**健全科技创新政策体系。**设立科技创新专项资金，优化科技项目组织管理模式，支持特色农业、林下经济、瑶医药等领域技术攻关。健全科技安全风险隐患防控机制，加强科研诚信、科技监督建设。构建高效的科技管理和服务体系，完善容错机制，鼓励基层探索创新试点，营造敢闯敢试的干事创业氛围。

**加强科技平台建设。**深化开放合作，依托对口帮扶等渠道链接大湾区科创资源，共建产学研平台。启动建设连南瑶族自治县现代化种业基地项目，构建种质资源保护、育种研发、良种推广一体化体系，打造现代种业基地和数字农业示范基地。加强与中国科学院广州分院、省农科院、省林科院等科研院所合作，建设连南中药材（瑶药）研发中心、广东顾地丰生物科技有限公司及其扩建项目、山苍子工程技术中心连南实践基地等科研平台。

## **第二节 强化企业创新主体地位，推动科技成果转化应用**

推动企业技术创新，健全以企业为主体、以市场为牵引、以绩效为导向的科研体系，激发企业创新主体活力，增强重点企业自主创新能力。培育科技型企业梯队，支持“链主”企业、龙头企业联合高校设立研发中心、组建创新联合体，参与或承担国家和省、市重大科技专项，推动高新技术企业、专精特新企业发展壮大。探索建立科技成果转化服务平台和技术交易平台，鼓励农业科技等专利产业化。加强知识产权保护，健全地理标志产品等

溯源机制。

### 第三节 建设高水平创新人才队伍，激发全社会创新活力

聚焦高质量发展核心支撑，围绕人才引领与创新驱动，系统部署实施“瑶山英才”计划与全域创新创业激发工程，构建“引育用留”全链条人才生态与充满活力的双创体系，为连南现代化建设注入强劲智力动能和创新源泉。

**建设高水平创新人才队伍。**实施“瑶山英才”计划，一体推进教育科技人才发展，破解人才瓶颈。紧紧围绕连南重大发展战略和重点产业布局，着力推进新材料、生物医药、军民融合等新兴产业人才引进工作，加快推进乡村振兴、农业科技、教育医疗、文化艺术、生态旅游等领域人才队伍建设。依托乡村振兴学院，本土化培育“新农人”、技能工匠，促进人才创新创业。优化服务保障，培育打造聚才产业平台，落实人才安居、子女教育等政策，加大青年人才尤其是大学生人才吸附力度，打造近悦远来的人才生态。

**激发全社会创新创业活力。**搭建平台载体，加强政策扶持，建设众创空间、农村双创基地，支持大学生等重点群体返乡投身农业、电商、文旅等领域。强化金融支持，推广科技创新及普惠金融产品，健全风险分担与补偿机制，破解小微企业和农户融资难题。加强创新资源对接服务，健全制度化、常态化的创业交流合作机制。大力弘扬创新创业文化，积极举办创新创业大赛、瑶

族文创设计等活动，加强科技创新成果、典型创新创业人才和创新型企业的宣传表彰奖励，营造专业开放包容的“双创”生态。

#### **第四节 实施数字赋能战略，构建智慧发展新格局**

将数字技术作为重要驱动力，系统推进产业转型、旅游服务、文化传播与交通治理等领域的数字化融合应用，以数据赋能全域发展，构建智慧连南高质量发展新格局。

**加快推进产业数字化转型。**以清远连南产业园区为主，引导企业建设智能管理体系，推动生产、管理、营销全流程数字化，实现精准生产、灵活调度、降本增效。鼓励龙头企业构建开放式产业数字化平台，带动中小企业融入智能制造体系，推动制造业竞争力整体提升。鼓励企业应用工业互联网平台优化供应链，发展智慧工业、农业、旅游等新业态。深化数字治理，依托数字平台促进数据共享，为产业布局提供决策支持。

**加强智慧旅游设施布局，推动旅游服务向数字化、智能化迈进。**结合清远市连南瑶族自治县文化旅游高质量发展补短板项目的实施，加快智慧导览、电子票务与客流监控系统落地应用。在梯田景区全面铺设 5G 网络，建设智慧停车系统、实时客流监控系统 and 在线预订平台，实现景区运维管理和游客服务的数字化、智能化。推广“一部手机游连南”应用程序，集成景区导航、电子门票、活动预约等功能，为游客提供一站式智慧旅游服务。

**持续拓展文化数字化服务新模式，建设全民共享、民族共荣**

的智慧文化新体系。创新文体服务供给方式，加快“文化云”平台建设，集成数字展览、在线阅读、活动直播、预约服务等功能，进一步深化实施“百场文化下乡”计划，统筹专业院团、基层文艺力量与民间艺人，推动瑶族文化“进村寨、到田间、入人心”。

**推进数字交通建设，提升路网智能化管理水平。**依托清远市综合交通运行监测与应急指挥中心平台汇聚国省干线和农村公路基础数据，立足数字交通发展要求，开展公路路网数据资产摸底，实现公路路网数据高质量汇聚。建设连南域智能停车驿站基础设施项目以及连南三排镇新增加油站项目，缓解静态交通瓶颈。持续推进公路路网数据汇聚、共享和应用，为公路路网运行与管理提供有力的数据支撑。

## **第七章 推动林下经济多元发展，打造生态富民新引擎**

推动林下经济多元融合，以基地示范、科技赋能、产业延链为核心打造生态富民新引擎，发展山苍子、林下中草药、食用菌及瑶医瑶药全产业链，构建现代林业与大健康产业融合发展的绿色增长极。

### **第一节 构建林下经济布局，推动三大产业发展**

打造“一园两核、多点联动、全域发展”的山苍子产业布局，统筹种业培育、规模扩种与精深加工，构建集种植、加工、康养、

文旅及研学的全产业链体系，推动产业规模化、集群化、高附加值发展。

**加强山苍子深加工及营销基础建设。**依托三江镇林下经济综合示范基地项目，建设山苍子深加工厂房、购置设备、安装生产线，采购中药材原料，建设产品展示中心，搭建线上线下营销渠道、设计品牌及包装体系等，逐步形成集种植、加工、销售为一体的全产业链体系。

**发展林下食用菌。**选取合适林间空地，规模化发展羊肚菌、香菇等食用菌类，推广食用菌标准化种植。扶持建设基质粉碎、袋料填装、菌种纯化、接种扩繁车间，为林菌产业供应优良菌种。

**完善万亩茶园产业示范带片区基础设施建设。**依托连南林下经济示范工程基础设施建设项目，完善万亩茶园周边片区基础设施建设，完善配套基础照明路灯，新建智能停车场等，拓宽万亩茶园功能，完善面向游客自制茶叶活动的基础设备。

| 专栏 11 林下经济建设规划                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1. 统筹生态提质、石漠治理、产业升级三力并进，推动清远林下经济高质量跃升。</b></p> <p><b>（1）锚定生态提质目标。</b>全面加力推动绿美广东“六大行动”落地见效。科学推进森林质量精准提升、古树名木保护、自然保护地提升、城乡一体绿美提升、全民爱绿植绿护绿等工作。</p> <p><b>（2）深化石漠公园建设。</b>聚力打造“两山”转化生态样</p> |

板。深化石漠公园建设，构建自然教育体系，推动国家自然教育科普基地、清远市喀斯特植物园建设，完善“就地保护+迁地保护”双重制度体系，持续打造“两山”转化典型案例。

**（3）持续发力深耕林业产业。**着力打造以山苍子为重点的木本油料产业集群，积极响应国家粮油安全战略，推动木本油料产业有序发展。打造以瑶药为特色的林下南药示范区，充分发挥连南丰富的林地资源优势。

**2. 串联示范工程、壮大基地载体、做强特色园区，全面推进连南林下经济升级跃进。**推动如下林下经济的代表性项目建设：连南林下经济示范工程基础设施建设项目、连南木本油料种植基地示范工程基础设施建设项目、连南瑶族自治县香坪镇中草药产业园项目、涡水林下仿野生灵芝产业园项目、连南瑶族自治县三排镇瑶医瑶药产业园项目等。

## **第二节 强化科技赋能林下经济，提升林区资源综合效益**

加快推进科技创新与基础设施建设，全面提升山苍子等特色林业资源的综合利用效益，夯实科技支撑与基础设施，完善创新转化和示范体系，推动山苍子林下产业集科研攻关、标准生产、科普体验于一体的协同发展。

**建设林业工程技术研究中心。**依托省林科院、县林科所等科研平台，规划建设集科研办公、产品展示、会议培训和种质资源保存于一体的综合实验楼，建设山苍子深加工及产品研发基地，

形成需求导向、技术攻关、成果转化的全链条创新体系。

**完善林区基础设施建设。**实施连南林下经济示范工程基础设施建设项目，对标准化示范基地实行分区改造，建设生产道路、造林小班作业通道及单轨运输设施，配套水肥一体化调控系统和林间视频监测设备，逐步构建兼顾生产运输与森林防火功能的林区道路网络。

**升级生产种植配套设施。**建设标准化育苗大棚，配套完善智能温控、湿控、光照调节及灌溉设备。重点培育山苍子、香菇、木耳、灵芝等食用菌及林下中药材种苗，与科研机构合作引进优良品种及标准化工艺。建立种苗质检机制，组建技术团队，开展培育管护培训，搭建“育苗－种植”衔接机制，2026—2030 年，完成山苍子种植 18000 亩，山苍子抚育 50000 亩，新建种苗培育基地和驿站各 1 个。

**打造以种业为核心的“科研+科普”山苍子产业高地。**立足涡水镇山苍子资源禀赋与生态功能区定位，积极抢占发展山苍子特色生态产业战略高地，打造以山苍子良种繁育培育为主体，建设山苍子育苗苗圃 30 亩，实现年产 30 万株苗木的产能，向三连一阳、粤北乃至全国供应优质种源。建设良种培育实验室（含苗圃）1 个，同时打造山苍子工程技术中心连南实践基地，种植 3000 亩高质高产山苍子品种，建设 200 亩山苍子采种林抚育及科研实验基地。创新开辟山苍子新赛道，全面打造集种业、种植、加工、森林康养、文旅、科普研学为一体的山苍子产业发展重点镇，推

动全县山苍子产业的可持续发展，促进乡村振兴，为岭南民族特色高质量发展廊道建设打造山苍子产业示范样板。

**专栏 12 重点林下产业建设项目**

- 1. 连南木本油料种植基地示范工程基础设施建设项目。**

积极响应国家粮油安全战略，有效促进林业发展转型，打造以油茶、山苍子、山桐子为主的木本油料产业体系，一二三产业融合发展木本油料产业体系。主要建设木本油料种植基地及完善木本油料示范基地基础配套设施，包括林道 600 公里，蓄水池 60 个。建设油茶驿站 1 个以及建设油料加工厂 3 个和生产线 3 条，建设期为 2024—2030 年。
- 2. 连南瑶族自治县三排镇瑶医瑶药产业园项目。** 建设瑶药（油茶、山苍子等）育苗大棚，初加工厂房、产品研发、保鲜储存冷链仓库等生产配套设施。

**第三节 构建林下经济示范体系，打造绿色发展新引擎**

推动林下经济高质量发展，构建多元化、集约化、融合化的现代林业经济体系，打造生态富民的绿色增长极，统筹推进林下中草药、食用菌、林旅融合与品牌建设。

**打造涡水镇林下仿野生灵芝开发产业园。** 依托涡水镇林下仿野生灵芝开发产业园项目，建设集科研孵化、产品加工、品牌展示为一体的现代林下经济产业园。新建林下经济科研孵化基地，包括林下经济科研试验基地、林下经济产品孵化展示馆，新建灵

芝产品粗加工基地，建设标准化车间、水电通讯基础设施、消防水池、烘干房、冷库等配套设施。新建涡水镇中草药（灵芝）加工厂，布局标准化车间、仓储区、加工区、办公区四大功能板块，配套中药材专用切片、粉碎、烘干、发酵、烘焙及无菌包装为主导的新型加工设备，实现从鲜芝到干品、从原料到成品的全流程标准化加工。全力打造区域性林下灵芝产业核心区，推动林下经济实现“三产融合”的跨越式发展。

**提升连南林业宣传效能。**依托科研院所与企业合作，申报市级以上工程技术研究中心或科研平台 1 个，创建省林业特色产业发展基地和国家现代林业产业示范园，完善金融、用地、用林等要素保障机制，以“连南山苍子”为核心品牌，构建集品牌推广、质量追溯、地理标志认证于一体的品牌体系。

**加强林业经济数字化线上平台建设。**通过连南瑶族自治县大麦山现代农业基础设施建设项目，搭建线上销售平台，整合当地特色农产品如茶叶、油茶、果蔬等，提供直播带货、订单管理、物流追踪等一站式服务。

#### **第四节 打造瑶医瑶药体系，延伸大健康产业链条**

全力建设瑶医瑶药产业园，构建特色鲜明的瑶医瑶药大健康产业体系，做强瑶药种植根基、做优产业化加工、做好康养服务业态，推动瑶医瑶药全链条融合发展，打造具有民族特色的健康产业体系。

**发展瑶药种植业。**依托连南资源禀赋，发展适宜本土生长且具有特色的中（瑶）药材种植。加强瑶医瑶药传统知识的收集整理和保护传承，建立瑶医药数据库，深度挖掘瑶族传统医药文化。

**推进瑶医瑶药产业化。**谋划实施连南瑶族自治县三排镇瑶医瑶药产业园项目，重点建设标准化药材加工基地，引进现代化药材加工生产线，提升中（瑶）药产品的规模化生产能力。积极对接药企，推动与龙头企业开展战略合作，共建瑶药研发中心。培育本土瑶药加工企业，开发瑶族药膳、养生茶、瑶浴产品等养生保健产品系列。

**发展瑶医药健康养生服务业。**充分挖掘瑶族传统医药文化和养生保健理念，发展具有瑶族特色的健康养生服务业，建设中（瑶）医药治未病服务中心，提供瑶医诊疗、瑶药调理、瑶浴康养等特色健康服务。推进瑶医药与温泉康养、森林康养等旅游产业融合发展，营造浓厚瑶浴文化氛围。

### 专栏 13 连南瑶族自治县三排镇瑶医瑶药产业园项目

1. 完成全亩瑶药种植。完成油茶 50000 亩、山苍子 5000 亩及林下中草药种植，完善园区道路、停车场、充电桩等配套设施。

2. 完善瑶药种植园基础设施建设。完善约 20 公里机耕路建设，蓄水池、排水沟等配套基础设施。

3. 建设瑶药育苗大棚。完成初加工厂房、产品研发、保鲜储存冷链仓库等生产配套设施。

4. 促进瑶医瑶药产业链开发。建设油茶驿站、展示销售中心，推进一二三产业融合发展。

## 第八章 促进文旅融合提质，打造民族特色旅游新高地

以瑶族文化为魂、生态资源为基，围绕资源活化、设施完善、业态融合、品牌打造与服务提升五大方向，系统谋划连南文旅高质量发展路径，着力构建“文化+生态+康养+研学”多元融合的全域旅游新格局。

### 第一节 加快资源活化利用，提升景区综合效益

加快旅游资源活化利用，推动千年瑶寨、油岭古寨、九寨梯田等核心资源联动开发，深化非遗沉浸式体验与田园文旅融合。提升南岗古排研学功能，拓展瑶族文化教育培训场景。依托生态

本底与瑶医瑶药特色，打造森林康养、温泉疗愈、银杏生态体验等高品质产品，构建“文化+生态+康养+研学”多元融合的旅游发展格局。

**推动千年瑶寨深度开发与文化赋能，打造沉浸式民族文化体验高地。**依托清远市连南瑶族自治县全域旅游综合提升改造项目，推进千年瑶寨与周边非遗、民宿、特色主题活动的联动发展，提升景区服务功能与形象。以“非遗婚俗文化节”为核心，深化瑶族婚俗文化的沉浸式体验，结合实景演出、农文旅融合样板开发等，建设独具特色的民族文化展示和互动区域。引入高端民宿品牌，打造集民族风情、婚纱摄影、主题餐饮等于一体的高端婚庆旅游服务区，吸引中高端消费群体，提升千年瑶寨的综合效益。

**整合九寨梯田与油岭古寨资源，构建“田园+非遗”复合型旅游体验模式。**推出“稻田文化体验季”，结合稻田插秧、捕捞稻田鱼等互动活动，强化游客实地参与感。同时，联动油岭古寨“歌堂坪”非遗传承基地，开设瑶族长鼓舞、瑶绣技艺现场教学，形成“田园+非遗”的沉浸式体验产品，实现梯田与古村资源的深度整合。

**提升南岗古排的文化展示与研学功能，打造瑶族文化研学教育示范基地。**围绕“中国历史文化名村”定位，修缮南岗古排传统建筑，打造瑶族建筑工艺展示馆。丰富瑶族文化研学项目，围绕瑶族婚俗、耍歌堂、瑶医瑶药等，设计一系列适合青少年和家庭的文化课程和互动体验，强化其文化教育和传播功能。

全面升级景点生态与科技体验，建设高品质生态康养旅游目的地。深挖温泉、山水、森林、乡村等潜力，融合瑶族传统医药文化和养生保健理念，建设森林步道、康养中心、温泉疗养等设施，重点开发以缓解“亚健康”为目的的康养度假产品，构建特色鲜明的瑶医瑶药大健康产业体系。充分利用千亩银杏林和森林绿道资源，打造生态科普互动区，开发沉浸式岩溶地貌探秘产品。结合康养旅游需求，增设森林步道，并推出以银杏林为主题的摄影节、生态体验活动，提升其吸引力和消费转化能力。

**专栏 14 旅游资源提质增效重点项目**

**1. 打造生态康养与户外运动融合的高品质旅游景区。**以万山朝王国家石漠公园为核心，统筹推进防火通道、森林步道、观景平台、银杏林管护、森林康养基地、房车营地、醉美马拉松赛道、旅游公路、强化“生态+康养+户外运动”复合功能，构建集自然观光、森林康养、生态研学与体育休闲于一体的国家级石漠生态旅游目的地。

**2. 建设文体旅深度融合的城市功能提升综合体。**依托连南瑶族自治县文体旅融合提升建设项目，系统布局万山朝王公园九大功能区，同步建设 10 万平方米体育公园、1.24 万平方米全民健身中心（含 2.94 万平方米运动场地）、5000 平方米中央厨房及智能停车驿站，推动体育健身、文化体验、旅游服务与城市公共功能有机融合，打造县域文体旅服务新地标和市民游客共享的活力空间。

### **3. 推进民族文化活态传承与古村落保护性开发协同模式。**

通过三江镇生态旅游开发项目联动实施，统筹推进南岗、油岭、三排等重点瑶寨文化修复、古建筑群维护、古驿道修复、革命老区建设及云上瑶寨等特色民宿配套升级；同步实施瑶族文化元素展示、非遗扶贫、文化产品开发、瑶医瑶药壮大、文化进校园与就业培训等七大工程，实现“非遗保护—村落活化—文旅体验—产业赋能”一体化发展，打造具有国际辨识度的瑶族文化活态传承与沉浸式文化旅游融合业态。

**4. 开发涡水镇溪望谷旅游综合体建设项目。**推动大竹湾村民族特色旅游风貌提升建设、马头冲村老寨古村落旅游风貌提升建设，完善大竹湾至大横龙段文旅配套基础设施建设，打造河道自然景观，推动涡水镇旅游服务功能全面升级，打造具有涡水特色的民族旅游示范区。

## **第二节 加强旅游基础设施建设，补齐服务短板**

聚焦旅游基础设施短板，加快通景公路、游客中心、智慧系统等关键设施建设，提升交通可达性与服务便利性。推进民宿农家乐提质升级，完善梯田、古寨等重点区域配套功能，强化文化体验与夜间消费场景。以数字化赋能景区管理与服务，构建便捷高效、智慧生态的现代旅游服务体系，全面提升游客体验和景区承载力。

**提升旅游景点交通可达性，打造高效便捷的综合交通体系。**

启动连南瑶族自治县三江镇旅游基础设施建设项目，加快完善景区与乡镇间通行条件，提升景区接驳能力。重点推进连接梯田的通景公路建设，优化县城至梯田及主要乡镇的交通网络结构，优化道路等级，增设沿线停车场、观景台等配套设施，方便游客自驾出行。对现有道路进行扩宽、黑底化改造，增设交通标识牌和指引系统，并引入新能源接驳车系统，有效缓解景点交通压力，构建高效便捷的交通体系。

**完善农家乐和民宿配套设施，推动乡村住宿品质提档升级。**  
在梯田周边村庄引导发展特色农家乐和乡村民宿，加快推进传统民居改造，提升住宿条件，打造以瑶族文化、田园风光为主题的高端民宿区。设置游客共享厨房、露天篝火区等功能区，丰富游客入住体验。依托连南瑶族自治县三排镇旅游综合示范工程，稳步推进沿线民宿与农家乐升级改造，打造成集住宿、餐饮、体验为一体的高品质乡宿样板。

**建设现代化游客接待中心，提升景区公共服务能力与水平。**  
在梯田入口处建设集游客咨询、购票服务、休息区、文化展示为一体的综合型游客服务中心，配备智能导览系统与多语种服务，提升游览便利性。

**打造特色文旅服务设施，增强游客沉浸式体验与消费黏性。**  
持续推进万山朝王国家石漠公园提质增效项目建设，结合梯田特色自然景观和瑶族文化内涵，建设田园主题餐厅、田间研学基地和露天文艺演出场地，推出稻田插秧体验、稻田鱼捕捞体验等互

动项目，增强游客参与感和目的地吸引力。开发夜间灯光秀及田野音乐会等夜游产品，延长游客停留时间，促进夜间经济发展。推进重要古树名木视频监控和保护工程建设，开展古树名木资源监测调查，加强实时动态管理。加强古树群落保护，推进古树公园建设，维护自然生态完整性。

### 第三节 丰富文旅融合业态，塑造全域旅游格局

丰富文旅融合业态，培育“文化+旅游+生态+康养”多元融合发展新优势，全面激活连南民族风情与自然资源双重潜能，推动旅游产业高质量转型升级。

**推动瑶族非遗体验与文旅融合深度发展，打造民族文化活态传承示范样板。**实施连南瑶族自治县非物质文化遗产中心项目，作为非遗体验与展陈的集中平台，有效联动非遗传承与商业转化。以瑶族耍歌堂、长鼓舞、瑶绣、瑶族婚俗等国家级非遗项目为核心，打造专题体验区和沉浸式演艺项目，推出“耍歌堂表演+互动教学”“瑶绣工作坊”等，增强游客参与体验感。依托南岗千年瑶寨、油岭古寨等重点景区，举办非遗技艺展演和手工艺品展销活动，进一步激活非遗消费市场。

**开发研学观光结合新业态，构建研学旅游产品体系。**以连南梯田为基地，延伸至灵芝产业园与高山野生茶园，开展“稻田农事体验季”“稻田鱼抓捕比赛”“林下灵芝采摘”“高山茶鲜叶采摘”等特色研学活动，打造集农业科普、亲子互动、生态观光

为一体的梯田研学产品。建设农耕文化展示馆，结合智慧农业技术，开发梯田生态种养模式、灵芝采摘、茶叶采摘等互动体验项目，增强游客的知识性和趣味性。结合连南大鲵省级自然保护区，开展生态研学、自然教育等活动，吸引家庭和科普团体游客。

**加速森林康养与生态旅游融合发展，培育生态康养旅游新兴增长极。**依托万山朝王国家石漠公园和涡水河一河两岸等自然资源，建设森林步道、康养中心、温泉疗养等设施，推出“森林浴+瑶医瑶浴”套餐服务，开发应对“亚健康”需求的康养度假产品。

**推动“吃住行游购娱”全链条文旅升级，打造全时段、全要素旅游消费场景。**推出瑶族药膳养生餐等特色餐饮服务，打造以瑶族风情为主题的高端民宿集群。完善景区周边交通网络，推进通景公路、停车场和新能源充电桩建设，提升游客出行便利性。在重点景区设置旅游集散中心，开发瑶族银饰、刺绣等文创产品，依托瑶山商业步行街、瑶山篝火晚会等重振“夜经济”，打造全天候旅游消费场景。

| 专栏 15 文旅业态融合重点项目                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1.深化“稻鱼茶”田园综合体与康养旅游协同发展。</b>完善稻田鱼农耕文化区的栈道、驿站、公厕、安防系统及文化宣教设施，强化“稻鱼茶”品牌的文化叙事与游客参与体验。建设金坑康养基地，配套完善交通、住宿、餐饮等要素，推动瑶族生态资源、农耕文化与健康养生深度融合，培育“田园休闲+民族康养”特色业态，塑造连南康养旅游新名片。</p> |

**2.开发建设八排休闲养生谷旅游景区。**依托涡水河瑶族“母亲河”的历史文化及盘王庙等资源，开发瑶族祭祖祈福朝圣项目，打造祭祖祈福标地。同时利用森林、水域生态资源，发展生态探险、运动修身、水上娱乐与休闲养生等项目，丰富旅游业态。以祭祖祈福为引领，突出涡水河祥和意象，赋能休闲养生谷的文化内涵，最终聚力塑造山水景观大格局，融合生态、文化与乡村旅游，打造知名生态度假目的地和民俗文化旅游典范。

#### **第四节 打造民族文旅品牌，扩大市场影响力**

打造民族文旅品牌，构建以“瑶山那抹红”“千年瑶寨”为核心的文化标识体系，推动瑶族文化资源向旅游品牌价值转化，全面提升连南民族风情旅游的知名度、影响力和附加值。

**围绕瑶族特色 IP 深度策划节庆活动，打造沉浸式民族文化体验新高地。**聚焦“瑶山那抹红”“千年瑶寨”等核心品牌，深度策划瑶族特色节庆活动，重点升级开唱节、玩坡节、盘王节等品牌节庆，结合瑶族非遗文化，打造集民俗演艺、节庆巡游、民族竞技于一体的沉浸式体验活动，推出如长鼓舞表演、民间歌堂互动等活动，增强游客参与感和节庆吸引力。将特色节目如耍歌堂、稻田鱼捕捞赛等融入活动，打造差异化的旅游亮点。持续推进三江源民族文化演绎舞台项目，加强瑶族文化与现代科技融合，打造连南展示民族特色文化艺术新 IP。

引入现代创意与数字传播手段，构建多维联动的品牌传播矩阵。全面整合“瑶山那抹红”相关内容资源，推出宣传短视频、纪录片、直播互动等数字宣传内容，依托主流媒体平台及新媒体社交平台，打造线上线下融合的传播体系，提升品牌曝光度和传播效能。

推动文创消费与节庆活动深度融合，培育“文化+消费”新业态。以瑶族非遗和节庆文化为灵感，设计开发瑶绣、瑶银、瑶族美食等系列文创产品，结合节庆活动推出限量款文创商品。在节庆场地设置“瑶族文化市集”，集中展示和售卖文创产品、瑶族美食，以“文创+消费”模式提升活动经济效益。

探索节庆活动品牌化运营模式，打造高品质文化体验项目。打造1家以上省级夜间文化旅游消费集聚区。做优做强连南半程马拉松赛事品牌，建成200公里以上健身步道，打造户外运动基地，争取省级以上射箭、障碍跑赛事落户连南。建立节庆活动品牌化运营团队，推出高端体验套餐，如“盘王节贵宾座”“瑶山深度游”VIP项目，提供私人导览、文化讲解、民族服饰体验等服务，吸引高端游客市场。发展节庆赛事，如瑶族传统体育竞技和民族音乐比赛，进一步丰富活动内容，提升活动层次与吸引力。

加强区域文旅资源整合联动，拓展瑶族文化影响力辐射圈层。依托连南瑶族自治县万山朝王国家石漠公园提质增效项目与全域旅游综合提升改造项目的品牌传播平台，打造具有连南特色的区域文旅联动品牌。积极对接清远长隆等区域内大型文旅项目，

策划瑶族文化联名活动,通过跨界合作将瑶族文化推向更广市场。在清远长隆等地举办瑶族文化巡演活动,扩大瑶族文化的影响力和知名度。持续举办好“跟着《瑶族舞曲》去旅行”系列活动的策划与实施,将其培育成为促进文旅消费、展示连南形象的重要载体和品牌活动,有效助推连南文旅经济发展。

**专栏 16 民族文旅品牌打造重点项目**

**1. 构建“水上瑶乡”夜游演艺 IP 新场景。**推进三江源水上瑶台文旅综合体项目,建设大型户外露天水面实景演出平台,融合瑶族特色演艺、网红直播、夜间经济与休闲娱乐功能,打造具有视觉震撼力和传播力的“水上瑶乡”文旅 IP,形成集文化展演、数字传播、夜间消费于一体的民族风情夜游目的地。

**2. 建设民族“三交”互嵌式非遗文化示范园。**完善道路黑化、路灯照明、文化展示区及非遗体验点等基础设施,以“点一线一面”协同方式推进民族交往交流交融示范点建设,将中平村打造为集非遗传承、民族团结、宜居宜业于一体的和美乡村典范,彰显民族互嵌发展的文化凝聚力。

**3. 打造涡水镇盘王古庙文化新地标。**挖掘盘王古庙作为八排瑶发源地的历史文化资源,坚持“修旧如旧”与“活化利用”相结合,实施古庙保护修缮与周边环境综合整治,完善停车场等配套设施,联动周边村落,延伸开发文化研学、民俗节庆等业态,形成可感、可居、可传承的文旅体验带。推动与山苍子等本土生态产业深度融合,嵌入森林康养、科普研学动线,构建“文化+生态+产业”协同发展格局,将其建设成为赋能乡村振兴、助推岭南民族特色高质量发展廊道建设的文化示范节点。

## 第五节 健全文旅服务体系，提升接待保障能力

提升文旅接待保障能力，构建服务优质、功能完善、智慧高效的旅游接待体系，全面增强连南民族风情旅游目的地的承载力与吸引力，为文旅融合高质量发展提供坚实支撑。

**提升节庆活动承载能力，打造沉浸式民族文化体验新高地。**  
依托广清韶旅游联盟、粤港澳大湾区北部生态文化旅游合作区，加快推动世界排瑶玩坡谷、盘古王文化园、油岭千年古排旅游景区等旅游产品落地见效。丰富开唱节、稻田鱼文化节、盘王节等节庆活动内容形式与文化内涵，差异化发展“民族演艺+旅游”“民俗体验+旅游”等融合业态，擦亮“瑶族风情”旅游品牌，打造沉浸式体验场景。引入流动餐车、文创集市等服务，形成集“演艺+美食+购物”于一体的节庆消费场景，进一步增强游客参与感和满意度。

**推动智慧服务体系建设，实现旅游管理与服务数字化转型。**  
开发“智慧瑶山”旅游小程序，集成景点导航、电子门票预订、活动预约、直播互动等功能，实时发布节庆活动信息和游客流量情况。运用大数据分析游客行为偏好，为节庆活动优化提供依据，推动服务精准化。

**加强接待服务能力建设，全面提升旅游从业人员专业素养和服务水平。**实施景区服务人员专项培训计划，提升导游及工作人员在文化讲解、外语服务、应急处理等方面的综合能力。联合地

方高校和培训机构，建立瑶族文化体验志愿者团队，为游客提供更加专业、贴心的服务。

**专栏 17 文旅服务能力建设重点项目**

**1. 打造高标准生态文化旅游综合服务示范区。**聚焦万山朝王 4A 级景区提质升级，统筹推进景区入口综合服务区、涡水河 8 公里漂流区、滨水休闲廊道、油岭千年古排景区开发、三排古寨乡村振兴改造、瑶医药森林康养基地、文化旅游村寨及观景游憩区等设施建设；同步对《瑶颂·瑶族舞曲》实景演出基础设施实施全面升级，涵盖演出场馆、观众席、安防、标识、票务、照明与广播系统，形成“自然生态+民族文化+实景演艺”一体化的高品质文旅服务标杆。

**2. 建设乡镇级文旅融合服务功能综合体。**以大坪镇文旅综合体基础设施建设为抓手，完善镇域旅游交通联通、智慧停车场、游客服务中心、旅游厕所、休息室、标识系统及安防设施等基础服务网络；同步打造“稻鱼茶”文化园、瑶医瑶药展示体验点、研学区、绿美示范点、摄影观光区等功能空间，并对农产品深加工设施提档升级，推动特色农业与文旅服务深度融合，构建“服务支撑—文化展示—产业延伸—富民增收”联动发展的乡镇文旅服务新模式。

**3. 推进智慧文旅平台与数字文化服务体系建设。**实施智慧博物馆建设项目，构建“智慧服务+智慧保护”双轮驱动体系。在服务端，部署多语种 AI 语音导览、AR 文物探秘小程序、三维

虚拟展厅，打造“线下沉浸+云端互动”的数字体验矩阵；在保护端，搭建物联网环境监测网络，实现对温湿度、光照等关键参数的实时监控，推进文物库房智能化改造。项目不仅提升公共文化服务能级，也为全县文旅数字化转型提供技术支撑与示范样本。

## **第九章 推动消费投资协同发力，更好地服务和融入新发展格局**

围绕供给优化、场景创新与网络完善系统推动县域消费从政策驱动向市场主导转型，着力构建文化引领、多元融合、城乡协同的可持续消费新格局，全面释放民族地区内需潜力。

### **第一节 持续激发消费活力与扩大内需**

紧扣消费转型升级主线，通过打造沉浸式消费场景、创新消费激励机制与完善城乡流通网络，推动县域消费从短期刺激向内生增长转变，构建可持续消费模式。

**构建多元化文化消费供给体系。**推动公共文化服务向个性化、品质化延伸，依托瑶山商业步行街，重振连南“夜经济”，同时在县城及重点乡镇布局“夜经济”集聚区、民族文化创意市集和周末文化集市等沉浸式消费空间，打造“周周有活动、月月有主题”的常态化文旅消费体系。

**打造消费新场景新平台。**推动文旅、体育、健康、康养等领

域多向融合。完善消费支持性政策体系。探索“消费积分+农产品兑换”机制，对参与医疗康养、消费帮扶、文旅活动的人员给予电子消费积分奖励，引导重复消费与消费外溢。

**强化农村消费网络体系建设。**推动县域农产品冷链、电商配送、即时物流深度融合，加快形成消费品流通网络，提升农产品上行与消费品下行的双向流通能力，为扩大乡村消费创造基础条件。多措并举实现由“政策促消费”向“场景引消费”“机制固消费”的转型升级，持续释放县域市场潜能，打造民族地区扩大内需的可持续样板。

## **第二节 精准扩大有效投资与项目支撑**

以增强项目效益、优化结构布局为核心，推动投资从资金驱动向产业牵引、生态赋能转型升级，构建可持续、内生化的县域投资支撑体系，实现由项目集聚向质量提升跨越。

**构建全流程项目谋划实施机制。**依托“百千万工程”主平台，围绕高铁经济带、民族文旅核心区和生态资源富集带，科学谋划一批标志性、引领性、支撑性的投资项目。推动形成县级重大项目储备库，持续滚动更新，重点布局农文旅融合、智慧交通、绿色能源等领域，以高标准前期工作推动项目高质量落地。

**打造投资驱动产业升级主引擎。**支持特色产业向产品深加工、品牌打造和市场拓展延伸。强化平台化招商与项目保障机制，探索组建“连南项目投资发展公司”，提升资源整合、资本运作

与项目落地能力。以央地合作机制为牵引，推动与中建、中交等央企共同投资建设“民族高质量发展廊道”项目群，深化山地光伏、风能、小水电等可再生能源开发。

### 第三节 拓展多元招商渠道与引资引智

瞄准招商引资新趋势，通过数字化平台升级、品牌化活动打造与产学研深度协同，推动招商模式由传统驻点向全渠道、智能化转型，实现从单一引资到“引资引智”并重的战略提升。

**构建“云端+地面”双向互动的数字招商体系。**在清远、广州招商驿站基础上，升级“连南招商云”平台，集成项目库、政策库、企业名录和在线洽谈功能，支持VR项目路演与智能匹配，实现云端初筛、地面精谈的高效联动。

**打造多层次、高品质的主题招商品牌。**联合市文旅部门，在“湾区企业进瑶山”“千企万商进连南”系列活动中融入实地考察、节庆演艺和高端沙龙，提升招商推介质量与品牌影响力，吸引更多优质资本和文化产业项目。

**深化产教研合作，增强引智活力。**依托中山大学、华南农业大学等院校共建“连南民族特色产业研发中心”，在寨岗产业园设立产业孵化平台，围绕特色农产品深加工、金柑养生产品培育和林业碳汇技术研发开展科研攻关与成果转化。实现由“驻点招商”向“全渠道招商”，由“单一引资”向“引资引智并重”的转型升级，持续拓宽招商新路径，给予在连南注册企业税收优惠，

为连南“十五五”高质量发展提供坚实支撑。

#### 第四节 积极融入国内大循环

推动区域市场深度融入国内大循环，以交通互联与品牌赋能推动产销衔接与渠道拓展，构建高效流通体系、实现优质供给适配、促进内外贸协同，加快构建“大湾区优质生态产品输出地”与全国统一市场对接新格局。

**提升交通设施互联互通水平，融入全国统一大市场。**协调助推永清广高铁、清珠高速等重大交通项目加快开工建设，提升城乡交通设施“外联内通”水平，打通生产、分配、流通、消费各环节堵点，带动民族地区产业、市场充分发育。落实“五统一、一开放”基本要求，全面对接全国统一大市场，加强并稳定连南大叶茶、香菇、瑶蜜金桔等更多“瑶山那抹红”区域公用品牌优质产品供应，鼓励企业申报“粤字号”农业品牌、绿色有机认证及地理标志保护，提升供给体系对国内需求的适配性，实现“产得好”更“卖得好”，全力打造粤港澳大湾区优质生态产品输出地。

**积极拓展内外贸渠道，增强市场对接能力。**积极参与“粤贸全国”，组织农企参加博览会、展销会等展会活动，促进内外贸渠道对接、品牌对接、产销对接、标准对接，增强外贸企业的发展信心。

## 第五节 强化产业平台建设与集聚发展

推动清远连南产业园（北区）安程厂区等产业平台进行规模扩张，同时进一步构建集聚度高、绿色化、智能化的现代农业产业发展高地。

**构建智慧园区，推动产业园区数字化转型。**依托现有省级产业园区，以构建“智慧化示范区”为目标，引入园区物联网监测系统、农业互联网平台，实现生产线运转和物流调度全流程数字化管理。

依托现有省级产业园区，引入“链主”企业作“头雁”，带动上下游中小企业集群发展。聚焦生物健康、新能源等优势领域，制定“链主+配套”招商清单，对其配套供应商、物流服务商和研发机构，提供一站式审批和属地化落地指导，实现核心项目落地即形成产业聚集效应。实现由园区扩容向智慧升级、要素集聚转型升级，持续激发产业平台活力，实现产业园要素集聚。

## 第十章 高水平推进文化强县建设，彰显连南魅力

以社会主义核心价值观为引领、以瑶族文化为特色根基，着力繁荣文化事业、做强文化产业、完善服务体系。强化社会文明、深化文化认同、活化文化遗产、打造演艺品牌、优化公共供给，推动文化创造性转化与创新性发展，全面提升文化软实力与影响力。

## **第一节 抓好社会文明建设，繁荣发展文化事业**

巩固壮大主流思想舆论，深化精神文明创建和社会主义核心价值观，统筹推进理想信念教育、公民道德建设与城乡文明提升。加强文艺精品创作引导，健全文化遗产保护传承与活化利用体系，完善城乡公共文化服务网络，大力发展群众体育。

**巩固主流思想舆论阵地，深化精神文明创建工作。**健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度。持续巩固壮大主流思想舆论，以“连南发布”“甘美连南”网络媒体建设为牵引，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革，牢牢掌握意识形态工作领导权。强化社会主义核心价值观引领，推动理想信念教育常态化制度化，完善思想政治工作体系，建好用好金坑、安田等红色文化教育基地。深入实施公民道德建设工程，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，深化城市文明建设，全力创建国家卫生县城，加强文明乡风培育，持续提升城乡精神文明建设水平，培育良好网络文明生态。

**打造文化艺术精品力作，健全文化遗产保护传承体系。**坚持以人民为中心的创作导向，加强文艺精品创作引导扶持，挖掘连南红色、绿色、特色、古色等文化资源，加强对互联网条件下新大众文艺的引导，打造更多反映新时代新气象的精品力作。塑造彰显文化底蕴和独特民族气质的城市精神，讲好新时代“连南故

事”，提升连南知名度和文化影响力。健全文化遗产保护传承体系，夯实非遗保护基础，聚焦国家级非遗项目传承，有序培养非遗传承人。实施古村落活化工程，修缮瑶寨古排、客家祠堂、摩崖石刻、古井古道等文化遗存，延续民族历史文脉。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，实施文化惠民工程，构建县镇村三级文体服务网络，推动优质文化资源直达镇村。大力发展群众体育，常态化开展“全民健身运动会”“瑶族健身操大赛”“瑶BA”“民间文艺调演”等群众性赛事演出，深度挖掘瑶族山地竞技、传统体育、健身舞蹈等资源，打造“全民赛事+民族节庆”双轴融合平台，建设体育强县。

## 第二节 深化文化认同共建，筑牢团结纽带

健全文化认同制度体系、强化党建引领民族事务治理、推广民族特色治理模式，着力增强各族群众的文化归属感与认同感。

**增强各族群众文化归属感与认同感，为民族团结进步提供坚实基础。**全面贯彻党的民族工作方针政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，增强各族群众文化归属感与认同感，为民族团结进步提供坚实基础。健全文化认同制度体系，巩固拓展“进校园、进社区、进乡村”三进工作成果，持续依托“瑶乡文化大讲堂”“红色文化教育路线”等10个民族团结示范点，不断推动中华文化与瑶族文化在价值理念、情感认同和行为方式上的深度融合，着力提升民族团结示范品牌塑造力。

提升基层党组织在民族事务中的领导力与凝聚力，形成多元共治的现代化治理格局。强化党建引领现代化治理能力，继承完善“1+2”民族工作制度体系，坚持各民族一律平等，保障各民族合法权益，依法治理民族事务，完善民族事务治理体系，提升民族事务治理法治化水平。推动党建与民族团结深度融合，持续打造“瑶山那抹红·民族团结林”等特色党日活动品牌，增强基层党组织政治引领力、组织动员力和服务能力，构建组织互嵌、融合互动的民族团结共建机制。

切实提升社会治理效能，推动矛盾纠纷有效化解。完善基层社会治理“软硬件”体系，健全“1+6+N”社会治安综合治理架构，依托综治中心与“粤平安”信息化平台，提升数据化、智能化管理能力，深化“瑶老制”调解机制标准化建设，推广“盘六斤调解法”等民族特色治理范式，打造“情理法交融、德义理兼修”的社会治理模式，妥善处理涉民族因素的事件，维护民族关系和谐稳定，为民族团结进步和社会长治久安提供制度保障。

### 第三节 推动瑶族文化活化，延续民族文脉

开创瑶族民族文化遗产新格局，通过系统性保护记录、活态传承创新、构建发展生态、深化区域协作与服务县域发展等多重路径，推动瑶族优秀传统文化实现创造性转化与创新性发展。

提升瑶族文化遗产保护水平，为民族传统文化的现代传播奠定坚实基础。夯实非遗保护基础，聚焦国家级非遗“耍歌堂”“长

鼓舞”“瑶族婚俗”等重点项目，推动非遗数字展示中心建设，完善数字典藏、互动展陈、智慧传播等功能，实施古村落活化工程，修缮瑶寨祠堂、摩崖石刻、古井古道等文化遗存，延续民族历史文脉。依托粤港澳大湾区文旅协作平台，建立“湾区一瑶区”文化遗产共展共享机制，推动连南非遗精品常态化在广州、深圳、珠海等地展出，打造“流动的瑶族文化馆”。

**促进瑶族传统技艺传承与创新，推动其深度融入现代社会生活。**推进技艺活态传承，设立“非遗一培训一产品”三位一体传承工坊集群，重点扶持瑶银、瑶绣、刺绣、木艺、瑶医等传统技艺，培养“非遗新匠人”，推动民族技艺融入研学教育、农旅融合、乡村产业，促进非遗由展示型向生活化转化。鼓励瑶族非遗项目与大湾区设计院校、文创企业开展联合创新，建设“湾区非遗创意实验室”，共同开发瑶银饰品、瑶绣文创、民族时尚等系列产品，让瑶族传统技艺在现代消费场景中焕发新生命。

**打造全方位瑶族文化发展支撑系统，有效提升民族文化的社会认同度与市场活力。**建设民族文化生态圈，充分整合古寨古村、文旅场馆、节庆资源等空间节点，依托连南“民族文化进校园进基地”工程，打造非遗研学、婚俗演绎、文化体验、节庆展示等功能复合的文化生态场域，构建“文化传承、教育启智、旅游赋能”多功能联动平台。积极引入大湾区研学机构、艺术院校和社会团体共建“瑶族文化研学实训基地”，吸引湾区青少年、创意人才深入瑶乡体验民族文化，增进对中华文化多元一体格局的理

解与认同。

**繁荣文艺精品创作，更好服务县域中心工作。**借助连南与省舞协等联系契机，加大扶持引导力度，鼓励创作更多展现连南特色、彰显时代精神的瑶族舞蹈及其他门类文艺精品。持续将《瑶族舞曲》宣讲品牌与文艺创作相结合，以生动艺术形式传播理论、展示文化。引导广大文艺工作者深入生活、扎根人民，创作生产一批反映“百县千镇万村高质量发展工程”实践、展现连南发展新貌的优秀文艺作品，以文化力量助力“百千万工程”实施。

#### **第四节 打造民俗演艺品牌，拓展文化价值**

“十五五”时期打造民俗演艺品牌、拓展民族文化价值，是连南瑶族自治县推动文旅深度融合、培育高质量发展新动能的重要着力点。通过策划沉浸式演艺旗舰项目、打造节庆融合型消费场景、推动文化传播科技化，实现文化价值向经济价值与社会效益的有效拓展。

**提升连南文旅演出市场吸引力和群众参与度，打造具有标志性的瑶族文化演艺品牌。**策划文旅演艺旗舰项目，打造“瑶族婚俗实景秀”“耍歌堂沉浸演艺”“互动式山歌擂台剧场”等项目，推动传统展演向沉浸快闪、移动剧场、情境互动升级，构建“瑶山那抹红·周末驻演”演艺矩阵，营造“夜游连南、夜夜有戏”的浓厚氛围。联动“文化和自然遗产日”、广场舞大赛、少儿艺术花会等既有品牌提升整季供给与常态客流。

带动瑶族文旅消费多元增长，推动“节庆经济”与区域经济的深度联动。打造节庆融合型消费场景，常态化举办“千年瑶寨非遗婚俗文化节”“瑶银瑶绣博览会”“民俗长桌宴”等大型活动，构建融合非遗巡游、市集文创、民族服饰、地道美食、体育互动等多元内容的“文艺嘉年华”平台，推动节庆IP向旅游流量、城市品牌、消费增量延展，形成节庆、演艺、市集、研学的一体化运营模式。

拓展瑶族文化社会影响，激发民族文化创新创造活力。推动文化传播科技化，实施“智慧演艺”工程，推动瑶族文化与AI导览、AR互动、全息影像等技术融合，打造数字剧场、虚拟展馆、短剧交互空间等新型文化场景，扩大“耍歌堂”“长鼓舞”等非遗数字传播力与“出海”能力，构建演艺、科技、传播融合发展新格局。

## 第五节 完善文体服务体系，丰富公共供给

“十五五”时期，完善文体服务体系、丰富公共供给，是连南瑶族自治县推动群众文体生活提质增效、增强民族凝聚力的重要任务。着力构建覆盖城乡、便捷高效、智慧融合的现代公共文化服务新格局，切实保障群众基本文化权益，满足多样化精神文化需求。

提升公共文化服务均等化水平，推动文体服务惠及更多基层群众。提升文体设施供给能力和智慧化服务水平，构建县镇村三

级文体服务网络，推动图书馆、文化馆、民族文化体验馆、体育场馆等基础设施扩容提质，构建“微空间+大平台”供给模式，新增村级文体驿站 20 个，实现全民健身路径、灯光球场、文化广场设施全覆盖。

**专栏 18 民族文化遗产与文化强县项目**

**1. 打造民族体育赛事载体，弘扬瑶族传统体育文化。**规划建设集游泳、篮球、羽毛球、健身训练等功能于一体的现代化体育场馆。依托场馆平台推动“瑶 BA”“全民健身运动会”等赛事制度化、常态化举办，同时融入瑶族传统体育项目展示与体验环节，如瑶族竹竿舞、射弩等民族体育活动，构建“月月有赛事、季度有主题、年度有品牌”的赛事运行体系。以体育赛事为载体打造民族文化传播新窗口，提升连南文化软实力和区域影响力。

**2. 构建非遗活态传承平台，建立文化运营新模式。**以非遗展示与体验空间为核心,通过对县内可改造空间进行功能重塑，打造集展演、互动与传播功能于一体的综合型非遗中心，将瑶族长鼓、耍歌堂等传统技艺植入固定运营体系，推动非物质文化遗产从“静态展示”向“日常性运营、社会进入式参与”转型，形成文化传承可持续机制与可复制模式。

**3. 完善乡村文化底座，拓展民族文化传播新场景。**依托大坪镇自然文化基础，围绕道路硬化、展示区和体验点建设，打造“民族非遗文化园”示范区。通过“三进工程”“瑶乡文化

大讲堂”“红色文化教育路线”等平台，构建“点一线一面”联动模式，将民俗研学、现场宣讲、互动体验与传统文化传承结合，推动民族团结示范创建与乡村振兴协同推进，打造岭南民族融合式发展新样板。

## 第十一章 推动绿美连南生态建设，打造人与自然和谐共生样本

坚持生态优先、绿色发展，统筹推进产业转型、污染治理与生态修复，着力打通从生态保护到价值转化的完整路径，筑牢连南现代化建设的绿色根基。

### 第一节 加快绿色转型发展，完善生态产品经营开发体系

以生态本底为基、绿色转型为径，系统构建从规划管控到产业培育、从价值转化到理念塑造的生态文明发展体系，全力打造“两山”转化与特色产业融合发展体系。

**推进生态环境治理与农文旅产业融合发展。**支持连南生态环境导向开发（EOD）项目与“三基地一中心一酒店”综合文旅项目建设，实施寨岗河流域水生态环境综合治理，开展截污纳管、河道清淤、生态岸线修复等工程，以水生态修复为基础，建设水域救援、急流洪水救援、山岳搜救“三基地”及应急科普教育“一中心”、瑶族特色旅游度假酒店“一酒店”，配套流转千亩农用地建设生态农业示范区。依托连南天然“白水”资源禀赋，培育

应急培训、户外运动、温泉康养等特色产业，促进生态农业、文化体验、休闲旅游融合发展，打造全国唯一集“山岳、激流、白水”于一身的融合发展圣地，形成以生态治理反哺产业、以产业收益支撑环境保护的良性循环，将连南打造成大湾区优质生态产品输出地和农林文旅融合发展示范区。

**加强国土空间规划，严格落实“三区三线”。**将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩，完善排污权有偿使用制度。推动传统产业绿色低碳转型升级，加快培育有竞争力的绿色低碳产业。大力发展林下经济，因地制宜发展油茶、山苍子、中草药、食用菌等产业，系统推动山苍子种业、种植、加工、康养、文旅、研学全链条协同发展，推动山苍子产业总产值实现超十亿元目标，全力打造全省山苍子产业发展核心示范区。创建省级乃至国家级（瑶族）文化生态保护区，推动连南瑶排梯田湿地生态保护和基础设施建设项目开展实施。

**持续创新生态产品价值实现机制，打造绿色金融信贷产品赋能绿色产业发展。**大力开展国家核证自愿减排量（CCER）试点，推进林业碳普惠增点扩面，加快培育生态产品市场经营开发主体，探索建立体现市场供需关系的生态产品价格形成机制，巩固拓展国家“两山”实践创新基地建设成果。加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

|                                    |
|------------------------------------|
| <b>专栏 19 生态保护项目</b>                |
| <b>1. 连南瑶排梯田湿地生态保护和基础设施建设项目。占地</b> |

354.69 公顷，拟对约 30 公顷湿地核心区域水系、茶园生态进行修复，营造水鸟生活环境；对约 60 公顷的湿地区域进行清理及维护提升，建设布点科研监测设施、科普设施、安全设施，建立科普导视标志系统；建设、修复湿地内巡护道路、生产便道、步行通道等共约 8000 米；提升约 50 公顷的梯田湿地品质，整治约 50 公顷植被。

**2. 连南瑶族自治县生态治理与产业开发项目。**项目范围覆盖连南瑶族自治县的三江镇、寨岗镇、三排镇、涡水镇、大坪镇。共包含四个子项目，分别为三江河流域水生态保护修复项目、三江河流域农村生活污水治理项目、万山朝王提质增效项目、温泉小镇开发项目。

## 第二节 深入推进污染防治攻坚，提升生态环境治理水平

立足污染防治与生态治理协同推进，系统实施从大气、水体到土壤的全要素防控，同步强化固废处理、矿山修复等突出环境问题整治，推动生态环境治理向精准化、系统化纵深发展。

**强化核心环境要素污染防治，推动减污降碳协同增效。**加强空气污染综合防治，着力解决秸秆燃烧、餐饮油烟等污染问题；统筹水资源、水环境、水生态治理，强化三江河、涡水河、同灌河等重点水体治理和重要江河源头保护，提升污水管网质量与污水收集处理效能；开展土壤污染源头防控，加强典型行业企业地块、工业园区、矿山等土地和地下水协同防控，推进农用地土壤

重金属污染溯源和整治全覆盖。

**聚焦突出环境问题治理，提升生态环境治理效能。**推进固体废物源头减量和资源化利用，强化危险废物全过程监管；持续加强城镇生活污水、生活垃圾、建筑垃圾收集处理，以及矿山生态修复等工作；同步推进噪声和新污染物治理，全面补齐生态环境保护短板。

### **第三节 大力推动扩绿兴绿护绿，完善自然保护地体系**

以自然保护地体系完善与森林质量精准提升为双轮驱动，统筹推进城乡绿化美化、林权制度改革与生态保护修复，全力构建全域覆盖、系统完善的绿色生态屏障。

**深入推进绿美广东生态建设项目。**坚持“三绿”并举、“四库”联动，一体推进城乡绿色美化，持续推动山上、山下、干线绿化。持续推进万山朝王国家石漠公园提质增效项目，推动国家公园生态效益和经济效益双提升，加快建设以国家公园为主体的自然保护地体系。

**推动绿化美化提质增效。**提升省级苗木储备基地的苗木培育和供应能力，推进林分优化和林相提升工程，防控松材线虫病疫情。深入推进集体林权制度改革，大力推进林权收储，加强储备林建设管理。完善造林激励政策，充分调动全社会力量参与绿美连南生态建设。完成森林质量精准提升项目林分改造 1.7 万亩，投资约 1914.8 万元；森林抚育提升 3.6 万亩，投资约 1800 万元，持续推进混交林营造。

## 第十二章 提升基础设施能级，构筑现代化支撑新体系

统筹推进综合立体交通网和基础设施建设，构建高铁经济带，优化道路交通布局，完善水利能源设施，配备绿色低碳设施，完善县域物流体系，全面提升基础设施建设水平和服务能力，为高质量发展提供坚实支撑。

### 第一节 依托高铁、高速通道，促进区域均衡发展

积极构建以高铁、高速为骨架的外联内畅的综合立体交通网络，以高铁建设为牵引，推动连南向清远南部地区、大湾区融合，主动将连南融入“一带一路”“广清一体化”建设，通过对外交通网络建设缩短与清远南部地区、大湾区时空距离，推动与发达地区资源优化配置与产业深度合作。

更加主动构建外联内畅的交通网络，加快打造对接湾区、服务南岭的高铁、高速经济增长极。大力推动永州经清远至广州高速铁路建设，提前谋划高铁站场及周边配套设施一体化布局，加快融入“轨道上的大湾区”。大力推动清远至珠海高速（连南段）、韶贺高速公路等区域骨架通道持续织密联通大湾区快速公路路网，不断缩短与大湾区“时空距离”，切实推动民族地区与粤港澳大湾区深度融通融合融畅。

构建交旅融合发展新格局，打造民族地区绿色生态交通示范

样板。依托广连高速等交通要道，结合“南粤古驿道”保护与开发，塑造“产一城一人一文”联动的旅游大廊道，充分发挥连南作为北部绿色生态发展区的民族特色和旅游特色，打造全省高质量民族发展区交通示范样板，全面提升城乡交通运输公共服务均等化水平。

推动农村道路提质、旅游通道贯通、物流干线延伸，构建“南接湾区、北达湘桂”的立体化出行格局。建设区域交通枢纽，加快推进“永清广高铁—柳韶铁路—瑶山旅游公路”交通骨架建设，依托三江河谷自然通道和寨岗产业园区区位优势，布局货运、旅游、通勤等多功能交通线路，打通“连南—连州—英德—阳山”联动通道。

专栏 20 连南综合立体交通网重大工程项目表

积极配合推动清远至珠海高速公路连山至清新段和韶贺高速（连南段）建设。其中，韶贺高速（连南段）将有效串联粤湘桂三省区，构建连南融入粤港澳大湾区和对接西南地区的快速通道。同步规划建设连南至高铁站连接线双向六车道以及清珠高速连山至清新段黎埠互通出口至清远连南产业园四车道连接线。

第二节 优化道路交通布局，构建现代化综合  
交通运输体系

加快构建现代化综合交通运输体系，以数字化赋能、国省道

干线公路互联互通、农村路提升为重点，全面提升交通基础设施建设水平和服务能力。

**加快构建国省道干线公路网络，强化区域互联互通能力。**强化毗邻县（市）干线公路互联互通，提升县域对外通行能力，推动“四纵七横”境内公路网建设，进一步加大连南各镇区互联互通水平。以连南大麦山至连山小三江段新改建工程（连南段）、省道 S261 线连南县城段改建工程、水足塘至白芒段改建工程、连南寨岗镇万兴桥建设工程等改建工程为建设重点，进一步推动干线公路建设，促进高速公路与城市道路、农村公路的高效衔接，基本实现各镇 0.5 小时通达高速公路。

**全面提升农村公路服务水平，更好促进就业增收。**组织实施新一轮农村公路提升行动，大力发展“农村公路+”模式，加快乡村产业路、旅游路、资源路建设，推动农村公路与沿线配套设施、农村客运、现代物流、邮政快递、产业园区、旅游景区等一体化建设；增强城乡客运网络旅游服务能力，提升休闲农业和乡村旅游资源客运线路覆盖广度和深度。推动连南村道 C063 线红星村段工程与连南寨岗镇龙凤西路建设工程等通行政村公路单车道改双车道、通产业园区道路等建设，高水平实现省道“镇镇通”、行政村双车道“村村通”，“美丽农村路”串点成线、成环成网，县镇村公路微循环更加通畅，推动农村公路网质量、安全水平、服务能力持续提升，为推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化提供更加有力的服务保障。

## 专栏 21 构建现代综合交通体系

1. 完善省道干线网络，提升对外连通水平。全面推进省道升级改造工程，重点实施S261线连南大麦山至连山小三江段新建工程连南段21.524公里、S261线水足塘至寨岗段改建工程12.765公里、S261线连南县城段改建工程6.853公里，按一级或二级公路标准建设，显著提升通行能力。

2. 强化县域路网建设，增强内循环畅通能力。统筹推进县域重要道路建设，实施连南起微山旅游公路41.9公里、涡水镇政府至六联公路扩建工程20公里、马头冲公路扩建8.5公里等重点项目，新增S261线白芒至X396线涡水连接线7.834公里，完善村道C063线红星村段建设工程0.465公里，形成覆盖全域、功能完善的县域路网体系。

3. 深化农村公路提质升级。大力实施农村公路建设项目，推进7个未通双车道公路的行政村单车道改双车道改造，涉及6条线路53.423公里。实施县道X383线“四级公路升三级公路”改造约9.5公里，全面提升农村公路通行标准和服务水平，为乡村产业发展和农民增收致富提供坚实交通保障。

## 第三节 完善水利能源设施，健全现代化水安全保障体系

统筹推进水利基础设施建设，构建现代化水利安全保障体系，以供水保障、防洪减灾、数字水利为重点，全面提升水利设施建设水平和管理服务能力。

**加快实施供水保障工程，建立健全水源保护监测体系。**加强实施供水保障工程，建立健全水源保护监测体系。加快推进防洪调蓄工程、灌区续建配套与现代化改造、城乡一体化等重点工程建设，优化水资源配置格局。推进连南瑶族自治县鹿鸣关、涡水河瑶龙、涡水河横径、涡水河吊筒等水库工程建设，县域防洪调蓄功能进一步增强。推动连南瑶族自治县鹿鸣关、官坑2宗中型灌区连通扩建及现代化改造工程，全面提升全县耕地水利设施建设。加快推进连南瑶族自治县农村供水改造提升项目（含坪冲供水工程、小型农村供水工程标准化提升改造项目、大麦山集中供水工程、板洞水库食用水工程扩网和升级改造工程）、连南产业（北区）基础设施建设项目供水工程建设，推进农村供水管网改造提升，完善全县镇村水资源配置体系，实现多水源供水格局。推进连南瑶族自治县县城自来水厂扩网和升级改造工程，推动城镇供水管网扩网和升级改造。

**全面提升防洪减灾能力，强化河湖生态环境保护。**全面提升防洪减灾能力，强化河湖生态环境保护。促进防洪工程措施规划有序推动，推进连南瑶族自治县主要河流水安全综合治理提升工程、连南瑶族自治县重点山洪沟治理工程、连南瑶族自治县中小型水库除险加固及维修养护工程建设，对县域主要河流综合治理，提高河道防洪标准，提升全县防洪减灾能力。加强河湖管护，深化河湖“清四乱”常态化，推进小流域综合治理，打造美丽河道。

**推进数字化水利建设，构建智慧水利管理体系。**实施水网全

要素监测体系建设，促进连南瑶族自治县数字孪生流域建设，推动连南瑶族自治县水利信息化效能提升，构建智慧水利管理体系。

**专栏 22 城乡基础设施建设与民生保障项目**

**1. 推进市政基础设施提质升级。**全面实施寨岗镇基础设施配套项目，系统建设雨污管网体系。实施一河两岸防洪加固及综合整治工程，建设堤围、亲水平台、护岸等亲水设施。加快推进寨岗镇万兴桥和龙凤西路建设工程，完善城镇路网结构，提升通行能力和城镇形象。

**2. 统筹推进县城北商务区开发建设。**高起点规划建设县城北商务区及配套基础设施项目，统筹布局现代物流组团、商业配套服务设施、站前商务核心组团、综合服务配套组团等功能板块。

**3. 强化水利安全保障体系。**推进鹿鸣关水库工程建设，建设集灌溉、城区应急备用水源、防洪发电于一体的综合利用水库，配套建设大坝、引水隧洞、水电站、上坝公路等设施。推进涡水河瑶龙、横径、吊筒等水库工程建设，通过清淤疏浚、加固护岸、新建堤防等措施，全面提升防洪减灾能力。

**4. 完善供水保障体系。**实施板洞水库水资源及配套改扩建项目，建设牛塘水厂，发展城镇供水，支持“瑶山泉”饮用水系列产品生产，推进板洞水库食水工程扩网升级改造，覆盖寨岗、三排、大麦山等重点片区，构建安全可靠的城乡供水保障网络。

**5. 加强污水处理设施建设，改善生态环境质量。**推进县城污水处理厂提标改造及配套管网更新改造建设项目，将出水标准提升至一级A标准。实施连南瑶族自治县寨岗镇污水管网系统改造项目，全面提升城镇污水处理能力和水平。

#### **第四节 配备绿色低碳设施，创新发展清洁能源与储能设备**

统筹推进清洁能源开发和绿色低碳发展，构建现代化能源保障体系，以分布式能源发展、节能环保应用、碳汇交易建设为重点，推动能源结构优化和绿色转型升级。

**大力发展分布式能源系统，推动清洁能源多元化利用。**大力推进连南抽水蓄能电站项目建设，依托 136 亿元投资规模，深化与中铁十一局合作，全力推进选点勘查等前期工作，探索抽水蓄能与新能源耦合等创新模式，提升电网调峰填谷能力，增强新能源消纳适应性，助力实现“双碳”目标，推动连南及周边地区高质量发展。稳步推进光伏发电项目，完成屋顶分布式光伏发电设施安装，依托清远连南 35 千伏涡水台区接入系统配套线路项目，持续建设连南 2025 年配网项目、清远 35 千伏白芒输变电工程项目。鼓励在工业园区、公共建筑、居民住宅等区域推广分布式光伏应用。探索农光互补、林光互补等复合型光伏发电模式，实现土地资源高效利用。推进风能资源开发利用，在风能资源丰富的山区适度发展风电项目。

**推广节能环保技术应用，建立健全能源供应保障机制。**进一

步深入实施农村电网改造升级工程，把供电目标从“量”的扩张到“质”的提升转变。完善农村燃气供应网络，提高清洁能源使用比例。建立健全能源供应保障机制，确保城乡能源供应安全稳定。

**构建碳汇交易体系，推动绿色低碳循环发展。**积极推进林业碳汇项目，发展碳汇交易，探索“林业碳汇+生态补偿”机制。推动1万亩林权收储指标落地，发展林下经济、生态旅游、碳汇项目等绿色产业。建设连南国家基本气象站搬迁项目、连南智慧城市新型基础设施项目，将显著提升城市治理效能、优化公共服务供给。建立完善碳排放监测、核算、交易体系，推动重点行业和领域节能减排，倡导绿色生活方式，构建绿色低碳循环发展经济体系。

## **第五节 建设县域物流体系，完善城乡物流配送与冷链体系**

统筹推进现代物流网络体系建设，构建高效便民的城乡物流服务体系，以冷链物流发展、客货邮融合、电商进农村为重点，全面提升物流配送效率和服务水平。

**构建现代物流网络体系，建设一体化冷链物流服务平台。**纵深推进广东省清远市连南瑶族自治县城北商务区及配套基础设施建设项目建设，加快建设连南市场商贸流通综合体工程项目，以现代物流组团促进连南现代物流网络体系现代化。以市场为导向，以企业为主体，加快冷链物流技术应用、规范和标准体系建设。

完善冷链物流基础设施，培育冷链物流企业，建设一体化的冷链物流服务体系。制定和推广农产品冷链物流操作规程和设施建设标准，推动标准化产地预冷集配、低温加工仓储配送等设施建设，支持冷库封闭式交接货通道、月台、货架标准化改造。

**推进农村客货邮融合发展，破解物流“最后一公里”难题。**通过有效整合客运与邮政资源，秉持“试点先行、以点带面”的工作思路，全力打造农村客货邮融合发展的“连南样板”。深度整合资源，构建高效物流网络体系，加强从业人员培训，完善制度与操作规范，鼓励客运企业更新适用客货邮车辆。通过“以点带面”提升服务网络覆盖率，实现城乡物流一体化发展。

**完善电子商务进农村体系，促进冷链物流与产业融合发展。**构建以农副产品、民族特色产品为重点的山地物流通道，有力支撑特色农业、乡村旅游和本地制造业的高质量发展。拓展综合物流体系，依托产业园区、农产品集散基地和数字政务平台，统筹建设冷链物流中心、电商仓储节点和物流集配点，推动“山货进城、产品出村、资源上网”。建设县镇村三级物流配送网络，畅通农产品上行和消费品下行双向流通渠道。加强农产品冷链设施建设，提升农产品储存、运输、销售全链条服务能力。推进物流快递点建设，满足广大群众日常物流需求。发展现代物流、电子商务（农产品上行）等现代服务业，提升物流配送效率。针对特色农产品，建设专业化冷链物流设施，延伸农产品保鲜、储运、销售产业链。建立冷链物流质量追溯体系，打造农产品从田间到餐桌的全程冷链，提升连南特色农产品市场竞争力和品牌影响力。

## 专栏 23 智能停车驿站项目

**连南瑶族自治县县域智能停车驿站基础设施建设项目：**建设智慧停车系统，新增 2128 个停车位，涵盖县城路边公共车位和分散公共场所停车场，配套建设城市智慧停车平台、智能泊位设备、停车交通设施和运营中心等。完善新能源汽车充电基础设施，建设 86 台充电桩，总充电功率 9642kW，其中直流充电桩 80 台、交流充电桩 6 台，满足不同类型新能源汽车充电需求。在县城周边合理布局建设 15 个便民服务驿站，为市民和游客提供休憩、咨询等综合服务，提升城市公共服务水平和智慧化管理能力。

# 第十三章 改善人民生活品质，稳步推进共同富裕

完善就业教育医疗社保体系，以技能培训、人才引育、医共体建设、全民健身和人口保障为抓手，推动就业质量提升、教育资源优化、健康服务下沉与社会保障均衡发展。

## 第一节 健全人才引育留用体系，促进就业创业与技能提升

强化就业促进与技能培训，提升重点群体职业技能，吸引高精尖人才创新创业，完善就业服务与权益保障，拓展数字、绿色、康养等新兴领域，实现连南就业高质量发展。

**强化就业促进和技能培训体系建设。**深入实施就业优先战

略，健全就业促进机制，以“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程和“一针一线”技能培训为抓手，开发具有瑶族文化特色的精准培训项目，构建适配连南发展的就业友好型模式。提高现代化产业体系的就业协同性，支持各类经营主体稳岗扩岗，拓展数字经济、绿色经济、康养经济就业新领域，加快生活性服务业多样化发展，拓宽企业就业主渠道，增加公益性岗位。强化择业和用人观念引导，精准对接产业紧缺技能人才需求，实施聚焦重点群体的大规模职业技能提升培训行动。

**聚焦产业导向精准引才，鼓励本地生源返乡创业就业。**围绕瑶医瑶药、民族文化旅游、生态农业、林下经济等优势领域分析人才需求，丰富完善紧缺人才引进指导意见，落实“百万英才汇南粤”行动。深度融合“百万英才汇南粤”与“连南雁归计划”等人才计划，举办“雁归青年新声”“青年创业集市”“雁归青年座谈会”等活动，大力支持县域创新基地。鼓励引进“百千万工程”农村科技特派员团队等措施，优化回乡创业绿色通道，强化就业创业政策支持和创业辅导服务。

**注重本土人才培育，提升人才服务水平。**依托党校、职业技术学校、名家工作室等平台，加强对党政人才、专业技术人才、农村实用人才等全类型人才的系统培训，健全领导联系专家机制，丰富青年人才文体活动和实践平台，推动人才在连南扎根发展。

**完善就业服务和权益保障机制。**完善县、镇、村三级就业支持公共服务网络，有针对性地开展地方特色工种培训，提升劳动

力技能与市场需求的匹配度，配套建设规范化零工市场，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。加强劳动者权益保障，常态化排查欠薪隐患，及时化解劳资纠纷，持续整治人力资源市场秩序。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，稳定事业单位和国有企业招聘规模，鼓励中小微企业吸纳就业，促进工资性收入合理增长。

## **第二节 办好人民满意的教育，不断夯实人才基石**

构建布局优良、融合民族文化的高质量教育体系，推动五育并举，发展基础教育、职业教育、普通高中、特殊教育，强化师资建设与资源投入，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**全面落实立德树人根本任务。**用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入推进中小学思政教育一体化建设，将社会主义核心价值观深度融入育人全过程。坚持德智体美劳五育并举，健全家校社协同育人机制，构建“三全育人”格局，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**加大教育资源投入。**推进基础教育扩优提质，加快实施花都石泉中学项目、县职业技术学校“补短板、增学位”等重点工程。做好广州市花都区融入式托管帮扶连南花都石泉中学工作，统筹学前教育优质普惠发展，聚焦县域义务教育优质均衡发展，加强义务教育学校标准化建设。提升寄宿制学校办学条件和管理水平，

创建广东省基础教育高质量发展实验基地。扩大普通高中办学资源，实施县域普通高中振兴计划，进一步健全特殊教育体系。持续加强师资队伍建设。弘扬教育家精神，推进“县管校聘”改革，培养造就高水平教师队伍。

### **第三节 构建更高水平的健康连南，构建县域医共体**

建设整合型县域医共体与多元医疗保障制度体系，推动优质资源下沉扩容，发展基层医疗、家庭医生服务、瑶医瑶药传承与中医药特色专科，加快构建县域整合型医疗卫生体系。

**全面开展医疗卫生强基工程。**持续开展“优质服务基层行”活动，加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心特色科室建设，到2030年乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例保持在95%以上。强化村卫生室基本医疗服务功能，持续推进家庭医生签约服务高质量发展，一般人覆盖率每年提升1%至3%。依托瑶医瑶药产业，加快中医药在基层使用推广，推动连南中医医院至少建成2个中医特色优势专科和1个县城中医药适宜技术推广中心。推动乡村医生（助理）医师转化，到2027年乡村医生队伍执业（助理）医师占比达到5%，到2030年达到53%左右。

**促进优质医疗资源扩容下沉。**深化省市级医院对口帮扶协作。实现优质医疗资源向深山区下沉，提升基层综合服务能力，建设连南县域医共体信息化平台，构建县域整合型医疗服务模式。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，深化与上级机构的

“组团式”帮扶合作，扎实开展“万名医师下乡”“优质服务基层行”等行动，发展壮大包含民间瑶医在内的基层医疗卫生队伍。深化以公益性为导向的公立医院改革，推动县人民医院、中医院能力升级，持续深化紧密型医联体、县域医共体建设，推进乡镇卫生院与村（社区）卫生站规范化发展，改善边远山区服务可及性。

**健全医疗保障待遇和救助机制。**实行职工医保与居民医保分账核算，基本统一医保用药目录和支付政策，建立医疗保障待遇清单，科学确定待遇水平。完善因病致贫返贫防控与乡村振兴衔接机制，推行分层分类医疗救助，规范救助费用范围，巩固拓展脱贫攻坚成果。健全重大疫情医疗保障和生育保险政策，进一步增强公共卫生应急保障能力。

**推进瑶医瑶药传承创新发展。**促进医疗、医保、医药协同发展和治理，加快推进瑶医瑶药传承创新，推动县中医院（瑶医医院）提档升级，完善瑶医特色诊室与治未病中心，深化与高校的产学研合作，推进瑶药标准化体系建设及瑶药种植基地扩容，推动瑶浴康养与旅游产业融合发展。

**专栏 24 县域医共体信息化平台建设**

**1.构建现代化县域医疗服务体系。**医共体信息化是推动紧密型医共体建设、提升县域医疗服务能力、实现分级诊疗与优质资源下沉的核心支撑。依托统一标准、统一平台、统一网络、统一数据中心的建设思路，全面推进县域医共体信

息化平台建设，打造互联互通、高效协同、智慧服务的一体化医疗健康信息体系。

**2.信息基础设施建设。**以“一个标准规范、一个卫生专网、一个统一数据中心、一个信息基础平台”为核心，构建贯通县、镇、村三级的数字化基础架构。通过制定统一数据标准和业务规范，实现系统间数据互认互通；建设覆盖全县的卫生专网，保证医疗数据传输安全可靠；打造统一数据中心，汇聚全县医疗业务数据；建设底层信息基础平台，为各类业务应用提供稳定、共享、开放的数字底座。

#### 第四节 健全多层次社会保障，构建民生兜底体系

加强社会保障体系建设，健全多层次社会保险体系，提升基层服务能力，扩大城乡居民和新业态群体参保覆盖，加快缩小城乡保障差距，推动全民参保扩面提质与数字化服务落地。

**完善社会保险体系建设。**完善多层次、全覆盖的社会保险体系，落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。深入实施全民参保计划，聚焦灵活就业人员及农民工、新业态从业人员，有序扩大失业、工伤、生育保险覆盖面。优化社保关系转移接续服务，促进城乡、区域、群体间保障水平合理衔接。健全多层次多支柱养老保险体系，逐步完善基层养老服务设施，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。完善多层次医疗保障体系，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，加

快推进长期护理保险落地，引导商业健康保险向基层一线延伸。

**提升基层社会服务能力。**整合资源统筹广东省清远市连南瑶族自治县全民健身中心重点项目以及连南瑶族自治县大坪镇“云上田园”全民健身步道基础设施项目建设，发挥“双百社工”和“社区康园中心”作用，精准服务民政对象、残疾人、“三留守”人员等重点群体，推动困难群众“应保尽保、应救尽救”。促进男女平等，保障妇女儿童合法权益。

| 专栏 25 “云上田园”全民健身步道基础设施建设项目                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>1. 打造绿色生态康体空间。</b>全民健身步道建设是促进群众健康、推动乡村振兴、完善公共体育服务体系的重要抓手。“云上田园”全民健身步道项目要充分依托大坪镇良好的自然生态、山水田园景观和文化资源，通过科学规划与基础设施建设，打造集“运动健身、生态休闲、乡村旅游、康体养生、文化体验”于一体的多功能生态步道，形成群众可日用、游客愿体验的高品质绿色运动空间。</p> <p><b>2. 修建公共体育服务设施。</b>建设健身步道 50 公里（宽度不少于 1.5 米）；标识标牌 40 块及相关配套设施等。打造健身步道沿途节点打造 10 处，智慧停车场建设 6 个，充电桩 10 座、徒步驿站 10 个，服务中心 5 个、休息室 10 个、收费公厕 20 个，救援保障道建设 30 公里，森林防火及安全防护工程，视频监控点 30 个，其他服务基础设施建设。</p> |

## 第五节 优化人口服务保障体系，促进人口长期均衡发展

完善生育与养老支持体系，以政策激励、服务升级和人才培养推动全生命周期人口保障，建设生育友好城市与老年友好型社会，发展普惠育幼、养老服务及银发经济，提升人口整体素质与社会幸福水平。

**完善生育支持政策体系。**健全覆盖城乡各族群众、全生命周期的人口服务体系，以教育提质与文化赋能全面提高人口整体素质。完善生育支持政策体系和激励机制，全面落实育儿补贴政策，健全生育休假制度，建设生育友好城市。加强普惠育幼服务体系建设，衔接现有普惠性幼儿园资源补齐农村入园短板，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。加强妇女和儿童健康服务，全面推进儿童友好城市建设，争取建设成为儿童友好示范县、建设1个儿童友好示范镇和1个儿童友好基地。

**积极应对人口老龄化。**加快完善建设县级综合养老服务管理平台，完善公建民营、民办公助、政府购买服务等机制，推动敬老院升级改造与安全设施完善，优化机构养老专业支撑，加快补齐农村养老基础设施和服务的短板。加强养老服务人才队伍建设，开展专业适配的养老服务人才培养，发展壮大“瑶山夕阳红志愿服务”队伍。丰富老年人特色教育与文体服务供给，健全老年人教育、文化、体育服务供给，建设老年友好型社会。积极开发老年人力资源，探索发展康养旅居等特色银发经济项目。

## 第十四章 强化改革创新驱动，释放转型发展新活力

深化经济体制改革与要素市场化配置，以所有制优化、财税金融协同、数字政府建设和普惠金融拓展为核心抓手，推动土地、数据、文化等要素高效流动与深度转化，全面提升政务服务数字化水平与金融服务支撑能力。

### 第一节 深化经济体制改革，激发市场活力增强发展动能

深化所有制改革与财税金融体制改革，做强做优国资、集体、民营等多元所有制经济，推进高水平对外开放，激发市场活力。深化财政管理体制改革，加强财政金融国资政策协同，构建多元投融资格局。

**做强做优多元所有制经济，构建全方位对外开放新格局。**明晰国有企业功能定位，聚焦“三个集中”推进国有经济布局优化和结构调整，提高国有资本投资运营能力，培育壮大县域国资国企，健全央企、省属国企来连南投资发展机制。发展新型农村集体经济，培育强村公司、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。发展壮大民营经济，落实民营经济促进法，深化“放管服”改革，推进“一网通办 2.0”改革，确保所有政务事项 100%网上可办结，完善一门式一网式服务体系，推进电子证照互认全覆盖和审批流程全面电子化。完善“大招商”机制，积极参加产业链

联合招商，健全投资项目跟踪落实机制，完善重大工程和重大项目的财政、金融、土地等要素保障机制。推进高水平对外开放，以“五外联动”统筹拓展国际经贸空间，创新驱动市场开拓、结构优化与新业态培育，加快构建以展会平台拓展、数字贸易创新、对外投资合作、侨资侨智汇聚为重点的对外开放新格局。

**深化财政管理体制机制改革，提升财政治理效能。**深化财政管理体制机制改革，完善财政资源和预算统筹机制，全面深化零基预算改革，优化预算管理权责划分，深化“数字财政”建设，提高财政管理的科学性。加强财政、金融、国资政策协同，放大资金使用效应。完善政府债务管理机制，健全防范化解隐性债务风险长效机制。落实国家税收制度改革，积极拓宽地方税源，推进税收征管新体系迭代升级，统一社会保险征收模式。深化地方金融体制改革，推进融资平台改革转型。

## **第二节 推动要素市场化配置，不断激活市场潜能**

加快构建高效配置、充分流动的要素市场体系，强化土地、数字与文化要素保障，以要素驱动推动农业产业升级，发展特色农产品、数字农业与瑶医瑶药全产业链，构建高效利用、数字赋能、品牌带动的现代农业发展体系。

**强化土地资源要素保障，提高土地集约利用效益。**加快土地征收、确权及报批进度，健全“标准地”供应机制，压缩审批流程，实现项目“即报即供”。全力支持城乡建设用地增减挂钩项

目有序推进，全面回收废弃采矿用地、闲置建设用地等低效用地，完善土地回收机制。

**推动数据和文化要素价值转化，拓展产业发展新空间。**依托瑶族文化资源，建设瑶绣数字基因库，开发 AR 智能服饰、“非遗密码”盲盒等数据要素产品，释放文化资源经济潜力，打造多元应用场景，推动平台赋能与数字要素深度融合。聚焦农业数字化升级，推动传统产业转型。依托“人工智能+”行动，在特色农业领域推进数字农业信息平台建设。

**优化要素保障机制，加大产业项目支持力度。**加快现代农业集约化基础设施建设，支持大麦山等重点地区打造农业产业园，重点发展高山茶、油茶、有机蔬菜、瑶医瑶药、生猪养殖、全产业链，引导社会资本参与农文旅融合开发，推动“瑶字号”品牌标准化发展，着力释放市场活力和资源潜力。

### **第三节 推进政府职能转变，实现治理能力现代化**

加快构建高效能政府治理体系，推动数字政府高效落地，推进政务服务、社会治理、公共管理全面数字化，发展“一网通办”

“跨域通办”“免证办”等示范应用，加快构建以数字化政务服务、智慧监管、在线监测为重点的两大示范平台。

以全面深化“数字政府 3.0”为牵引，强化数字政府顶层设计与统筹协调。结合连南山地多民族分布特点，打造“连南红色资源数字化馆”“瑶乡乡村振兴在线监测”两大示范应用，围绕

连南推进“百千万工程”数字化平台实战应用的需求，推动数字化在政务服务、社会治理、公共管理等领域的广泛应用。

**深化“互联网+政务服务”改革，持续推进主题式集成服务。**全面推行“跨域通办”“免证办”，推动与周边省市和帮扶区域签订通办协议，如“高龄津贴发放”“出生登记”“母婴类许可”等事项实现一件事办理，优化并联审批、容缺受理、政策兑现、免申即享等机制。

#### **第四节 健全县域金融服务，强化资金支持体系**

增强金融对县域经济社会发展的支撑作用，拓宽普惠金融服务，以“广度、深度、精度”提升乡村振兴、民营经济与新质生产力水平，强化风险防控、消费者权益保护与绿色金融发展。

**不断拓展普惠金融广度、深度与精度。**引导辖区金融机构聚焦乡村振兴、“百千万工程”、民营经济发展、新质生产力培育等重点领域加大信贷投放力度。强化政银保企协同联动，持续开展融资对接活动，结合连南少数民族语言文化特点深化政策宣传，提升金融政策覆盖面与认知度。

**筑牢金融风险防控底线。**压实金融机构风险防控主体责任，稳步推进重点领域风险化解。加强资产质量监测，确保银行不良率和保险偿付能力等关键指标稳定在合理区间，强化非法金融活动治理，完善风险监测、信息共享与协同处置机制，加强与防非打非专责机构的协调配合，提升农村地区非法金融活动治理能力，

保障群众金融安全。

**稳步推进金融消费者权益保护工作。**规范投诉处理流程，健全纠纷多元化解机制，畅通群众诉求渠道，推动辖区金融机构主动公示投诉方式，加强与法院、纪检、舆情中心等多部门联动。

**深化绿色金融支持力度。**引导金融机构将绿色发展导向纳入信贷体系，扩大绿色信贷、碳汇交易融资、生态资产抵押贷款等产品供给，支持林业碳汇、生态旅游、小微绿色产业等绿色项目。

## **第十五章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安连南**

立足总体国家安全观，统筹发展和安全，构建覆盖政治、经济、社会、网络等各领域的安全保障体系，通过风险防控、应急管理和社会治理能力现代化建设，筑牢连南高质量发展的安全屏障。

### **第一节 坚决维护国家安全，筑牢安全发展根基**

全面落实国家安全责任体系，强化各领域安全保障能力建设，坚决维护政治安全、经济安全、社会安全、网络安全等重点领域安全，确保国家安全在连南得到有效维护。

**强化政治安全保障。**坚决维护国家政权安全、制度安全，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动。健全国家安全审查和监管制度，加强

国家安全执法。严格落实意识形态工作责任制，坚决守牢意识形态安全“南大门”。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识和素养。完善国家安全工作协调机制，形成维护国家安全的强大合力。

**加强政务网络和数据安全防护。**深入实施网络安全等级保护制度，建立健全数据分类分级保护制度，强化个人信息保护。完善网络安全监测预警和应急响应体系，提升网络安全态势感知和应急处置能力。加强关键信息基础设施安全保护，推进网络安全产业发展。强化新技术新应用安全评估，防范化解新技术新应用带来的安全风险。

**深化全民国防教育和双拥共建。**加强烈士纪念设施保护管理，健全组织保障体系，有序开展祭扫纪念活动，充分发挥教育宣传作用。加强国防动员体系建设，提升国防动员能力。深入开展国防教育，增强全民国防观念，完善退役军人服务保障体系，做好退役军人安置和权益保障工作。支持国防动员和军队建设，扩大双拥宣传覆盖面，健全社会化拥军机制，推动形成政府主导、社会参与的拥军格局。优化军地互办实事清单，深化军民共建活动，持续巩固军政军民团结良好局面，巩固发展军政军民团结局面，争创全国双拥模范县。

## **第二节 筑牢经济安全屏障，保障发展根本基础**

健全经济安全风险监测预警和防控机制，强化重要产业、基

基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全保障能力，维护产业链供应链安全稳定。

**保障粮食和重要物资安全。**严格落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积和产量稳定。完善粮食储备体系，推进连南瑶族自治县现代化粮食和物资储备设施建设。健全重要农产品供给保障体系，加强“菜篮子”工程建设，确保重要民生商品保供稳价。建立完善应急物资储备体系，提升应急物资生产调配和紧急调运能力。

**防范化解重大经济金融风险。**健全地方金融监管体系，强化政府债务管理，建立常态化债务风险监测和预警机制。完善金融风险处置机制，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。加强房地产市场调控，促进房地产市场平稳健康发展。完善市场主体退出机制，依法处置“僵尸企业”。

**强化能源资源安全保障。**完善能源产供储销体系，提升能源安全保障能力。加强能源监测预警，提升能源安全监管预警、报告、处置的精准性和时效性。保障水资源安全，强化水资源刚性约束。维护重要基础设施安全，加强对电力、供水、油气、交通、通信、网络等关键基础设施的安全防护。

### **第三节 守护人民生命财产安全，提升本质安全水平**

坚持人民至上、生命至上，全面提升公共安全保障能力，坚决防范遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

**强化安全生产监督管理。**严格落实安全生产责任制，压实企业安全生产主体责任。深入开展安全生产专项整治，聚焦道路交通、建筑施工、危险化学品、消防安全等重点领域，持续排查治理安全隐患。推进安全生产标准化建设，提升企业本质安全水平。加强安全生产监管执法，严厉打击违法违规行为。完善安全生产应急救援体系，提升事故应急处置能力。

**加强食品药品安全监管。**加强食品药品安全监管。完善“从农田到餐桌”全过程监管体系，建立健全食品安全风险监测评估体系。深入实施食品安全战略，强化源头治理和过程管控。加强药品全生命周期监管，强化疫苗、血液制品、特殊药品等重点产品监管。完善食品药品安全应急处置机制，提升突发事件应急处置能力。推进“互联网+监管”一体化模式，提升监管效能和科学化水平。

**完善公共安全基础设施。**加强消防救援站、消防供水、消防通道等公共消防设施建设，推进城乡消防一体化发展。完善道路交通安全设施，加强交通安全隐患治理。强化特种设备安全监管，提升特种设备安全保障水平。加强校园、医院、商场等人员密集场所安全管理，提升公共场所安全防范水平。

#### **第四节 维护社会和谐稳定，营造良好发展环境**

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会治安防控体系，健全矛盾纠纷多元化解机制，建设更高水平的平安连南，确保社

会大局和谐稳定。

**完善立体化社会治安防控体系。**深化平安连南建设，推进平安村居、平安校园、平安医院、平安企业等平安细胞创建。加强治安防控网建设，构建点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合的立体化社会治安防控体系。深化扫黑除恶常态化机制，严厉打击各类违法犯罪活动。加强反恐防暴能力建设，提升应对突发事件能力。

**创新社会矛盾综合治理。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头预防和减少社会矛盾。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动矛盾纠纷就地化解。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强心理健康服务。

**加强新型安全风险防控。**强化网络空间综合治理，严厉打击网络违法犯罪活动。加强新业态新模式安全监管，防范化解新技术应用风险。完善公共卫生安全体系，提升重大疫情防控 and 突发公共卫生事件的应对能力。加强生物安全管理，防范生物安全风险。强化人工智能、大数据等新技术安全评估和监管。

## **第五节 提升应急管理能力，构建现代应急体系**

坚持预防为主、预防与应急相结合的原则，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，全面提升防灾减灾救灾能力。

**完善应急管理体系。**健全应急管理体制机制，完善应急预案体系，提升应急预案的实用性和可操作性。建立健全风险研判、决策咨询、协调联动、信息发布等工作机制。完善应急管理法规制度，推进应急管理标准化建设。加强应急管理信息化建设，提升应急管理科学化智能化水平。

**强化灾害风险防控。**加强自然灾害综合风险普查，建立灾害风险数据库。完善监测预警体系，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。推进自然灾害防治重点工程建设，提升抵御自然灾害的综合防范能力。加强城市安全风险评估，推进安全发展示范城市创建。

**提升应急救援能力。**建设连南综合应急救援基地，加强专业应急救援队伍建设。完善应急物资保障体系，优化应急物资储备布局。加强应急装备建设，提升应急救援装备现代化水平。开展应急演练和培训，提升应急处置实战能力。鼓励社会力量参与应急救援，构建全社会共同参与的应急救援格局。

## **第十六章 全面推进依法治县，建设更高水平的法治连南**

全面贯彻落实习近平法治思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设“更高水平的法治连南”的目标，全方位推进科学立法、严格执法、公正司法以及全民守法等各项工作。

## 第一节 加强和改进地方立法工作，完善立法工作格局

加强自治县立法，坚持科学立法、民主立法、依法立法，根据连南政治、经济和文化特点，修订自治条例和单行条例，为自治县经济发展保驾护航。

**完善地方立法工作格局。**坚持党对立法工作的领导，从法规制定上保证党的路线、方针政策得到全面贯彻和有效执行。严格执行重大事项向同级党委请示报告制度。完善党委领导，人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。完善人大常委会与政府的立法协调机制，加强政府部门间立法协调。拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式。健全备案审查制度，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则。建好用好基层立法联系点，探索“小快灵”、小切口立法，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障。

## 第二节 全面深化法治政府建设，完善政府依法行政体系

全面建立职能科学、职责明确、依法行政的政府治理体系，推进政府行为全面纳入法治轨道。优化行政复议体制机制，高质量推进法治政府建设。

**依法履行政府职责。**持续优化政府职责体系，加快完善政府部门权责清单，用法治给行政权力定规矩、划界限。深化“放管服”改革，推动政府职能向减审批、强监管、优服务转变，持续

推动营造法治化营商环境。完善依法行政制度体系，持续提升行政决策法治化水平。规范行政决策程序，充分发挥政府法律顾问和公职律师在重大行政决策中的“智库”作用。严格规范公正文明执法水平，完善行政执法监督体系建设。继续深化乡镇综合执法，持续完善职权下放部门与乡镇对接机制，推广应用广东省一体化行政执法平台。加大政务公开和监督制度，深化“双随机、一公开”监管，主动接受人大、政协和社会各界监督，加强对重大法治问题的法治督察。加强领导干部依法办事监督检查，实施信访工作法治化强基工程。

**健全行政复议体制机制。**加强行政复议机构建设和能力建设，持续加强专业化、职业化行政复议人员队伍建设。完善行政争议案件实质性化解的办理机制，强化行政复议在化解行政争议中的主渠道功能，实现行政争议的全流程实质性化解。构建起行政复议与行政诉讼等纠纷解决机制间顺畅、高效的衔接机制。强化行政复议权威性和行政监督功能，完善配套制度机制以及约谈、通报批评等工作机制。

### **第三节 全面深化法治社会建设，健全公正执法司法体制**

培育和践行社会主义核心价值观，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，推动全社会尊法学法守法用法。

**完善公正执法司法体制机制。**健全监察机关、公安机关、检

察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，健全检察机关法律监督机制，强化对刑事立案、侦查和审判活动的监督。要深化审判权和执行权分离改革，切实解决执行难问题。全面准备落实和完善司法责任制。加强人权司法保障，加强对公民合法权益的司法保护。完善执法司法救济保护制度，建立健全案件纠错机制。完善刑事案件律师辩护全覆盖制度。

**深化法治宣传教育。**制定我县“九五”普法规划，大力推动规划实施，进一步优化法治宣传教育，强化“谁执法谁普法”的普法责任制。强化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能，推动宪法宣传教育常态化长效化。加强青少年学生法治教育，落实法治副校长制度。

**完善公共法律服务体系。**健全覆盖城乡的公共法律服务体系，持续深化一村（社区）一法律顾问工作，做实普惠性公共法律服务。不断优化法律援助便民举措，持续提升群众法律援助获得感。落实律师改革制度，充分发挥律师职能作用的制度体系。深化公证、调解等制度改革，优化公共法律服务资源配置和公共法律服务精准化建设。促进律师与涉外企业间交流合作，积极开展涉外法律事务培训，提高全县法治人才涉外法律事务能力。

## 第十七章 强化保障机制支撑，确保规划 高质高效实施

围绕强化组织领导、深化思想共识、健全实施机制、优化要素配置等关键环节进行系统部署，着力构建权责清晰、协同高效、保障有力的实施体系。

### 第一节 坚持党的全面领导，强化组织保障

充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，建立健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的推进机制，为实现“十五五”规划目标提供坚强政治保证。

**加强党的全面领导。**以党的政治建设为统领，坚持党对一切工作的领导，把党的领导贯穿“十五五”规划实施全过程。健全党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策举措的工作机制。完善党委决策、政府执行、人大监督、政协协商的制度安排，形成推动规划实施的强大合力。健全依法决策机制，构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。

**建设高素质干部队伍。**按照政治过硬、本领高强的要求，全面增强党的执政本领。加强各级领导班子和干部队伍建设，以政治品格、素质能力、工作成果为标准选拔任用干部。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动基层党组织全面进步全面过硬。

**凝聚社会各界力量。**注重发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，最大限度凝聚社会共识和力量。推动构建大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。持续推进全面从严治党，强化对权力运行的监督制约，营造风清气正的政治生态。

## **第二节 持续深化理论武装，凝聚思想共识**

推动理论武装走深走实，以制度建设和品牌创新凝聚思想共识，发展规范化学习与特色化宣讲，加快构建常态化、全覆盖、分众化的理论传播体系。

**提升理论学习质效。**健全并严格落实各级党委（党组）理论学习中心组学习制度，优化列席旁听工作机制，强化督促指导，不断提升学习的规范化、制度化水平和实际效果。科学制定并执行年度专题学习研讨计划，聚焦重大理论、重大决策和重大部署，深入开展学习交流与研讨。

**创新理论宣讲体系。**持续深化“瑶族舞曲”宣讲品牌建设，丰富其内涵与表现形式。巩固拓展“大榕树下的小讲堂”“歌堂坪讲堂”等基层宣讲阵地，使其更接地气、更具活力。高质量策划举办县级宣讲展演活动，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。探索运用新媒体技术，拓展网络宣讲渠道，增强理论宣讲的吸引力、感染力和覆盖面。

### 第三节 完善统筹协调机制，保障执行效率

建立健全规划编制实施体系，加强规划间统筹协调，完善政策配套措施，确保各项规划目标任务有序推进、协调实施。

**完善规划体系建设。**强化国民经济和社会发展规划的纲领性和指导性地位，做好“十五五”发展规划与区域规划、专项规划、国土空间规划、镇村规划的协调衔接。加强各项目标任务的衔接，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以发展规划为统领，专项规划和镇村规划为支撑，定位清晰、功能互补、统一协调的规划体系。统筹经济社会发展规划、国土空间规划和生态环境功能区规划，形成一级政府、一本规划、一张蓝图。

**强化政策配套支撑。**围绕发展规划确定的重大计划、重大工程和重点发展领域，在完善现代市场体系、推进产业转型升级、提高民生保障水平、促进城乡区域协调发展、提升文化旅游品牌、推进生态保护和资源节约等方面，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造良好发展环境、激发社会活力的重大政策举措，确保各项发展目标任务有效实施。

### 第四节 优化项目资源配置，强化支撑体系

统筹配置土地、资金、人才等关键要素资源，优化要素配置效率，强化对重点领域、重点项目、重点工程的要素保障。

**加强土地要素保障。**争取省市政策扶持，合理制定用地计划，

促进土地资源要素向重点产业、重点区域、重点项目和重点民生项目倾斜。全力推进土地节约集约利用和生态环境保护，大力实施产业准入负面清单管理，科学设置企业入园条件。统筹兼顾盘活存量建设用地，争取实施城乡建设用地增减挂钩节余指标放开至省域交易，集中力量清理批而未征、征而未供土地，提高土地利用效益。

**增强资金保障能力。**争取省市对少数民族地区的专项资金支持，加强财政预算与规划实施衔接协调，强化财政对规划实施的保障作用。合理安排支出规模和结构，优先保障规划重点项目和民生工程资金需求。完善投融资体制改革，创新投融资模式，合理引导和带动社会资本投入，大力推广政府与社会资本合作模式，拓宽项目建设资金来源渠道。

**加强人才引进培养。**优化人才发展的制度和服务环境，制定符合连南特点的人才资助、项目扶持、平台建设、人才津贴等政策。健全人才引进机制，着力建设人才驿站、人才公寓等服务平台。加强与珠三角及其他地区的高等院校、科研院所合作，探索技能型人才培养培养模式，重点培养使用紧缺专业人才，集聚培育一批服务新型城镇化、生态产业建设和民族文化遗产需求的高素质人才。深入实施就业优先战略，完善就业创业公共服务体系，支持各类经营主体稳岗扩岗，支持优秀创业项目，控制城镇登记失业率在 3%以内。

**加强矿产资源要素保障。**以绿色矿业为基本要求，以开采地热等清洁能源为主，对全县重点区域金属、非金属矿产资源母族材料进行调查，查明资源分布、储量、品质等情况，为发展矿业经济、保障各重点项目用矿需求、招商引资等提供数据支撑。

公开方式：主动公开

---

连南瑶族自治县人民政府办公室

2026 年 7 月 23 日印发

---